АНТИТЕРРОР

Вестник национального антитеррористического комитета

2006 — 2016





Вестник национального антитеррористического комитета

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

НАЦИОНАЛЬНЫЙ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ

2006 — 2016

10 ЛЕТ НАК

ВЕСТНИК

Национального антитеррористического комитета

Содержание

4 Приветственные письма

20 Председатели Национального антитеррористического комитета с 2006 года

21 Руководители аппарата Национального антитеррористического комитета с 2006 года

22 Члены Национального антитеррористического комитета и Федерального оперативного штаба

23 Состав Федерального оперативного штаба по должностям (утв. Указом Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 года № 116)

24 Структура аппарата НАК

25 Заместители руководителей аппарата Национального антитеррористического комитета

26 Сироткин И.Г.
О деятельности Национального антитеррористического комитета в 2006–2015 годах

34 Ильин Е.П.
Об итогах деятельности Федерального оперативного штаба в 2006–2015 годах

44 Седов А.С.
ФСБ России в борьбе с терроризмом в 2006–2015 годах

52 Колокольцев В.А.
МВД России в общегосударственной системе противодействия терроризму

58 Шойгу С.К.
О роли и месте Вооруженных Сил Российской Федерации в общегосударственной системе противодействия терроризму

64 Лавров С.В.
Борьба с международным терроризмом – внешнеполитический приоритет России

70 Пучков В.А.
МЧС России: о приоритетах повышения уровня общественной безопасности

88 Чиханчин Ю.А.
О результатах работы по выявлению и пресечению каналов финансирования террористической деятельности на территории Российской Федерации

94 Бастрыкин А.И.
Противодействие идеологии терроризма – важнейшее направление государственной политики по обеспечению национальной безопасности

102 Фрадков М.Е.
О террористической угрозе на современном этапе

106 Иванов В.П.
Противодействие наркотрафику – важная задача обеспечения безопасности Российской Федерации

112 Мантуров Д.В.
Об итогах деятельности Министерства промышленности и торговли Российской Федерации в области противодействия терроризму на объектах промышленности в 2008–2015 годах

118 Новак А.В.
Обеспечение безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса

122 Никифоров Н.А.
Противодействие терроризму в информационной среде

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

Председатель редакционного совета — *Ильин Е.П.*, кандидат юридических наук

Заместитель председателя редакционного совета — *Кулягин И.В.*

Члены совета:
Авдеев Ю.И., заслуженный юрист Российской Федерации, кандидат юридических наук, профессор;
Аристов Д.В., заместитель Министра юстиции Российской Федерации;
Артамонов И.И., доктор юридических наук, профессор;
руководитель рабочей группы — *Бычков А.В.*, кандидат технических наук;
Васильев С.В.;
Галицкий В.П., доктор юридических наук, профессор;
Девятов С.В., доктор исторических наук;
Змеевский А.В.;
Карпов В.И., доктор юридических наук, профессор;
Корнев И.А.;
Лопаткин Н.Ю., кандидат юридических наук, доцент;
Петрищев В.Е., доктор юридических наук, профессор;
Пржездомский А.С., кандидат исторических наук;
Романов Е.В.;
Семиряга В.М.;
Сироткин И.Г.;
Чупров А.В.;
Шевляков М.О.

Рабочая группа:
Боровик С.Н.; *Дейнега К.Е.*;
Некрасова Н.Б.; *Мельников В.Е.*;
Торопина А.И.; *Черномырдин В.А.*;
Щепина Л.М.

Телефон: (495) 690-53-38

www.nac.gov.ru





ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

10 марта 2016 года

Москва, Кремль

Национальный антитеррористический комитет

Уважаемые товарищи!

Поздравляю вас с юбилейной датой — 10-летием образования Национального антитеррористического комитета.

Создание авторитетного коллегиального органа, координирующего деятельность государственных, правоохранительных структур и специальных служб в сфере противодействия терроризму, стало важным шагом в формировании в нашей стране действенной системы обеспечения национальной безопасности, эффективным ответом на нарастание глобальных угроз, их распространение по всему миру. За прошедшее время НАК убедительно доказал свою востребованность, внёс значимый вклад в решение серьёзных, масштабных задач, направленных на борьбу с терроризмом в России и на международном уровне.

Отмечу, что такая большая и многоплановая работа требует от вас высоких профессиональных качеств и ответственного подхода к делу. Необходимо последовательно наращивать кадровый, технологический потенциал НАКа, добиваться слаженности и согласованности действий всех его звеньев и подразделений, обмениваться опытом и актуальной информацией с партнёрами из других государств.

Желаю вам успехов - на благо России и её граждан.

В. Путин



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Председателю Национального
антитеррористического комитета

А.В. БОРТНИКОВУ

Уважаемый Александр Васильевич!

Поздравляю Вас, членов и коллектив аппарата Национального антитеррористического комитета с 10-летием со дня образования.

За прошедшие годы проделана большая и важная работа по формированию и развитию общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации. Удалось существенно повысить эффективность реализации комплекса силовых и профилактических мероприятий по предотвращению преступлений террористической направленности как по стране в целом, так и на Северном Кавказе. Национальный антитеррористический комитет успешно обеспечивает координацию деятельности федеральных и региональных органов исполнительной власти, антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации. Принимаются необходимые и своевременные меры борьбы с новыми вызовами и угрозами.

События последнего времени на международной арене свидетельствуют о том, что необходимо активизировать работу по антитеррористической и антиэкстремистской пропаганде, противодействию идеологии терроризма в Интернет-пространстве, выявлению и ликвидации каналов финансирования преступных структур, развитию международного сотрудничества в данной сфере, обеспечению безопасности россиян за рубежом. В реализации этих и многих других задач, продиктованных вызовами времени, Национальный антитеррористический комитет играет значимую роль, осуществляя свою масштабную деятельность на высоком профессиональном уровне.

Уверена, что взаимодействие Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Национального антитеррористического комитета и в дальнейшем будет конструктивным и плодотворным.

Желаю всем новых успехов и достижений на благо России, крепкого здоровья, добра и мира!

В.И. МАТВИЕНКО



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265

НАЦИОНАЛЬНОМУ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОМУ КОМИТЕТУ

Уважаемые друзья!

Прошло 10 лет со дня образования Национального антитеррористического комитета, который успешно борется с одним из наиболее опасных вызовов современности – терроризмом. Сегодня Россия вновь находится здесь на "передовой".

Мы продолжаем совершенствовать антитеррористическое законодательство, ищем новые пути противодействия идеологии терроризма. На новый уровень выходит международное сотрудничество по выявлению и перекрытию каналов финансирования террористических организаций, ликвидации их главарей и боевиков.

Сегодня для всего мира очевиден вклад России в развитие эффективных механизмов международного антитеррористического взаимодействия. Уверен, дальнейшее укрепление контактов по линии военных ведомств, спецслужб и правоохранительных органов различных государств поможет быстрее покончить с общей угрозой и спасти тысячи жизней. А Национальный антитеррористический комитет внесет свой весомый вклад в эту работу.

Желаю всем читателям Вестника и членам Национального антитеррористического комитета здоровья и мира.

С.Е.Нарышкин



Председателю Национального антитеррористического комитета А.В. Бортникову, членам Национального антитеррористического комитета

Уважаемый Александр Васильевич!
Уважаемые коллеги!

Поздравляю вас с десятилетием со дня образования Национального антитеррористического комитета!

За время своей деятельности Комитету удалось обеспечить формирование и развитие в Российской Федерации общегосударственной системы противодействия терроризму. Наряду с мероприятиями предупредительно-профилактического характера Комитет координирует проведение мероприятий по борьбе с терроризмом, минимизации и ликвидации последствий проявлений терроризма.

Важная роль в этой системе принадлежит антитеррористическим комиссиям и оперативным штабам в субъектах Российской Федерации, которые реализуют политику государства в области противодействия терроризму на местах.

Сотрудники правоохранительных органов и силовых структур, входящих в состав Комитета, выполняют задачи в сложных условиях, подчас с риском для жизни. От их профессионализма и мужества во многом зависит стабильное развитие государства и общества, спокойная жизнь миллионов российских граждан.

Разработка и внедрение комплекса антитеррористических мер позволили заметно повысить уровень безопасности личности, общества и государства.

Коллектив аппарата Национального антитеррористического комитета всегда отличали высокий уровень профессионализма, способность обеспечить координацию усилий всех органов государственной власти, входящих в Комитет.

Желаю Национальному антитеррористическому комитету, а также всем сотрудникам, участвующим в противодействии терроризму, новых свершений в неустанной и последовательной работе на благо нашего Отечества!

Секретарь Совета Безопасности
Российской Федерации **Н. Патрушев**



Уважаемые товарищи!

Необходимость повышения эффективности усилий всех органов власти в борьбе с террористической угрозой потребовала создания в России качественно новой общегосударственной системы противодействия этому явлению. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 года № 116 «О мерах по противодействию терроризму» были образованы Национальный антитеррористический комитет, Федеральный оперативный штаб в его составе, а также антитеррористические комиссии и оперативные штабы в субъектах Российской Федерации.

Благодаря реализации комплекса организационно-управленческих мер была повышена результативность силового подавления бандитских группировок, обеспечена координация работы по профилактике террористических проявлений и минимизации последствий терактов. За прошедшие 10 лет активность террористов в России существенно снизилась, а реализуемые НАК и ФОШ меры находят поддержку у граждан нашей страны.

Вместе с тем сегодняшняя непростая обстановка требует от нас дальнейшего совершенствования средств и методов противодействия террористической угрозе. Необходимо направить совместные усилия на нейтрализацию остатков действующих на Северном Кавказе бандгрупп и их пособников, а также на защиту российских граждан от преступных посягательств за рубежом. Особое внимание следует уделить выявлению и пресечению попыток вербовки наших соотечественников в ряды международных террористических организаций и перекрытию каналов проникновения в Россию боевиков из зон вооруженных конфликтов.

Надлежит активизировать антитеррористическую и антиэкстремистскую пропаганду в СМИ, шире привлекать для этого общественные, религиозные, молодежные и студенческие организации, преподавательский состав образовательных учреждений.

Нужно и далее наращивать потенциал противодействия терроризму на региональном уровне, повышать качество работы антитеррористических комиссий, а также усиливать контроль за своевременностью и точностью выполнения на местах решений, принимаемых НАК и ФОШ.

При этом важно обеспечить готовность оперативных штабов в субъектах Российской Федерации к нейтрализации террористических угроз, особенно в преддверии парламентской и президентской избирательных кампаний, крупных международных общественно-политических и спортивных мероприятий.

Уверен, что Национальный антитеррористический комитет будет и впредь успешно решать возложенные на него важные и ответственные задачи, вносить большой вклад в наше общее дело — обеспечение безопасности России.

Председатель НАК, Директор ФСБ России
генерал армии **А. Бортников**



МИНИСТЕРСТВО
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Уважаемые коллеги,
дорогие друзья!

Примите мои самые искренние поздравления по случаю десятилетия Национального антитеррористического комитета!

Вот уже 10 лет НАК эффективно борется с террористическими угрозами, предотвращая человеческие жертвы.

Важно помнить, что у антитеррористической борьбы есть гуманитарная составляющая: люди, пострадавшие в результате террористических атак, остро нуждаются в быстрой и качественной медицинской помощи, особой заботе психологов и других медицинских специалистов. Вместе с НАК Министерство здравоохранения Российской Федерации активно участвует в организации своевременного оказания медицинской помощи лицам, пострадавшим в результате терактов. Медики первыми оказываются в эпицентре, помогая «силовикам», заботясь о раненых, спасая тех, кому это особенно необходимо. Во время трагических событий в Волгограде бригады «скорой помощи» прибыли на места террористических актов первыми – в течение 3-5 минут, что позволило спасти десятки жизней. Усилиями медиков все эвакуированные граждане, даже те, которые находились в крайне тяжелом состоянии, поправились.

По этой причине чрезвычайно важным является укрепление межведомственного взаимодействия и с этой задачей коллектив НАК успешно справляется.

Дорогие коллеги! Сердечно поздравляю Вас с юбилеем и желаю, чтобы чрезвычайных происшествий становилось все меньше!

Здоровья Вам, мира и добра!

Министр *В.И. Скворцова*



Председателю НАК А.В. Бортникову,
членам Национального антитеррористического комитета,
коллективу аппарата Комитета

Уважаемый Александр Васильевич!
Уважаемые друзья, коллеги!

От всей души поздравляю руководство и членов НАК, коллектив аппарата Комитета с десятилетием образования Национального антитеррористического комитета!

Комитет создан в 2006 году Указом Президента Российской Федерации. В истории не только России, но и любой другой страны подобной структуры, наделенной столь широкими полномочиями в области организации и координации противодействия терроризму, еще не было.

Перед Национальным антитеррористическим комитетом были поставлены масштабные задачи по формированию государственной политики, совершенствованию законодательства, координации деятельности и организации межведомственного взаимодействия на федеральном и региональном уровне в сфере противодействия терроризму. Предстояло налаживать и развивать международное сотрудничество с партнерами по антитеррористической коалиции.

Был образован аппарат Комитета — коллектив высокопрофессиональных, преданных делу, ответственных сотрудников, которые в непростых условиях с энтузиазмом взялись за выполнение особо важного задания по созданию единой и надежной системы, способной противостоять терроризму. Время показало, что это удалось.

Благодаря Национальному антитеррористическому комитету сегодня в стране четко функционирует и совершенствуется общегосударственная система противодействия терроризму, реализуются федеральные программы и планы, направленные на борьбу с этим злом.

Тем не менее, угрозы террористических проявлений на территории России сохраняются.

Впервые в новейшей истории России наши Вооруженные Силы противостоят международным террористическим формированиям за пределами страны. Очевидно — угроза терроризма приобрела глобальный характер и затронула национальные интересы многих государств, что требует решительных контрмер со стороны международного сообщества.

В этих условиях Национальному антитеррористическому комитету предстоит приложить все силы для обеспечения безопасности государства, общества и каждого российского гражданина.

Искренне желаю членам Национального антитеррористического комитета и сотрудникам его аппарата неиссякаемой энергии, доброго здоровья, успехов на всех направлениях деятельности!

Полномочный представитель
Президента Российской Федерации
в Северо-Западном федеральном округе,
заместитель председателя НАК в 2006–2008 годах **В. Булавин**



ГЛАВА
РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

Национальному антитеррористическому комитету, аппарату Национального антитеррористического комитета

Уважаемые коллеги, друзья!

От имени многонационального народа Дагестана поздравляю вас с десятой годовщиной образования Национального антитеррористического комитета.

В современных условиях вопросы противодействия терроризму приобрели особую актуальность.

Мы благодарны руководителю и членам Комитета, сотрудникам аппарата, которые в сложный для Дагестана период внесли неоценимый вклад в организацию и проведение мероприятий по противодействию терроризму. Принятыми мерами удалось значительно сократить число террористических проявлений, вывести на качественно новый уровень работу по профилактике терроризма, привлечь к ней представителей гражданского общества и духовенства.

В современных условиях Россия продолжает сталкиваться с вызовами и угрозами, исходящими от террористических группировок как внутри страны, так и за рубежом. Сохраняется активность террористического бандподполья и в Дагестане. Но у дагестанцев формируется сознание неприятия терроризма.

В сложившейся ситуации мы совместно с Национальным антитеррористическим комитетом продолжим выработку и реализацию мер по искоренению терроризма. На эту работу мобилизованы органы власти всех уровней, дагестанское общество.

От всей души желаю Национальному антитеррористическому комитету и всем сотрудникам, обеспечивающим его работу, настойчивости и оптимизма в деятельности по организации и координации противодействия терроризму!

Враг будет разбит! Победа будет за нами!

С уважением,

Глава Республики Дагестан,
председатель Антитеррористической
комиссии в Республике Дагестан **Р. Абдулатипов**

Председатели Национального антитеррористического комитета с 2006 года



генерал армии Патрушев Н.П.
2006–2008 гг.



генерал армии Бортников А.В.
с 2008 г.

Руководители аппарата Национального антитеррористического комитета с 2006 года



генерал-полковник Булавин В.И.
2006–2008 гг.



генерал-полковник Кулишов В.Г.
2008–2013 гг.



генерал-полковник Сысоев Е.С.
2013–2015 гг.



генерал-лейтенант Сироткин И.Г.
с 2015 г.

Члены Национального антитеррористического комитета и Федерального оперативного штаба

Директор ФСБ России (председатель Национального антитеррористического комитета) **БОРТНИКОВ Александр Васильевич.**

Министр внутренних дел Российской Федерации (заместитель председателя Комитета) **КОЛОКОЛЬЦЕВ Владимир Александрович.**

Заместитель Директора ФСБ России — руководитель аппарата Национального антитеррористического комитета (заместитель председателя Комитета) **СИРОТКИН Игорь Геннадиевич.**

Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации **ХЛОПОНИН Александр Геннадиевич.**

Первый заместитель Руководителя Администрации Президента Российской Федерации **ГРОМОВ Алексей Алексеевич.**

Первый заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **ФЕДОРОВ Николай Васильевич.**

Первый заместитель Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации **МЕЛЬНИКОВ Иван Иванович.**

Министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий **ПУЧКОВ Владимир Андреевич.**

Министр иностранных дел Российской Федерации **ЛАВРОВ Сергей Викторович.**

Министр обороны Российской Федерации **ШОЙГУ Сергей Кужугетович.**

Министр юстиции Российской Федерации **КОНОВАЛОВ Александр Владимирович.**

Министр здравоохранения Российской Федерации **СКВОРЦОВА Вероника Игоревна.**

Министр промышленности и торговли Российской Федерации **МАНТУРОВ Денис Валентинович.**

Министр связи и массовых коммуникаций Российской Федерации **НИКИФОРОВ Николай Анатольевич.**

Министр транспорта Российской Федерации **СОКОЛОВ Максим Юрьевич.**

Министр энергетики Российской Федерации **НОВАК Александр Валентинович.**

Председатель Следственного комитета Российской Федерации **БАСТРЫКИН Александр Иванович.**

Директор СВР России **ФРАДКОВ Михаил Ефимович.**

Директор ФСКН России **ИВАНОВ Виктор Петрович.**

Директор ФСО России **МУРОВ Евгений Алексеевич.**

Директор Росфинмониторинга **ЧИХАНЧИН Юрий Анатольевич.**

Начальник Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации — первый заместитель Министра обороны Российской Федерации **ГЕРАСИМОВ Валерий Васильевич.**

Заместитель Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации **НАЗАРОВ Владимир Павлович.**

Первый заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации — главнокомандующий внутренними войсками МВД России **ЗОЛОТОВ Виктор Васильевич**.

Состав Федерального оперативного штаба по должностям (утв. Указом Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 года № 116)

Руководитель штаба.

Министр внутренних дел Российской Федерации (заместитель руководителя штаба).

Заместитель директора ФСБ России — руководитель аппарата Национального антитеррористического комитета (заместитель руководителя штаба).

Министр обороны Российской Федерации.

Министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Министр иностранных дел Российской Федерации.

Директор СВР России.

Директор ФСКН России.

Директор ФСО России.

Директор Росфинмониторинга.

Начальник Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации — первый заместитель Министра обороны Российской Федерации.

Заместитель Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации.

Первый заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации — главнокомандующий внутренними войсками Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Председатель Следственного комитета Российской Федерации.

Управление координации деятельности по профилактике терроризма	Управление координации деятельности по борьбе с терроризмом	Информационно-аналитическое управление	Информационный центр НАК
Разработка общегосударственных мер по профилактике терроризма: нормативно-правовой базы в области противодействия терроризму; защищенности населения и критически важных объектов; противодействию финансированию терроризма; ликвидации и минимизации последствий террористического акта; реабилитации лиц, пострадавших от террористических актов. Координация и контроль деятельности антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации Международное сотрудничество в области противодействия терроризму.	Организация оперативного реагирования на террористические угрозы. Планирование применения сил и средств оперативных штабов при проведении контртеррористической операции. Организация оперативно-тактических и командно-штабных учений по пресечению террористических актов. Организационное обеспечение Федерального оперативного штаба.	Аналитическая деятельность в сфере противодействия терроризму. Разработка и сопровождение автоматизированных информационных систем в сфере противодействия терроризму.	Обеспечение функционирования системы оперативного информирования населения через СМИ о принимаемых мерах при совершении (угрозе совершения) террористического акта, а также иных преступлений террористической направленности. Организация взаимодействия со СМИ в области информационно-пропагандистского сопровождения деятельности НАК. Противодействие распространению среди населения искаженной или недостоверной (ложной) информации о преступлениях террористической направленности и событиях в области противодействия терроризму. Организационное и информационно-аналитическое обеспечение функционирования Межведомственной группы по информационному сопровождению деятельности НАК.

Заместители руководителей аппарата Национального антитеррористического комитета



генерал-лейтенант Ильин Е.П. – первый заместитель руководителя аппарата НАК с 2006 г.



адмирал Алексеев Ю.С. – заместитель руководителя аппарата – начальник Управления «Б» аппарата НАК 2006–2010 гг.



генерал-лейтенант Потапов А.Е. – заместитель руководителя аппарата – начальник Управления «Б» аппарата НАК 2010–2015 гг.



полковник Чупров А.В. – заместитель руководителя аппарата – начальник Управления «Б» аппарата НАК с 2015 г.



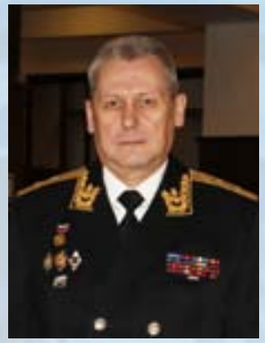
генерал-лейтенант Жидков О.М. – заместитель руководителя аппарата – начальник Управления «П» аппарата НАК 2006–2014 гг.



генерал-лейтенант Сироткин И.Г. – заместитель руководителя аппарата – начальник Управления «П» аппарата НАК 2014–2015 гг.



генерал-лейтенант Орлов В.И. – заместитель руководителя аппарата – начальник Управления «И» аппарата НАК 2006–2013 гг.



вице-адмирал Кулягин И.В. – заместитель руководителя аппарата – начальник Управления «И» аппарата НАК с 2013 г.



О деятельности Национального антитеррористического комитета в 2006–2015 годах

И.Г. Сироткин — заместитель Директора ФСБ России, руководитель аппарата НАК, генерал-лейтенант

Терроризм в современном мире приобрел характер глобальной и долгосрочной проблемы, представляющей серьезную угрозу национальной и международной безопасности.

За последние 10 лет в мире совершено свыше 100 тысяч террористических актов. Только в 2014 году зафиксировано около 13,5 тысячи актов терроризма, в результате которых погибло более 32,5 тысячи человек из 67 стран. Причиненный экономический ущерб оценивается в 52,9 млрд долларов США[1].

С учетом тенденций к дальнейшей интернационализации терроризма, превращению его в доходный бизнес, а также настойчивых попыток террористов получить доступ к оружию массового уничтожения можно прогнозировать, что в ближайшей перспективе разрушительный потенциал терроризма будет лишь усиливаться, продолжая формировать глобальные вызовы человечеству, в т.ч. и нашему государству.

Основополагающими документами стратегического планирования, в т.ч. Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, Военной доктриной Российской Федерации, Концепцией внешней политики Российской Федерации, Концепцией общественной безопасности в Российской Федерации, Концепцией противодействия терроризму в Российской Федерации, терроризм отнесен к числу основных угроз государственной и общественной безопасности России.

Это обусловлено тем трагическим опытом, который был получен Российской Федерацией в результате агрессии международного терроризма на рубеже XX–XXI веков. В тот период возникла реальная угроза территориальной целостности нашего государства, что потребовало от руководства страны выработки неотложных мер по формированию системного подхода в борьбе с терроризмом.

Принятие Указа Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 года № 116 «О мерах по противодействию терроризму» и Федерального закона от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» положило начало созданию в Российской Федерации принципиально новой контртеррористической системы.

В качестве ее основополагающих институтов для координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и их территориальных подразделений в сфере противодействия терроризму были образованы Национальный антитеррористический комитет (НАК), в его составе — Федеральный оперативный штаб (ФОШ), а во всех субъектах Российской Федерации — антитеррористические комиссии (АТК) и оперативные штабы (ОШ).

В состав НАК вошли представители 19 государственных структур, министерств и ведомств, что позволило ему стать действительно коллективным органом по противодействию терроризму.

[1]Данные исследования «Глобальный рейтинг терроризма 2015» (2015 Global Terrorism Index), ежегодно публикуемого Институтом экономики и мира (Institute for economics and Peace, London) на основе анализа данных о террористической активности в 162 странах.



Усилия НАК в первую очередь направлены на комплексное решение трех основных задач: предупреждение терроризма, борьбу с ним, минимизацию и (или) ликвидацию последствий проявлений терроризма. Все эти задачи равнозначны, а их выполнение зависит не только от усилий спецслужб и правоохранительных органов, но и от эффективной деятельности органов власти в центре и на местах, а также степени участия в противодействии терроризму институтов гражданского общества.

Создание новой общегосударственной системы противодействия терроризму (ОГСПТ) потребовало значительных усилий, в т.ч. в организационной, аналитической, нормотворческой и иных сферах.

За десять лет Национальным антитеррористическим комитетом проведено 56 заседаний, из них 10 — выездных в субъектах Российской Федерации Южного, Северо-Кавказского, Крымского и Дальневосточного федеральных округов. Приняты решения по 160 актуальным проблемам противодействия терроризму. Выработаны меры, направленные, в т.ч., на обеспечение антитеррористической защищенности важных государственных объектов, объектов ядерно-энергетического, нефтегазового, транспортного и санаторно-курортного комплексов, закрытых административно-территориальных образований; повышение эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти по выявлению и перекрытию каналов финансирования терроризма, снижению объема ресурсного обеспечения бандподполья; совершенствование методов борьбы с незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ; противодействие распространению на территории Российской Федерации религиозно-политического экстремизма.

Принятые решения и реализованные в их исполнение федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации организационные и практические меры позволили обеспечить антитеррористическую безопасность в ходе подготовки и проведения саммита глав государств G-8 (г. Санкт-Петербург, 2006 год), саммита АТЭС (г. Владивосток, 2012 год), XXVII Всемирной летней универсиады (г. Казань, 2013 год), XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр (г. Сочи, 2014 год), встреч глав государств и правительств ШОС (г.Екатеринбург, 2009 год) и БРИКС (г. Уфа, 2015 год), XVI чемпионата мира по водным видам спорта (г. Казань, 2015 год), циклов федеральных выборов 2007—2008 и 2011—2012 годов и других важных международных, политических и общественно значимых мероприятий.

В целях формирования нормативной правовой базы противодействия терроризму разработано и принято около 50 федеральных законов, 20 указов Президента Российской Федерации, 100 постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, направленных на совершенствование правовых механизмов в области управления контртеррористическими операциями, организации деятельности НАК, ФОШ, АТК, ОШ и федеральных органов исполнительной власти.

Важными шагами на пути совершенствования государственного управления в области противодействия терроризму стали нормативное закрепление компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму, и законодательное закрепление обязательности исполнения решений НАК, принятых в пределах его компетенции, государственными органами, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами.

Сложившаяся структура общегосударственной системы противодействия терроризму и наработанный практический опыт легли в основу подготовленной аппаратом НАК Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 года). В Концепции определены основные принципы государственной политики в области противодействия терроризму в Российской Федерации, цель, задачи и направления дальнейшего развития ОГСПТ.

С учетом складывающейся в Российской Федерации оперативной обстановки приоритетное внимание НАК уделяется совершенствованию межведомственной координации мер по силовому подавлению религиозно-экстремистских банд-групп, действующих на территории Северо-Кавказского федерального округа.

В результате с 2006 по 2015 годы при проведении специальных мероприятий и контртеррористических операций при оказании вооруженного сопротивления уничтожено около 2,8 тысячи бандитов, среди которых свыше 300 бандглаварей и эмиссаров международных террористических организаций (МТО) «Аль-Каида», «Исламское государство», «Братья-мусульмане», «Хизб ут-Тахрир аль-Ислами» и других. Задержано более 5,8 тысячи членов бандподполья, склонено к отказу от противоправной деятельности 1168 боевиков и их пособников.





В ходе проведения оперативно-разыскных мероприятий изъято около 60 тысяч штатных и самодельных взрывных устройств, 15 тысяч единиц стрелкового оружия и 25 тонн взрывчатых веществ.

Своевременно принятыми органами безопасности и правопорядка мерами предотвращено более 700 преступлений террористической направленности, что спасло жизни тысячам наших сограждан.

Следственным комитетом Российской Федерации во взаимодействии с ФСБ и МВД России раскрыты резонансные теракты и преступления террористической направленности, совершенные в городах Москве, Волгограде, Кабардино-Балкарской Республике, республиках Ингушетия, Северная Осетия — Алания, Татарстан, Ставропольском крае и ряде других регионов. Их организаторы и исполнители понесли заслуженное наказание.

В ряде субъектов России, в т.ч. городах Москве, Санкт-Петербурге, республиках Башкортостан, Татарстан, Приморском крае, Московской, Кировской, Рязанской, Тюменской областях и некоторых других, ликвидированы ячейки международных террористических и экстремистских организаций («Аль-Каида», «Хизб ут-Тахрир аль-Ислами», «Братья-мусульмане», «Ат-Такфир аль-Хиджра», «Таблиги Джамаат», «Исламский джихад — джамаат моджахедов», «Исламская партия Туркестана», др.), членами которых проводилась целенаправленная идеологическая обработка населения и предпринимались попытки формирования сети религиозно-экстремистских структур.

По материалам федеральных органов исполнительной власти, руководители которых являются членами НАК, с 2006 года признаны террористическими девять организаций («Джунд аш-Шам», «Исламский джихад — джамаат моджахедов», «Аль-Каида в странах исламского Магриба», «Имарат Кавказ», «Исламское государство», «Джебхат ан-Нусра», синдикат «Автономная боевая террористическая организация», общественное движение Народное ополчение имени Минина и Пожарского, структурное подразделение организации «Правый сектор» на территории Республики Крым), а международные религиозные объединения «Ат-Такфир валь-Хиджра», «Таблиги Джамаат», «Нурджулар» и ряд других — экстремистскими.

Всего, по состоянию на 1 января 2016 года, в Единый федеральный список организаций, признанных судами Российской Федерации террористическими, включены 24 организации. Помимо них запрещено функционирование на территории Российской Федерации 47 некоммерческих организаций, в отношении которых судами приняты решения о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным Федеральным законом «О противодействии экстремистской деятельности».

Значительное внимание НАК уделялось развитию региональных сегментов общегосударственной системы противодействия терроризму и координации их деятельности. В сжатые сроки сформированы антитеррористические комиссии и оперативные штабы в субъектах Российской Федерации, находящихся в пределах Крымского федерального округа, оказано необходимое содействие в организации их работы.

Продолжена реализация комплекса предупредительно-профилактических мер, направленных на защиту населения от угроз терроризма, совершенствование антитеррористической и противодиверсионной защиты объектов критической инфраструктуры, жизнеобеспечения и мест массового пребывания людей. В стадии завершения находится работа по категорированию и паспортизации объектов топливно-энергетического комплекса и транспортной инфраструктуры. На особом контроле находится ситуация с организацией системы безопасности объектов топливно-энергетического комплекса Республики Крым и г. Севастополя.

В целях развития системы реагирования на угрозы в морских пространствах приняты меры по обеспечению антитеррористической защищенности инфраструктуры, находящейся в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе.

Одной из основных задач в области профилактики терроризма являлось снижение уровня радикализации различных групп населения, в первую очередь молодежи, а также недопущение их вовлечения в террористическую деятельность. Для решения этой задачи в Российской Федерации с 2008 года ведется работа по созданию системы противодействия идеологии терроризма.

К настоящему времени сформированы основные структурные звенья этой системы на федеральном и региональном уровнях. Осуществляется координация усилий всех заинтересованных органов государственной власти. К информационному противоборству привлечены средства массовой информации, институты гражданского общества, научное, образовательное и бизнес-сообщества.

Проводимая при координирующей роли НАК работа нацелена на формирование стойкого неприятия обществом идеологии терроризма в любых ее проявлениях; защиту информационного пространства России от проникновения в него идей, оправдывающих террористическую деятельность; формирование и совершенствование законодательных, нормативных, организационных и иных механизмов, способствующих эффективной реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма.

С этой целью под руководством Минобрнауки России внесены коррективы в учебные программы общеобразовательных организаций по предметам «Основы безопасности жизнедеятельности» и «Обществознание», разработаны соответствующие учебные пособия. Внедрены гражданские технологии воспитательной работы с молодежью.

Выделены основные направления и приоритетные проблемы научных исследований в области профилактики терроризма. С целью обмена опытом под эгидой НАК ежегодно проводятся научно-практические конференции.

Осуществляется адресная профилактическая работа с категориями населения, наиболее подверженными идеологии терроризма, в т.ч. с молодежью, с бывшими участниками банд-формирований, с лицами, отбывающими наказание за экстремистскую и террористическую деятельность.

Для защиты информационного пространства Российской Федерации на постоянной основе реализуются мероприятия по выявлению и недопущению проникновения экстремистских материалов в интернет-пространство, средства массовой информации и печатные издания (включая учебную литературу).

Одновременно проводится работа по своевременному и объективному информированию населения о террористических угрозах и мерах, принимаемых федеральными органами исполнительной власти по противодействию терроризму.

Созданный в 2010 году в составе Комитета Информационный центр (ИЦ НАК) получил признание медиа сообщества за оперативность в распространении достоверных сведений о проводимых контртеррористических операциях и иных мероприятиях по пресечению деятельности бандподполья, а также за содействие журналистам в подготовке репортажей и статей.

За период своей деятельности ИЦ НАК распространено свыше 700 официальных сообщений, количество ссылок на которые в СМИ и Интернете превысило 450 тысяч. А официальный интернет-портал НАК стал одним из самых насыщенных ресурсов «всемирной сети» по антитеррористической тематике, к которому проявляют интерес не только российские, но и зарубежные пользователи.

Одной из актуальных задач последнего времени стало предотвращение выезда молодежи из субъектов Северо-Кавказского, Приволжского и Южного федеральных округов за рубеж для участия в вооруженных конфликтах на территории Ближнего Востока.

В связи с этим в СМИ, сети Интернет

и блогосфере реализуется комплекс информационных мероприятий, в котором принимают участие и лица, привлеченные по возвращению в Россию к ответственности за участие в боевых действиях на стороне международных террористических организаций. Установлено, что именно их свидетельства оказывают наибольшее сдерживающее влияние на лиц, подпавших под влияние пропаганды религиозных экстремистов.

В целях совершенствования организационных механизмов противодействия террористической идеологии осуществляется подготовка работников сферы образования, сотрудников правоохранительных органов, государственных и муниципальных служащих, участвующих в работе по патриотическому воспитанию молодежи, противодействию идеологии терроризма и экстремизма.

Принятые субъектами противодействия терроризму, входящими в состав НАК, организационные, оперативно-боевые и профилактические меры позволили значительно сократить количество террористических актов и преступлений террористической направленности в Российской Федерации. Так, применительно к субъектам Северо-Кавказского федерального округа, на территории которого фиксируется подавляющее большинство таких преступлений, следует отметить, что на протяжении последних лет сохраняется стабильной обстановка в Карачаево-Черкесской Республике, республиках Ингушетия и Северная Осетия — Алания, Ставропольском крае. Существенно улучшилась ситуация в Республике Дагестан, Кабардино-Балкарской и Чеченской республиках.

Особое внимание НАК уделялось нормализации обстановки и координации антитеррористических действий на территории Республики Дагестан. Межведомственными усилиями оказывалось содействие АТК, ОШ и другим субъектам противодействия терроризму в республике в обеспечении надлежащего исполнения возложенных на них задач и функций, в т.ч. в организации повседневной работы, подготовке кадров, осуществлении контроля за исполнением решений НАК. Это повысило результативность принимаемых мер и сформировало дееспособную систему профилактики терроризма, что привело к снижению террористической активности и общей стабилизации ситуации в Дагестане.

Реализация федеральной целевой программы «Антитеррор» позволила повысить техническое оснащение подразделений, участвующих в борьбе с терроризмом. В частности, в рамках программы создан беспилотный комплекс аэровидеомониторинга георазведывательного обеспечения антитеррористических мероприятий; оснащены мобильными комплексами защиты места стоянок судов с ядерными энергетическими установками и радиационными источниками; разработаны новые типы детекторов взрывчатых веществ; сконструированы и внедрены в эксплуатацию аппаратно-программные комплексы оперативных штабов, позволяющие повысить эффективность управления контртеррористическими операциями; организована система подготовки сотрудников различных ведомств, специализирующихся на борьбе с терроризмом.

С момента создания Комитета развернута целенаправленная работа по укреплению международного сотрудничества в сфере противодействия терроризму. Важнейшими направлениями такого сотрудничества стали продвижение российского опыта противодействия терроризму на различных международных площадках (ООН, ОБСЕ, АТЭС, СНГ, ШОС, ОДКБ), имплементация в федеральное законодательство актов международного права и изучение положительного зарубежного опыта в сфере противодействия терроризму.

При активной роли России выработаны базовые международные антитеррористические документы, в т.ч. резолюция Совета Безопасности ООН 2178 (сентябрь 2014 года), которая сориентирована на комплексное противодействие угрозам, исходящим от иностранных боевиков-террористов (ИБТ), и дополнительный протокол к Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма (май 2015 года).

В формате ОБСЕ продвигаемые российской стороной подходы по противодействию ИБТ, распространению террористической и экстремистской идеологии, недопущению использования киберпространства в террористических целях нашли отражение в Решении, принятом на заседании Совета министров иностранных дел ОБСЕ в декабре 2014 года.



В форматах СНГ и ОДКБ продолжается совершенствование договорно-правовой базы и унификация модельного законодательства по противодействию терроризму.

В рамках ШОС успешно реализуются программы сотрудничества государств — членов ШОС в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, регулярно проводятся совместные антитеррористические учения.

По инициативе НАК проблематика противодействия ИБТ включена в повестку дня Рабочей группы АТЭС по борьбе с терроризмом. Предложено организовать обмен информацией о перемещениях ИБТ, используя возможности созданного по инициативе НАК Международного банка данных по противодействию терроризму, на базе которого осуществляется взаимодействие с 28 спецслужбами из 23 государств и пятью международными антитеррористическими и правоохранительными структурами.

Экспертами Исполнительного директората Контртеррористического комитета Совета Безопасности ООН, посетившими Россию в октябре 2012 года, российская общегосударственная система противодействия терроризму охарактеризована как достаточно эффективная, позволившая сократить масштабы террористической активности в России.

Таким образом, за десятилетие, прошедшее со дня образования Национального антитеррористического комитета, проведена большая работа по созданию и совершенствованию общегосударственной системы противодействия терроризму.

Принятыми мерами значительно снижен уровень террористических угроз в Российской Федерации, не допущен их перенос за пределы Северо-Кавказского федерального округа, в значительной степени стабилизирована обстановка в республиках Северного Кавказа.

Эти позитивные изменения не остаются незамеченными гражданами России. Результаты социологических исследований свидетельствуют о сохраняющемся в течение последних лет росте доверия населения к деятельности Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных силовых структур в сфере борьбы с терроризмом.

Тем не менее бандподполье на Северном Кавказе все еще остается основным источником терроризма в нашей стране, чему способствует продолжающаяся глобализация деятельности международных террористических центров.

Исходя из этого, руководство Национального антитеррористического комитета считает своей главной задачей обеспечение адекватного реагирования на возникающие террористические угрозы.

С целью противодействия радикализации населения и предотвращения выезда радикально настроенных лиц в зоны вооруженных конфликтов за рубежом планируется активизировать информационную и профилактическую работу с привлечением общественных институтов, средств массовой информации, молодежных и студенческих организаций.

Особое внимание будет уделено недопущению проникновения боевиков из зон военных конфликтов в Россию. Для этого планируется принять дополнительные меры по повышению эффективности разыскной работы на каналах миграции и туризма с задействованием налаженных контактов с партнерами из стран СНГ и дальнего зарубежья.

Продолжим совершенствование регионального сегмента противодействия терроризму путем повышения качества и системности работы антитеррористических комиссий, а также усиления контроля за выполнением принимаемых ими решений всеми субъектами муниципального уровня.

В числе первоочередных задач остается поддержание высокой степени готовности оперативных штабов в субъектах Российской Федерации к реагированию на возникающие угрозы и обеспечению безопасности проведения крупных международных и общественно-политических мероприятий.

Главная цель нашей работы — обеспечить безопасность граждан, российского общества и государства от угроз террористического характера.





Об итогах деятельности Федерального оперативного штаба в 2006–2015 годах

Е.П. Ильин — первый заместитель руководителя аппарата НАК, генерал-лейтенант

Серии масштабных террористических атак, совершенных на территории России силами международных террористических организаций[1] в конце 90-х и начале 2000-х годов, обусловили необходимость выработки принципиально нового подхода к проблеме противодействия терроризму и принятия на его основе адекватных террористической угрозе мер со стороны государства и всего российского общества.

После террористического акта, совершенного бандитами в начале сентября 2004 года в школе № 1 г. Беслана Республики Северная Осетия — Алания, Президент Российской Федерации В.В. Путин, выступая на расширенном заседании правительства России, подчеркнул, что борьба с терроризмом является общегосударственной задачей, для выполнения которой требуется «единство действий всей исполнительной вертикали». В своем выступлении он определил в качестве важнейшего направления ее решения реализацию следующих принципов: «Нам в целом нужна антикризисная система управления, рассчитанная на условия ведущейся против России террористической войны. Нужна полноценная система мер, адекватная обстановке и готовая отразить угрозу террора в любой ее форме. Нужны и соответствующие антикризисные планы действий, которые должны быть у правительства страны, у министерств, у ведомств, у субъектов Российской Федерации и у местных властей. ...В целом ряде стран, столкнувшихся с террористической угрозой, уже давно созданы единые системы безопасности, ответственные за комплексное обеспечение внутренней безопасности и борьбу с терроризмом. И нам в России необходима такая же организационная работа и такая же организация работы национальной системы безопасности, которая способна не только пресекать теракты и преодолевать их последствия, но и работать на предотвращение вылазок террористов, организуемых ими диверсий и техногенных катастроф»[2].

Современная структура общегосударственной системы противодействия терроризму была нормативно закреплена принятым 6 марта 2006 года Федеральным законом «О противодействии терроризму», которым установлены новые принципы организации антитеррористической деятельности в Российской Федерации, определен порядок участия федеральных органов исполнительной власти в противодействии терроризму, включая механизм привлечения Вооруженных Сил к решению задач по борьбе с терроризмом внутри страны и за рубежом. С принятием Закона

[1]Далее – МТО.

[2]Выступление Президента России на расширенном заседании Правительства Российской Федерации // «Российская газета», 14 сентября 2004 года.



вступил в силу Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 года «О мерах по противодействию терроризму», в соответствии с которым был образован Национальный антитеррористический комитет[3], а для организации планирования применения сил и средств федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов по борьбе с терроризмом, а также управления контртеррористическими операциями[4] в составе Комитета образован Федеральный оперативный штаб[5]. Подчиненные ему оперативные штабы были созданы во всех субъектах Российской Федерации[6].

Указанные шаги завершили формирование общегосударственной системы противодействия терроризму. Ключевая роль в организации силового противодействия террористическим угрозам была отведена ФОШ, на который возложены координация и контроль за деятельностью федеральных органов исполнительной власти и ОШ в этой сфере.

За прошедшие годы реализован значительный объем организационно-управленческих и боевых мероприятий, утверждены нормативные документы, регламентирующие деятельность ФОШ и ОШ, разработан порядок их реагирования на возникающие террористические угрозы.

В состав Штаба входят первые руководители десяти государственных структур, в т.ч. Министерства обороны, Министерства иностранных дел, Федеральной службы охраны, Службы внешней разведки, Министерства внутренних дел, Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и ряда других. Возглавляет Федеральный оперативный штаб Директор ФСБ России.

С момента создания ФОШ проведено 57 его заседаний, на которые вынесено более 130 актуальных вопросов организации совместной деятельности федеральных органов исполнительной власти в области борьбы с терроризмом. Рассмотрены проблемы организации своевременного и эффективного ситуационного реагирования на возникающие террористические угрозы, формирования в регионах боеспособных группировок сил и средств федеральных органов исполнительной власти, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, привлекаемых к проведению контртеррористических операций, а также вопросы нормативно-правового регулирования мероприятий по борьбе с терроризмом.

В процессе становления новой системы управления в сфере противодействия терроризму учитывалось, что на рубеже веков дестабилизирующие силы, прикрывавшиеся ранее лозунгами устранения негативных проявлений в государственных институтах власти, перешли к открытой идеологической и вооруженной борьбе за создание на Северном Кавказе исламистского государства, объявив себя приверженцами международных религиозно-террористических структур и провозгласив терроризм в качестве основной формы своей борьбы. При этом даже примитивный бандитизм, связанный с переделом собственности, факты кровной мести и другие преступные деяния идеологи терроризма старались преподнести как некую форму политической борьбы мусульман за свою независимость, за создание нового государства — «Имарата Кавказ» или «Всемирного исламского халифата».

На этом фоне и происходило становление новой системы противодействия терроризму. На первом этапе, с 2006 по 2009 год, оперативными штабами при координирующей роли ФОШ и аппарата НАК были приняты необходимые меры по отработке практического взаимодействия субъектов региональных сегментов общегосударственной системы противодействия терроризму. Совместно с антитеррористическими комиссиями в субъектах Российской Федерации составлены перечни и разработаны планы проведения КТО на всех объектах вероятных террористических устремлений. На федеральном и региональном уровнях сформирована система мониторинга угроз террористического характера и ситуационного реагирования на них. Завершено формирование группировок сил и средств федеральных органов исполнительной власти, привлекаемых к участию в проведении КТО, а также к проведению первоочередных мероприятий по пресечению диверсионно-террористических актов на территории муниципальных образований. Организовано взаимодействие с органами местного самоуправления. В ходе антитеррористических учений проведено слаживание действий подразделений территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, выделенных в состав группировок сил и средств ОШ, отработаны вопросы проведения КТО на объектах различных типов и категорий.

Приоритетное внимание в деятельности Федерального оперативного штаба с момента его



[3]Далее — НАК, Комитет.

[4]Далее — КТО.

[5]Далее — ФОШ, Штаб.

[6]Далее — ОШ, оперативные штабы.



создания было уделено вопросам противодействия терроризму и поддержания стабильности в Северо-Кавказском федеральном округе.

С учетом сложности ситуации в указанном регионе была отработана и введена в действие новая тактика боевых действий: начиная с осенне-зимнего периода 2009—2010 годов оперативными штабами в Чеченской Республике, республиках Дагестан и Ингушетия под руководством ФОШ был реализован ряд масштабных мероприятий по ликвидации банддвижения. Проведены объединенные единым замыслом серии контртеррористических операций в западной зоне Чеченской Республики и Сунженском районе Республики Ингушетия. В результате удалось ликвидировать многих одиозных бандглаварей и значительное количество опытных боевиков. Впервые практика проведения контртеррористических операций была применена в Кабардино-Балкарской и Карачаево-Черкесской республиках.

К примеру, на одном из этапов подобных боевых действий (с октября 2009 года по март 2010 года) комплекс оперативно-разыскных мероприятий, реализованных в ходе КТО, войсковых спецопераций, оперативно-боевых и разведывательно-поисковых мероприятий позволил достичь существенного роста их результативности. Были уничтожены более 220 боевиков, в т.ч. ряд бандглаварей. Задержаны свыше 80 активных членов бандгрупп, а также около 120 лиц, обоснованно подозреваемых в причастности к бандподполью. Указанные данные более чем в два раза превосходили аналогичные показатели за осенне-зимние периоды 2007—2008 и 2008—2009 годов.

Тем не менее к лету 2010 года ликвидировать инфраструктуру бандформирований в основных районах их базирования и взять под надежный контроль наиболее труднодоступные районы Северного Кавказа в полной мере не удалось. Продолжало функционировать организационное ядро бандподполья. Опираясь на разветвленную пособническую сеть, используя разнообразную тактику действий, боевики сконцентрировали свои усилия на осуществлении уже не столь многочисленных, но резонансных диверсионно-террористических акций, попытках насаждения атмосферы террора и страха в отдельных республиках Северного Кавказа.

Бандглаварями велась активная информационно-пропагандистская работа, направленная на рекрутирование в ряды банддвижения молодежи, расширение пособнической базы. Только в Чеченской Республике в 2009 году в состав бандгрупп влилось около 150 новых боевиков.

Не прекращалось финансирование бандформирований из-за рубежа, в т.ч. по каналам международных террористических организаций. Кроме того, бандитами был отлажен канал контрабандной переправки на территорию Российской Федерации стрелкового оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, похищенных на территории республик Южная Осетия и Абхазия после вооруженного конфликта с Грузией в 2008 году.

Основная ресурсная база бандформирований была сосредоточена на территории Чеченской Республики, в горных районах которой и на прилегающих к ним территориях Ингушетии и Дагестана продолжали скрываться главари т.н. «Кавказского Эмирата», координирующие деятельность бандподполья во всем регионе. Оценка боевого и диверсионно-террористического потенциала бандитов свидетельствовала, что на территории СКФО действовало все еще значительное количество бандгрупп, имеющих различное стрелковое вооружение.

Указанные обстоятельства потребовали внесения коррективов в деятельность оперативных штабов и входящих в их состав подразделений силовых ведомств. Были приняты меры, направленные на повышение эффективности действий правоохранительных органов и силовых структур по пресечению террористической деятельности, которые позволили в силу своей эффективности значительно сократить к 2015 году численность банд, деятельность которых стала носить менее скоординированный характер.

Кроме того, существенно, с 770 в 2010 году до 32 в 2015 году (в 2011 — 360, в 2012 — 311, в 2013 — 214, в 2014 — 83), снизилось количество преступлений террористической направленности, совершенных в Северо-Кавказском федеральном округе.

Всего же оперативными штабами в субъектах Российской Федерации в СКФО за десять лет проведено более 500 КТО и более 70 тысяч специальных мероприятий. Среди наиболее значимых результатов — ликвидация Масхадова, Басаева, т.н. «военных амиров» Дагестана и Ингушетии У. Магомедова, Р. Дзортова, «представителей» «Аль-Каиды» на Северном Кавказе Сейф-Ислама и доктора Мухаммада, одиозных бандглаварей Хаттаба, А. Пашаева, Р. Осмаева, И. Успаханджиева, Ч. Гишаева, А. Дзейтова, «идеолога» бандформирований, организатора резонансных терактов на Северном Кавказе и за его пределами А. Тихомирова, известного как Саид Бурятский, Д. Умарова и его доверенного лица Б. Махаури; основного «представителя» «Аль-Каиды» на Северном Кавказе Халеда Юсефа Мухаммед-аль-Эмирата (Моганнеда); эмиссара «Аль-Каиды» Абдуллы Курда, главарей МТО «Имарат Кавказ» А. Кебекова, М. Сулейманова, С. Абдулаева; т.н. «военных амиров» МТО «Имарат Кавказ» и главарей бандподполья Ингушетии Д. Мутелиева, А. Гатагажева; бандподполья Дагестана — И. Даудова, И. Валиджанова, А. Гусейнова; бандподполья Кабардино-Балкарии — А. Берхамова, М. Тхагапсоева; бандподполья Карачаево-Черкесии — Х. Факова, Б. Гочияева и др.

В качестве отдельных примеров наиболее эффективных КТО следует привести операции в Ингушетии в феврале — марте 2010 года (ликвидировано в общей сложности 24 боевика, 10 бандитов задержано) и в марте 2011 года (ликвидировано 17 боевиков), а также в окрестностях г. Нальчика КБР в ноябре 2015 года (ликвидировано 14 боевиков).

К числу важнейших направлений деятельности ФОШ следует также отнести отработку слаженности и взаимодействия основных элементов общегосударственной системы противодействия терроризму как в рамках антитеррористических учений, так и в реальной боевой обстановке. Это, в частности, позволило обеспечить необходимый уровень безопасности проведения на территории Российской Федерации ряда важных общественно-политических, спортивных и иных, в т.ч. международных, мероприятий: выборов Президента Российской Федерации в 2008 и 2012 годах, празднования 65-летия и 70-летия Победы в Великой Отечественной войне, международного саммита АТЭС в г. Владивостоке в 2012 году, Всемирной летней Универсиады в г. Казани в 2013 году, Олимпийских и Паралимпийских зимних игр в г. Сочи в 2014 году, саммитов ШОС и БРИКС в июле 2015 года в г. Уфе. Кроме того, при координирующей роли ФОШ силами и средствами ОШ реализуются мероприятия по противодействию террористическим угрозам в период ежегодных общероссийских массовых политических и праздничных мероприятий: новогодних, рождественских и майских праздников, Дня защитника Отечества, Дня России, Дня знаний и т.д.

Рост геополитической напряженности, существенное обострение военной и террористической угроз в непосредственной близости от российской границы продиктовали необходимость принятия эффективных и опережающих мер безопасности, в т.ч. направленных на предотвращение терактов

и диверсий во внутренних морских водах, территориальном море, исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе страны. В связи с этим особое внимание Штаба в 2014—2015 годах было уделено вопросам совершенствования деятельности федеральных органов исполнительной власти в сфере предупреждения террористических актов и обеспечения готовности сил и средств к отражению террористических атак в морских пространствах Российской Федерации, минимизации и ликвидации их возможных последствий.

В настоящее время осуществляется работа по адаптации сложившегося за последнее десятилетие алгоритма формирования, подготовки и задействования возможностей различных министерств и ведомств к участию в контртеррористических операциях и принятию первоочередных мер по предупреждению и пресечению террористических проявлений в указанных зонах ответственности ОШ, в т.ч. в Арктическом регионе.

В рамках выполнения поручения Президента Российской Федерации для защиты российских граждан за границей с участием ФОШ выработан механизм оперативного реагирования на захват за рубежом российских граждан в качестве заложников. В этих целях в МИД России создан и с 2013 года функционирует департамент «Ситуационно-кризисный центр», а в посольствах, консульствах и других представительствах Российской Федерации за рубежом — постоянно действующие кризисные штабы. Аппаратом НАК совместно с ФСБ России, МВД России, СВР России и МИД России в 2013—2014 годах были разработаны необходимые методические материалы, регламентирующие действия данных структур при угрозе совершения или совершении террористического акта на объектах дипломатических представительств.

Реализация мер по формированию государственной системы предупреждения и пресечения актов терроризма нашей в стране, ситуационного реагирования на новые угрозы и вызовы предопределила необходимость постоянного совершенствования нормативной правовой базы в сфере противодействия терроризму. Во исполнение принятых на заседаниях ФОШ решений разработан ряд межведомственных приказов, инструкций и наставлений, регламентирующих порядок привлечения сил и средств федеральных органов исполнительной власти к участию в проведении контртеррористических операций, проведения антитеррористических учений, взаимного информирования о террористических угрозах. Установлен порядок реализации первоочередных мер по пресечению террористического акта на территории муниципального образования.

Приняты меры по совершенствованию социальной защищенности и материального стимулирования военнослужащих и сотрудников федеральных органов исполнительной власти, привлекаемых к проведению контртеррористических операций и обеспечению общественной безопасности на территории Северо-Кавказского региона. Одобрен единый для всех министерств и ведомств алгоритм исчисления времени их непосредственного участия в контртеррористических операциях, предоставляющий определенные социальные гарантии.

Наряду с решением организационных и правовых вопросов основное внимание в своей деятельности Комитет уделяет надлежащей подготовке сил и средств, а также отработке их практических действий по предупреждению и пресечению террористических актов. Достаточно сказать, что под эгидой ФОШ оперативными штабами в субъектах Российской Федерации ежегодно проводится свыше 300 антитеррористических учений на различных объектах во всех регионах страны.

Всего в период с 2006 по 2015 годы оперативными штабами в субъектах Российской Федерации повышена готовность сил и средств, выделенных для проведения КТО, в рамках более чем 3 тысяч антитеррористических учений. Расширяется практика проведения внезапных проверочных мероприятий, что позволяет объективно и точно оценивать готовность ОШ, их сил и средств к пресечению террористических актов.

В рамках международного сотрудничества в борьбе с терроризмом аппаратом НАК при координирующей роли ФОШ проведены семь международных оперативно-тактических учений, получивших высокую оценку у зарубежных партнеров. Кроме того, представители аппарата НАК приняли участие в организации восьми международных антитеррористических учений, осуществленных под флагом АТЦ СНГ, РАТС ШОС и Совета Россия — НАТО.

В частности, в ходе проведения учения «Ала-Тоо — Антитеррор-2013» показал свою эффективность в розыске международных террористов созданный Комитетом Международный банк данных по противодействию терроризму[7].

Одной из первоочередных задач МБД является налаживание информационного взаимодействия

[7]Далее — МБД.



по иностранным террористам-боевикам (ИТБ), что отвечает требованиями Резолюции СБ ООН 2178. Российская Федерация уже разместила в МБД информацию об известных ей ИТБ, преимущественно выходцах с Северного Кавказа. Дальнейшее развитие и использование МБД будет способствовать эффективному выявлению ИТБ, пресечению каналов финансирования и ресурсного обеспечения террористов, отслеживанию маршрутов передвижения боевиков и принятию совместных мер по их нейтрализации.

Вопросам использования МБД в целях обмена информацией по ИТБ был посвящен проведенный в ноябре 2014 года в г. Москве специальный семинар-брифинг «МБД-2014», в котором приняли участие представители 53 спецслужб из 37 стран, а также АТЦ СНГ и ООН.

Особой вехой в деятельности ФОШ стало обеспечение безопасности подготовки и проведения Олимпийских зимних игр в г. Сочи. В частности, в рамках международных контртеррористических учений «Бдительное небо» в 2012 и 2013 годах были отработаны практические меры противодействия попыткам «захваченного террористами» воздушного судна (Ту-134) совершить «террористическую атаку» на объекты олимпийской инфраструктуры в районе проведения Олимпийских зимних игр (в Имеретинской низменности), а также на Волгодонской АЭС в Ростовской области. Были установлены алгоритмы принятия и реализации решения по пресечению действий воздушных судов, создающих угрозу безопасности участников и гостей Олимпиады.

Достигнутый уровень взаимодействия с иностранными партнерами был успешно применен ФОШ на практике в период церемонии открытия Олимпиады при локализации чрезвычайной ситуации, связанной с попыткой конкретного лица воздействовать на экипаж воздушного судна, вылетевшего из Харькова в Стамбул, с целью принуждения к изменению его курса в направлении г. Сочи. Выявленная угроза была локализована. Остается сожалеть, что в угоду нынешней политической конъюнктуре наши партнеры из НАТО полностью прекратили антитеррористическое сотрудничество в этой сфере.

В процессе учений также совершенствовалось взаимодействие их участников с оперативным

резервом сил и средств ФОШ. Командно-штабные тренировки межведомственных групп на федеральном уровне (в т.ч. внезапные) проводятся в условиях возникновения угрозы масштабного террористического акта и реализуются, как правило, на фоне региональных антитеррористических учений на реальных объектах инфраструктуры.

Так, в 2014 году в акватории Баренцева моря аппаратом НАК, ОШ в Архангельской области и Ненецком автономном округе совместно с пограничниками проведено исследовательское командно-штабное учение, позволившее апробировать и закрепить на практике временный алгоритм действий по пресечению террористических актов на объектах морской экономической деятельности в условиях Заполярья (на примере морской ледостойкой стационарной платформы).

Кроме того, в рамках исполнения решений ФОШ оперативными штабами в соответствующих субъектах Российской Федерации проводятся также тактико-специальные учения на объектах морской экономической деятельности, в т.ч. по освобождению судна, условно захваченного террористами в акватории моря. Практические действия осуществляются созданными межведомственными группами морского блокирования, состоящими из кораблей и катеров, а также группой ликвидации последствий террористического акта на море и в береговой полосе.

Результаты работы ФОШ в 2006—2015 годах, а также итоги антитеррористических учений и тренировок свидетельствуют о высокой степени готовности оперативных штабов в субъектах Российской Федерации к отражению возникающих угроз террористического характера, эффективности системы управления и уровня взаимодействия межведомственных функциональных групп ФОШ, качестве подготовки сил и средств оперативных штабов в субъектах Российской Федерации и оперативного резерва ФОШ к выполнению поставленных задач. Действия подразделений министерств и ведомств стали более слаженными и эффективными.

Сегодня уже можно констатировать, что в рамках развивающейся общегосударственной системы противодействия терроризму удалось выйти на принципиально новый уровень взаимодействия государственных органов, отладить механизм их применения в контртеррористических операциях. Созданные координационные структуры миновали стадию становления и являются действенным инструментом государственной политики, обретающим все большую значимость.

Принимаемые Штабом решения носят, как правило, предметный характер, а вырабатываемые им поручения нацелены на реализацию конкретных мер по совершенствованию борьбы с терроризмом. Такой подход положительно





сказался и на работе оперативных штабов в субъектах Российской Федерации, которые стали по-настоящему дееспособными органами межведомственной координации, оказывающими реальное влияние на качество и эффективность совместных антитеррористических действий в своих регионах. Не менее важно, что аппаратом НАК, заинтересованными министерствами и ведомствами проведена работа по повышению эффективности организации и контроля исполнения решений ФОШ, совершенствованию в этих целях собственной нормативной правовой базы.

Подводя общие итоги работы, следует сказать, что по целому ряду направлений антитеррористической деятельности Штабом достигнуты значимые результаты, которые неоднократно получали высокую оценку руководства страны. Однако оснований для самоуспокоенности в современных условиях нет. Как сказал Президент Российской Федерации В.В. Путин: «Обстановка в мире далека от стабильной: растет число угроз и рисков, игнорируются нормы международного права. В ход идут все средства: и шантаж, и провокации, и экономическое давление, и информационное давление, ставка на радикальные элементы... Откровенно звучат заявления о том, что Россия должна дорого заплатить за свою независимую позицию. Очевидно, что запугать нас, сдержать, изолировать Россию ни у кого не получится. Никогда не получалось и никогда не получится. В этой связи еще раз отмечу важность жесткой и бескомпромиссной борьбы с терроризмом и экстремизмом. Необходимо и дальше повышать эффективную превентивную работу в этом направлении».

Последние события наглядно свидетельствуют, что угроза терроризма в мире имеет тенденцию к нарастанию. Международные террористические организации активно действуют в Сирии, Ираке, Афганистане и во многих других странах Африки и Ближнего Востока. Особая опасность исходит от боевиков международных террористических организаций «Исламское государство Ирака и Леванта» и «Аль-Каиды», среди которых немало выходцев из России и стран СНГ.

В связи с этим еще одним приоритетным направлением работы органов, представленных в ФОШ, в настоящее время является противодействие террористической деятельности МТО и причастных к ним лиц не только на территории Российской Федерации, но и в зонах вооруженных конфликтов за рубежом. В этих условиях наступательность и результативность действий Федерального оперативного штаба будут совершенствоваться в соответствии с новыми вызовами и угрозами.



ФСБ России в борьбе с терроризмом в 2006–2015 годах

А.С. Седов — руководитель Службы по защите конституционного строя и борьбе с терроризмом, генерал армии

В современных условиях терроризм, несмотря на принимаемые мировым сообществом меры по противодействию этому явлению, по-прежнему представляет серьезную угрозу международной стабильности и безопасности.

В России принимаются все необходимые меры к тому, чтобы снизить террористические угрозы не только в стране, но и в мире. Российская Федерация подписала и строго соблюдает все антитеррористические конвенции ООН и резолюции Совета Безопасности ООН, постоянно совершенствует законодательную базу и национальную систему противодействия терроризму.

В 2006 году были приняты Федеральный закон «О противодействии терроризму» и Указ Президента Российской Федерации «О мерах по противодействию терроризму», которые позволили вывести развитие общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации (ОГСПТ) на новый уровень.

Федеральная служба безопасности Российской Федерации сегодня занимает ключевое место в ОГСПТ: председателем Национального антитеррористического комитета (НАК) и руководителем Федерального оперативного штаба (ФОШ) является Директор ФСБ России, руководителями оперативных штабов в субъектах Российской Федерации — руководители территориальных органов безопасности ФСБ России, а аппараты НАК и ОШ входят в структуру ФСБ России.

Создание НАК, ФОШ и соответствующих структур (антитеррористических комиссий и оперативных штабов) в субъектах Российской Федерации позволило объединить усилия силового блока и «гражданских» ведомств по противодействию терроризму как на федеральном, так на региональном и местном уровнях.

Для полноценного решения задач на направлении борьбы с терроризмом в связи с динамично меняющейся внутренней и внешней обстановкой за последние 10 лет потребовалось внести десятки поправок в нормативные правовые акты.

В 2006—2015 годах ФСБ России выступила инициатором и разработчиком ряда нормативных правовых актов, в числе которых федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, ведомственные и межведомственные приказы. Это позволило улучшить координацию деятельности субъектов противодействия терроризму, регламентировать применение мер антитеррористической защищенности для различных типов объектов, обеспечить процесс компенсационных выплат и возмещения вреда пострадавшим в результате совершения террористического акта, ужесточить ответственность за участие в террористической деятельности.

Внесенные законодательные инициативы существенно ограничили возможности распространения и финансирования террористической деятельности, усилили ответственность не только за сами террористические деяния, но и за заведомо ложное сообщение об акте терроризма. Современное право позволяет привлекать к уголовной ответственности лиц, причастных к террористической и иной экстремистской деятельности, на стадии приготовления к совершению преступления.

Кроме того, установлена уголовная ответственность за прохождение обучения



в целях осуществления террористической деятельности, организацию террористического сообщества и участие в нем, подготовку деятельности террористической организации и участие в ней, а также участие в вооруженном формировании на территории иностранного государства.

Важной составляющей в системе базовых документов, определяющих общие подходы к реализации функций органов исполнительной власти по защите суверенитета и независимости, безопасности и целостности нашей страны, стала разработанная экспертами ФСБ России Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации[1]. Она позволила закрепить права и обязанности всех участников антитеррористической деятельности для каждой конкретной ситуации.

В настоящее время в стадии завершения находится работа по внесению изменений в законодательство, запрещающих изготовление травматического, газового и массогабаритных макетов оружия из боевых образцов, а также ужесточающих правила учета и транспортировки средств вооружения.

Правовая составляющая борьбы с терроризмом не является застывшим организмом и постепенно совершенствуется. Всего на территории Российской Федерации в соответствии с российским законодательством признаны террористическими 24 организации (за последние 10 лет — 9), экстремистскими — 45 (с 2006 года — 42). Федеральный список экстремистских материалов включает 3 113 статей, листовок и брошюр, книг, газет и журналов, кинофильмов, видеороликов, произведений музыкального и изобразительного искусства.

Работа Федеральной службы безопасности Российской Федерации всегда строилась на понимании, что террорист не имеет ни национальности, ни вероисповедания: где бы он ни находился и какими бы лозунгами ни прикрывался, он является прежде всего особо опасным преступником, который должен быть наказан.

Раскрыты многие резонансные преступления, в т.ч. взрывы в волгоградских автобусе, троллейбусе и на железнодорожном вокзале, теракт в аэропорту Домодедово, расстрел туристов в Баксанском районе Кабардино-Балкарской Республики, убийство начальника пресс-службы администрации президента Республики Дагестан. Установлены их организаторы и исполнители, большинство из которых задержаны или нейтрализованы при оказании вооруженного сопротивления.

За последние годы совместно с МВД России и другими силовыми структурами при оказании вооруженного сопротивления нейтрализованы наиболее одиозные главари бандподполья и опасные эмиссары международных террористических организаций. В их числе: Басаев, его приближенный Султанов; представители международных террористических организаций на Северном Кавказе Абу Хавс (главный финансист террористов), Зия Пече (Абу-Зар), Хамдан бен Загнун, известный как доктор Мухаммед, гражданин Египта Мохмад Мохамад Шабан (Сейф-Ислам) и саудовец Ясир Исхан; лидеры «Имарата Кавказ» Умаров, Кебеков и Сулейманов, Тихомиров (Саид Бурятский — идеолог «Имарата Кавказ» и эмиссар организации «Братья-мусульмане»); главари террористического подполья в Республике Дагестан Моллачиев, Вагабов (организатор взрывов в Московском метро в 2010 году), Валиджанов, Даудовы; Астемиров (главарь кабардино-балкарского банддвижения), Занкишиев (главарь подразделения «Исламского государства Ирака и Леванта»), Нажмудинов (главарь цумадинской бандгруппы), Махаури (главарь сунженской бандгруппы), ряд главарей грозненской, урус-мартановской и кизилюртовской бандгрупп, Картоев (причастен к подрыву «Невского экспресса»), а также Залитинов и Соколов (организаторы диверсионно-террористических актов в Волгограде в 2013 году) и др.

Во взаимодействии с правоохранительными органами обезврежена банда ГТА (названа по аналогии с популярной компьютерной игрой), созданная по указанию исламистов из-за рубежа. На ее счету десятки тяжких и особо тяжких преступлений.

В первую очередь деятельность ФСБ России направлена на предотвращение террористических актов. Так, только в последний период в рамках обеспечения антитеррористической и противодиверсионной защиты инфраструктуры Республики Крым и г. Севастополя пресечены попытки сторонников «Правого сектора» совершить серию резонансных терактов в г. Симферополе в период празднования в 2014 году Дня Победы. В этом ряду необходимо отметить пресечение в октябре 2015 года попытки совершения резонансного террористического акта в г. Москве, планируемого членами ячейки международной террористической организации «Исламское государство Ирака и Леванта», прибывшими на территорию России из Сирии.

Реализованный совместно с Генпрокуратурой,



[1]Утверждена Президентом Российской Федерации в 2009 году.



Следственным комитетом и МВД России комплекс силовых и профилактических мероприятий позволил в значительной степени сковать деятельность бандподполья, ограничить его ресурсную поддержку, изъять значительное количество огнестрельного оружия, боеприпасов, самодельных взрывных устройств и взрывчатых веществ и блокировать распространение террористической активности за пределы региона.

Динамика за последние пять лет показывает, что общее количество преступлений террористической направленности сократилось более чем в десять раз. Очевидно, что такие результаты стали возможны благодаря слаженной работе всех силовых структур Российской Федерации при координирующей роли Национального антитеррористического комитета.

Непрерывное проведение активных мероприятий позволяет противодействовать проникающим в миграционных потоках радикальным исламистам, цель которых — формирование в российских регионах ячеек международных террористических организаций, осуществление вербовочной деятельности и создание структур ресурсной поддержки.

В рамках противодействия терроризму в информационной сфере выявлены сотни лиц, осуществлявших в Интернете агитацию, сбор денежных средств и рекрутирование боевиков. Многие из них были впоследствии осуждены. Закрыт доступ к сотням сайтов террористической и иной экстремистской направленности.

Несомненно, что снижение численности боевиков на территории России влияет на интенсивность их деятельности. В связи с этим отчетливо прослеживаются попытки иностранных спецслужб развернуть вектор исламского радикализма, в частности угрозы, исходящие от «Исламского государства Ирака и Леванта», в нашу сторону.

Сегодня в котле ближневосточного террористического интернационала варятся боевики новой формации. Основными источниками угроз стали стихийно возникающие автономные ячейки и террористы-одиночки. Опасность, исходящая от этих преступников, в силу объективных трудностей их выявления на стадии подготовки терактов представляет серьезный вызов силовым структурам.

Органами безопасности за последние годы было выявлено значительное количество законспирированных ячеек, нейтрализованы сотни бандглаварей. Закрыт въезд в Россию тысячам иностранцев, в отношении сотен партнерами возбуждены уголовные дела.

Международный и отечественный опыт свидетельствует, что силовые методы могут лишь временно локализовать угрозу совершения террористических актов. Решить проблему обеспечения безопасности может лишь разрушение системы воспроизводства инфраструктуры терроризма.

Наряду с комплексом методов силового подавления бандподполья осуществляется предупредительно-профилактическая работа. ФСБ России проводятся информационные мероприятия, объявляются официальные предостережения гражданам.

Приняты меры, не допускающие перевода террористической деятельности на территорию России. Ведется работа по выявлению и пресечению противоправной деятельности российских граждан, выехавших в Сирию и другие «горячие точки» для участия в вооруженных конфликтах на стороне террористических и иных экстремистских структур.

Введен в действие механизм контроля за указанной категорией лиц от момента их попадания в поле зрения до возвращения из мест отбытия наказания.

Серьезную озабоченность ФСБ России вызывают украинские события, провоцирующие напряженность на российской границе. Получившие боевой опыт на Украине националисты, в т.ч. российские, могут быть использованы в диверсионной работе на российской территории, в первую очередь в Крыму. Кроме того, происходящие в сопредельном государстве события формируют условия для контрабанды средств вооружения в Россию. Угрозу представляет интернет-торговля оружием «легкой деактивации», которое преступниками дорабатывается до боевого состояния. Работа на данном направлении занимает отдельное место в общей деятельности российских спецслужб.

Высокий профессионализм проявили сотрудники ФСБ России при обеспечении безопасности федеральных и международных общественно-политических и спортивных мероприятий, включая XXII Олимпийские зимние игры и XI Паралимпийские зимние игры 2014 года в г. Сочи. Только по информационным массивам лиц, обоснованно подозреваемых в причастности к террористической и иной противоправной деятельности, были проверены сотни тысяч граждан.

Следует отметить, что успешной работе по обеспечению безопасности Олимпиады в г. Сочи способствовало и действенное международное сотрудничество с 42 спецслужбами, органами





безопасности и правоохранительными органами из 32 государств. Был проведен ряд совместных мероприятий, позволивших сорвать замыслы северокавказского бандподполья, направленные на совершение диверсионно-террористических актов в районе проведения Олимпиады.

В сфере противодействия терроризму ФСБ России активно взаимодействует, включая информационный обмен, с партнерами из Германии, Австрии, Франции, Испании, Сербии, Греции, Алжира, Египта, Йемена и стран Центральной Азии в отношении граждан Российской Федерации и иностранцев, участвующих в деятельности террористических организаций.

Только в 2014 году принято участие в 31 двусторонних переговорах и консультациях с представителями спецслужб 24 стран. В результате взаимодействия ФСБ России с зарубежными партнерами арестованы около 150 активных членов международных террористических организаций.

Проведен ряд совместных мероприятий с Региональной антитеррористической структурой Шанхайской организации сотрудничества, Комитетом экспертов Совета Европы по борьбе с терроризмом, Специальной рабочей группой по борьбе с терроризмом Совета Россия — НАТО, Советом руководителей органов безопасности и специальных служб государств — участников СНГ.

Вопрос борьбы с терроризмом постоянно поднимается на ежегодных совещаниях руководителей спецслужб, органов безопасности и правоохранительных органов иностранных государств — партнеров ФСБ России.

Одной из наиболее эффективных форм взаимодействия специальных служб и правоохранительных органов различных государств являются совместные антитеррористические учения. ФСБ России приняла участие в организации и проведении ряда крупных международных антитеррористических учений как на территории России, так и на территории государств — участников Шанхайской организации сотрудничества, стран Организации Договора о коллективной безопасности.

Взаимодействие с иностранными партнерами охватывает и сферу гармонизации национальных законодательств в области контртерроризма.

Так, Российской Федерацией в октябре 2010 года ратифицирована Конвенция Шанхайской организации сотрудничества против терроризма[2], в подготовке к утверждению которой приняла участие ФСБ России.

Учитывая изменения в социально-политической обстановке на территории Российской Федерации, тактике действий боевиков и их пособников, ФСБ России продолжит системную работу по стабилизации ситуации в стране, устранению пробелов в контртеррористическом законодательстве. В то же время нейтрализации угроз может способствовать активная пропаганда национально-культурных и исторических ценностей народов России, традиционные формы которых должны быть противопоставлены идеологическим установкам радикалов.

В настоящее время общемировые процессы формируют достаточно напряженную и подверженную быстрым изменениям политическую обстановку. В этих условиях ФСБ России продолжит не только своевременно реагировать на новые вызовы и угрозы, но и действовать наступательно, с упреждением, чтобы не дать противнику возможности нанести ущерб безопасности и территориальной целостности Российской Федерации.





[2]Федеральный закон от 2 октября 2010 года № 253-ФЗ «О ратификации Конвенции Шанхайской организации сотрудничества против терроризма», подписанной 16 июня 2009 года в г. Екатеринбурге.



МВД России в общегосударственной системе противодействия терроризму

В.А. Колокольцев — Министр внутренних дел Российской Федерации, генерал полиции

Терроризм в современном мире относится к числу наиболее опасных глобальных угроз. Его проявления во многом определяются активностью международных террористических и экстремистских организаций, создавших сетевые структуры и автономные ячейки в различных регионах мира, а также нарастающей радикализацией общественных отношений, наблюдаемой в ряде стран, нередко инициированной извне.

В последнее время в условиях сложной внешнеполитической обстановки одними из важнейших задач, стоящих перед МВД России и его территориальными подразделениями, являются противодействие насильственным проявлениям экстремизма и обеспечение антитеррористической безопасности. Эта работа проводится во взаимодействии с ФСБ России под общим руководством Национального антитеррористического комитета.

Последние годы стали показательными в плане нашей готовности к охране правопорядка при проведении массовых публичных и спортивных мероприятий.

На высочайшем уровне была организована система безопасности в период подготовки и проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр в г. Сочи, XVI Чемпионата мира по водным видам спорта в г. Казани, а также совещания лидеров стран АТЭС в г. Владивостоке.

Накопленный опыт будет активно использован при организации нашей работы во время проведения Кубка конфедераций FIFA 2017 года, Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске.

Особое внимание при проведении мероприятий по обеспечению охраны общественного порядка и безопасности сотрудниками органов внутренних дел уделяется объектам транспорта, чьи коммуникации активно используются криминальными элементами как для совершения общеуголовных преступлений, так и террористических актов.

В этой связи предпринимается широкий спектр мер по улучшению материально-технической базы. Закупается специализированное оборудование, способное противодействовать постоянно совершенствующейся технике террористов.

Дополнительные мероприятия, направленные на нейтрализацию возможных угроз, проводились в новых субъектах Российской Федерации: Республике Крым и г. Севастополе. Повышен статус трех территориальных органов МВД России на районном уровне, образованы пункты полиции в морских портах гг. Евпатории, Керчи, Феодосии, Ялте и на Керченской переправе, а в сентябре 2014 года сформирован авиационный отряд специального назначения.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации на территории Крымского федерального округа сформирована отдельная бригада внутренних войск МВД России, приступившая



к выполнению служебно-боевых задач с 1 июля 2014 года.

Эпизодические осложнения оперативной обстановки до сих пор имеют место на территории Северо-Кавказского федерального округа. Как правило, они связаны с нарастающим интересом к региону радикальных исламских организаций и сил международного терроризма. Их усилия в первую очередь направлены на обострение этноконфессиональной напряженности, «раскручивание» проблемы сепаратизма в регионе. Именно на Северном Кавказе сейчас ведется основная работа по нейтрализации диверсионно-террористической активности бандподполья.

Поэтапная реализация Стратегии модернизации этого региона, имеющая в основе единую тактику действий, в целом способствовала стабилизации обстановки. За десять лет, прошедших с момента образования Национального антитеррористического комитета, удалось выстроить четкую вертикаль, в структуру которой входят антитеррористические комиссии, возглавляемые руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, и оперативные штабы, возглавляемые руководителями территориальных органов ФСБ России.

На сегодняшний день приоритетными стали задачи обеспечения правопорядка и общественной безопасности, поэтому основные акценты сместились в сферу проведения оперативно-разыскной и адресной работы по установлению и нейтрализации участников НВФ, а также их пособнической базы.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 18 февраля 2010 года № 208 «О некоторых мерах по реформированию Министерства внутренних дел Российской Федерации» в рамках организации работы федеральных органов исполнительной власти в Северо-Кавказском федеральном округе создано Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по СКФО.

Можно с уверенностью утверждать, что принятые за прошедшие годы организационно-управленческие меры позволили совершенствовать систему взаимодействия и оперативного реагирования органов исполнительной власти на угрозы различного характера. Вся антитеррористическая вертикаль в СКФО сегодня работает слаженно, и окружной Главк здесь является необходимым структурным элементом.

Подразделения ГУ МВД России по СКФО также осуществляют планирование и проведение

оперативно-боевых, разведывательно-поисковых и режимно-профилактических мероприятий, обеспечивая адекватное сложившейся оперативной обстановке силовое воздействие.

В частности, в апреле 2011 года в н.п. Прогресс была проведена спецоперация по нейтрализации верхушки бандподполья Кабардино-Балкарской Республики. От этого сокрушительного удара бандформирования смогли восстановиться только через полгода, когда были назначены новые лидеры диверсионно-террористических групп.

Такой пример не единичен. Аналогичная операция проводилась в сентябре 2012 года. В ходе реализации оперативной информации о сходке лидеров бандподполья в Кабардино-Балкарской Республике сотрудниками при оказании вооруженного сопротивления ликвидированы 8 членов НВФ, в числе которых глава бандподполья КБР Р. Батырбеков и лидеры трех бандгрупп: А. Каркаев, Ш. Ульбашев и З. Тутов. Благодаря успешной спецоперации, которая готовилась несколько месяцев, были сорваны планы боевиков на осенне-зимний период. Предотвращены готовящиеся ими террористические акты на территории субъекта и в приграничных регионах.

Уничтожение наиболее одиозных главарей, подрыв ресурсной базы, нарушение каналов снабжения и финансирования бандитов обусловили отказ бандлидеров от проведения масштабных террористических акций и приема за основу тактики «беспокоящего огня» — мелких, точечных, но регулярных террористических проявлений.

Новое время формирует и новые угрозы. На смену практически разгромленному «Имарату Кавказ» готова прийти другая международная террористическая организация — т.н. «Исламское государство», которая уже объявила территорию региона своим «вилаятом». Представляя собой серьезную угрозу безопасности, ее деятельность требует от нас постоянного оперативного контроля и принятия безотлагательных мер, направленных на нейтрализацию. Именно поэтому мероприятия по реформированию органов внутренних дел в СКФО проведены без изменения существующей штатной численности.

Головной структурой в системе противодействия бандформированиям, выполняющей задачи не только на территории Чеченской Республики, но и за ее пределами, остается Объединенная группировка войск (сил) по проведению контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации, сформированная в сентябре 1999 года в соответствии с Указом Президента Российской





Федерации. Выстроенная система управления и оперативного построения ОГВ(с) обеспечивает проведение всего комплекса мероприятий во взаимодействии с оперативными штабами в субъектах, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа.

Объединенная группировка оснащена современным вооружением и способна проводить разноплановые операции регионального, локального и адресного характера. Для участия в специальных и контртеррористических мероприятиях в республиках Дагестан, Ингушетия, Кабардино-Балкария, Карачаево-Черкесия и Северная Осетия — Алания определены силы и средства, возглавляемые руководителями оперативных штабов для действий в указанных субъектах.

В целях совершенствования системы обеспечения общественной безопасности, а также пресечения незаконного оборота оружия, боеприпасов, взрывчатых и наркотических веществ в состав учетно-заградительной системы ВОГОиП МВД России с декабря 2014 года введены 7 федеральных контрольно-пропускных пунктов. Применение мобильных инспекционно-досмотровых комплексов существенно повлияло на результативность проводимых мероприятий.

Рассматривая организацию правоохранительной деятельности на Северном Кавказе, нельзя не отметить служебно-боевую деятельность военнослужащих внутренних войск МВД России. Являясь основным силовым компонентом Министерства в обеспечении внутренней безопасности государства, в тесном взаимодействии с органами и подразделениями внутренних дел, ФСБ России и другими правоохранительными структурами, внутренние войска активно участвуют в противодействии террористическим угрозам в составе ОГВ(с), руководство которой возложено на них в сентябре 2003 года.

Наиболее активно к выполнению задач, связанных с борьбой с терроризмом, привлекаются подразделения отрядов специального назначения и отдельных бригад оперативного назначения.

Высокая боевая подготовка и слаживание воинских частей и подразделений обеспечивают успешное проведение мероприятий, о чем свидетельствуют многочисленные примеры образцового и мужественного выполнения воинского долга. Только в 2015 году более 2 700 военнослужащих награждены ведомственными и 235 — государственными наградами.

Одним из ключевых направлений является работа по улучшению показателей вооружения и техники. В рамках совершенствования



оснащения соединений, воинских частей и подразделений ВВ МВД России были подготовлены предложения в проект Государственной программы вооружения на 2016—2025 годы (в части касающейся войск) и уточнена Концепция развития системы вооружения до 2030 года.

Необходимо также отметить, что основные задачи внутренних войск не дублируются ни одной из силовых структур, поэтому большое внимание уделяется комплектованию воинских должностей сержантов, старшин, солдат и матросов военнослужащими, проходящими военную службу по контракту. Программные мероприятия этого направления реализуются в плановом порядке, показатели которого выполнены на 100 %.

Подводя итог, можно с уверенностью сказать, что на всех направлениях деятельности сотрудниками органов внутренних дел и военнослужащими внутренних войск МВД России ведется постоянная кропотливая работа, направленная на противодействие любым угрозам безопасности и сохранение стабильной оперативной обстановки в стране. Все задачи, возложенные на Министерство в рамках государственной системы противодействия терроризму, будут выполнены в полном объеме.





О роли и месте Вооруженных Сил Российской Федерации в общегосударственной системе противодействия терроризму

С.К. Шойгу — Министр обороны Российской Федерации, генерал армии

Сегодня терроризм превратился в одну из самых серьезных и трудно прогнозируемых угроз, наносящих огромный ущерб интересам как отдельных государств, так и стабильности мирового сообщества в целом.

На протяжении всей истории своего существования человечество сталкивалось с разными формами терроризма. Особого размаха это явление достигло в начале XXI века. Беспрецедентные по своим масштабам и жестокости теракты получают широкий резонанс во всем мире, вызывая не только справедливое возмущение общественности, но и серьезное опасение за мир и безопасность на планете.

Любые проявления этого зла влекут за собой разрушение духовных, материальных и культурных ценностей, массовые человеческие жертвы, порождают ненависть и недоверие между социальными и национальными группами. Указанные факторы делают проблему терроризма особенно острой и обуславливают необходимость постоянного совершенствования системы борьбы с ней.

Для своевременного реагирования на террористические угрозы в Российской Федерации создана общегосударственная система противодействия терроризму. Она представляет собой совокупность федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, деятельность которых регламентируется нормативными правовыми актами и направлена на выявление, предупреждение (профилактику), пресечение, раскрытие и расследование терактов, минимизацию или ликвидацию последствий проявления терроризма.

Общее руководство указанной системой и определение основных направлений государственной политики в этой области осуществляет Президент Российской Федерации.

Практика проведения мероприятий по противодействию терроризму показала необходимость координации деятельности органов государственной власти субъектов всех уровней.

С этой целью в соответствии с Указом Президента Российской Федерации «О мерах по противодействию терроризму» образован Национальный антитеррористический комитет (далее — НАК). Его председателем является Директор Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

Для организации планирования применения



сил и средств, имеющихся в распоряжении федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов, а также для управления контртеррористическими операциями в составе НАК образован Федеральный оперативный штаб. Объединив представителей министерств и ведомств, НАК стал действительно коллективным инструментом противодействия терроризму.

В целях координации применения Вооруженных Сил, а также оперативного решения соответствующих вопросов, отнесенных к компетенции Министерства обороны, в состав НАК и Федерального оперативного штаба на постоянной основе включены Министр обороны Российской Федерации и начальник Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации — первый заместитель Министра обороны Российской Федерации.

Противодействие терроризму в нашей стране давно уже вышло за рамки традиционной борьбы с террористами-одиночками, осуществлявшими единичные покушения на руководителей государств, правительств и высокопоставленных чиновников.

В настоящее время организаторы и заказчики терактов в отдельно взятой стране или даже в целом регионе осуществляют разнообразные акции, направленные против широкого круга лиц и объектов. Как правило, такие операции тщательно подготовлены, проводятся квалифицированными кадрами и хорошо организованными группировками.

Большинство террористических организаций представляют собой мощные структуры с соответствующим оснащением и финансово-экономическими возможностями, имеющие собственную идеологию, стратегию и сложную структуру. Они способны не только вести диверсионно-террористическую деятельность, но и участвовать в масштабных вооруженных конфликтах.

Безусловно, роль специальных служб и правоохранительных органов в противодействии терроризму неоспорима. Вместе с тем на современном этапе для своевременного реагирования на новые вызовы и угрозы и противостояния им требуется привлечение дополнительных сил и средств государства, важнейшие из которых — Вооруженные Силы, обладающие необходимым военным потенциалом.

В соответствии с Федеральным законом «О противодействии терроризму» Вооруженные Силы в борьбе с терроризмом могут применяться для решения четырех основных задач.

Прежде всего это участие в проведении контртеррористической операции.

Привлечение подразделений и воинских частей для решения этой задачи осуществляется по решению руководителя контртеррористических операций, соединений — по решению Президента Российской Федерации в порядке, определяемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Вторая задача — пресечение полетов воздушных судов, используемых для совершения террористического акта либо захваченных террористами.

Меры по устранению угрозы теракта в воздушной среде или его пресечению принимают дежурные силы и средства Воздушно-космических сил, а также войска (силы) видов (родов войск) Вооруженных Сил, привлекаемые к выполнению задач противовоздушной обороны.

Третья задача — пресечение террористических актов во внутренних и территориальных водах Российской Федерации, на объектах морской производственной деятельности, расположенных на российском континентальном шельфе, а также обеспечение безопасности национального морского судоходства.

Безопасность национального морского судоходства обеспечивается путем охраны и обороны промысловых и научно-исследовательских судов на морских коммуникациях, а также объектов морской экономической деятельности в районах ее проведения дежурными силами ВМФ и мобильными резервами командующих флотами.

Важно отметить, что на основе принципа соразмерности принимаемых мер и степени террористической опасности при решении этих задач разрешено использование оружия и боевой техники.

И, наконец, четвертая задача — пресечение глобальной террористической деятельности за пределами Российской Федерации.

В соответствии с международными договорами и российским законодательством Вооруженные Силы (специально подготовленные силы и средства) вправе пресекать террористическую деятельность за пределами нашей страны посредством превентивных ударов в любой точке планеты, откуда исходит угроза для России. Объектами могут быть базы, лагеря и места скопления террористов, где бы они ни находились. Нанесение таких ударов должно осуществляться без предварительного предупреждения, поскольку в противном случае их эффективность будет минимизирована.

Решение о применении с территории Российской Федерации вооружения против находящихся за ее пределами террористов и (или) их баз принимается единолично Президентом Российской Федерации, об использовании формирований Вооруженных Сил за пределами территории страны — Президентом Российской Федерации на основании соответствующего постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Так, для оказания помощи легитимному правительству Сирии, а также предотвращения проникновения террористов на территорию России и пресечения распространения у нас в стране радикальной идеологии «Исламского государства» 30 сентября 2015 года Совет Федерации





единогласно поддержал предложение Президента Российской Федерации о возможности использования Вооруженных Сил в Сирийской Арабской Республике.

По словам В.В. Путина, «единственно верный путь борьбы с международным терроризмом — это действовать на упреждение, бороться и уничтожать боевиков и террористов на уже захваченных ими территориях и не ждать, когда они придут в наш дом».

В настоящее время Вооруженные Силы стали первоочередными целями террористических атак и угроз.

Для предупреждения и пресечения терактов, направленных против военных объектов, военнослужащих и членов их семей, в Вооруженных Силах создана и функционирует система противодействия терроризму.

Данное понятие включает деятельность органов военного управления, войск (сил) по предупреждению терроризма (профилактика терроризма), предупреждению и пресечению террористических актов (борьба с терроризмом) и ликвидации последствий терактов.

В Министерстве обороны задачи планирования, организации и контроля за проведением соответствующих мероприятий возложены на Генеральный штаб.

Руководство по их выполнению осуществляется начальником Генерального штаба через командующих войсками военных округов, начальников зон противодействия терроризму, начальников территориальных и местных гарнизонов. Последние взаимодействуют с территориальными органами безопасности и оперативными штабами в субъектах Российской Федерации.

Основными направлениями деятельности Вооруженных Сил в сфере противодействия терроризму являются предупреждение и пресечение терактов, направленных против военных объектов, военнослужащих, членов их семей и лиц гражданского персонала, повышение качества подготовки подразделений, выделяемых в состав группировки сил и средств Федерального оперативного штаба и оперативных штабов в субъектах Российской Федерации для проведения контртеррористических операций, совершенствование нормативной правовой базы и, наконец, организация взаимодействия с другими федеральными и территориальными органами исполнительной власти, осуществляющими борьбу с терроризмом.

Для установления единых подходов, повышения готовности войск (сил) к действиям в условиях возникновения угрозы совершения террористического акта в Министерстве обороны введено в действие Руководство по противодействию терроризму в Вооруженных Силах. При его разработке был обобщен весь передовой опыт в этой сфере в армии и на флоте, учтены недоработки и недостатки предыдущих руководящих документов.

Вместе с тем хотелось бы отметить, что важной задачей профилактики терроризма является обеспечение антитеррористической защищенности военных объектов от любых проявлений террористической направленности. Ведь не секрет, что на многих из них хранятся вещества и материалы (изделия), имеющие свойства разрушающего воздействия на окружающую среду. Не обеспечив надежную защиту таких объектов, мы подвергаем опасности не только военнослужащих и гражданский персонал, но и местное население. Похищенные материалы и изделия могут быть использованы для проведения террористических акций или диверсий в любой точке нашей страны.

Для совершенствования антитеррористической защищенности критически важных и потенциально опасных объектов Вооруженных Сил 9 августа 2014 года издано постановление Правительства Российской Федерации «Об антитеррористической защищенности военных объектов Вооруженных Сил Российской Федерации», в котором определен целый комплекс организационных, инженерно-технических, правовых и иных мер.

В целях выполнения задач по предупреждению и пресечению террористических актов на военных объектах во всех гарнизонах и воинских частях назначаются подразделения антитеррора, находящиеся в повышенной готовности к выполнению задач по предназначению. Для наращивания сил и средств, выделенных для пресечения терактов, имеются резервы начальников зон, территориальных гарнизонов и мобильные резервы командующих войсками военных округов (флотами).

Таким образом, для обеспечения эффективной защиты от террористических акций необходимо своевременное реагирование всех органов власти. Особая роль в выполнении этой задачи принадлежит военным.

В настоящее время ни одна контртеррористическая операция на территории Российской Федерации не проходит без привлечения Вооруженных Сил.

Военно-силовые действия в условиях, когда террористические организации активно прибегают к различным формам вооруженной борьбы, объективно необходимы.

Однако следует отметить, что одной лишь военной силой проблему терроризма решить невозможно. Здесь требуется объединение и координация усилий всех структур и ресурсов государства, применение комплекса мер, направленных на искоренение политических, экономических и социальных причин этого явления, а в борьбе с глобальным терроризмом — привлечение возможностей других стран и укрепление сотрудничества в рамках международных организаций.





Борьба с международным терроризмом – внешнеполитический приоритет России

С.В. Лавров — Министр иностранных дел Российской Федерации

Мир меняется буквально на глазах, формируются контуры новой полицентричной системы мироустройства. Эти процессы развиваются непросто, сопровождаются усилением недоверия и нестабильности, опасным накоплением кризисных элементов, нарастанием трансграничных вызовов.

Особую опасность – как для нашей страны, так и для мирового сообщества в целом – представляет международный терроризм. Данной проблеме была посвящена значительная часть Послания Президента России Федеральному Собранию 2015 года. В.В. Путин особо отметил важность разгрома террористов для защиты национальных интересов России, поставил конкретные задачи перед Вооруженными силами, федеральными органами власти, в т.ч. внешнеполитическим ведомством.

Наша страна столкнулась с террористической агрессией еще в середине 90-х годов прошлого века. Эти трагические события унесли тысячи жизней российских граждан и навсегда останутся в нашей памяти. При этом мы не опустили руки, не смирились – в борьбе с этим злом Россия продемонстрировала волю, ответственность и лидерство.

Террористическая угроза приняла сегодня беспрецедентные масштабы, вышла на принципиально новый уровень. Этому в немалой степени способствовали действия США и их союзников по смене неугодных им режимов, навязыванию другим народам, в т.ч. силовым путем, чуждых им рецептов преобразований и ценностей. В результате произошел крах государственности в целом ряде стран Ближнего Востока и Севера Африки, в регионе расширились зоны хаоса и анархии, чем воспользовались террористы и экстремисты. Группировка ИГИЛ замахнулась на создание собственного террористического халифата от Португалии до Пакистана. Особую тревогу вызывает активность иностранных террористов-боевиков (ИТБ), которые воюют в рядах т.н. «Исламского государства», а затем распространяют вирусы насилия и радикализма по всему миру, в т.ч. и в России.

Международному сообществу не удалось своевременно дать скоординированный отпор этой угрозе. Помешали амбиции, порочная практика геополитической инженерии, деления террористов на «плохих» и «не очень». Вместе с тем серия кровавых терактов, в т.ч. в Европе и США, не только стала демонстрацией варварской сущности идеологии и практики ИГИЛ, но и наглядно показала, что в современном взаимозависимом мире желание создать отдельные «оазисы безопасности» или построить стены в надежде отгородиться от беспокойных соседей вряд ли осуществимо.

Сожаление вызывает «заморозка» западными государствами со ссылкой на события на Украине большей части форматов антитеррористического сотрудничества, в т.ч. в рамках Совета Россия – НАТО, в значительной степени по линии диалога между Россией и Евросоюзом. Между тем



работа на этих площадках могла бы внести полезный вклад в профессиональный анализ и объективную оценку новых уровней террористической опасности, в поиск оптимальных путей решения возникших проблем.

Сегодня необходимо отложить в сторону амбиции и разногласия и без каких-либо увязок и предварительных условий объединиться ради разгрома ИГИЛ. В этом – главный смысл инициативы по формированию единого антитеррористического фронта на универсальной международно-правовой основе, с которой Президент В.В. Путин выступил на 70-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в сентябре 2015 года.

Реализация данной задачи – в числе безусловных приоритетов отечественной дипломатии. Россия поддержала резолюцию Совета Безопасности ООН о борьбе с ИГИЛ и другими террористическими группировками в Ираке и Сирии, подготовленную Францией с учетом наших поправок. Рассматриваем ее в качестве важного, но первого шага в налаживании совместных действий в борьбе с ИГИЛ. Одновременно продолжаем продвигать подготовленный российской стороной проект соответствующей резолюции СБ ООН. Нашими соавторами стали американцы, с которыми мы доработали текст с учетом динамики ситуации. Убеждены, что налицо необходимые предпосылки для подлинно партнерского сотрудничества, опирающегося на коллективные действия.

При этом очевидно, что любые усилия на этом направлении будут тщетными, если не удастся положить конец двойным играм, использованию террористических группировок в качестве пешек при формировании нового баланса сил в регионе, финансированию террористов или ведению с ними какого-либо бизнеса.

Россия будет и впредь всемерно способствовать укреплению международной системы противодействия терроризму при центральной роли ООН. Приоритетное значение по-прежнему придаем задачам выполнения Глобальной контртеррористической стратегии Всемирной организации, антитеррористических резолюций Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи ООН, эффективной реализации универсальных антитеррористических конвенций и расширению числа их участников. Наша страна сыграла без преувеличения определяющую роль в разработке резолюций СБ ООН 2170 (2014) и 2178 (2014), нацеленных на пресечение деятельности ИГИЛ и группировки «Джабхат ан-Нусра», на борьбу с иностранными террористами-боевиками.

В фокусе нашего внимания – наращивание

международного сотрудничества в области противодействия финансированию терроризма. В феврале 2015 года по инициативе России принята резолюция СБ ООН 2199 по предотвращению финансирования террористических организаций в Сирии и Ираке за счет нелегальной торговли нефтью.

Отрадно, что магистральным направлением деятельности Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) являются усилия по идентификации финансовых потоков, связанных с ИГИЛ. Приняли активное участие в работе специальной проектной группы ФАТФ, увенчавшейся подготовкой солидного доклада, который был утвержден пленарным заседанием Группы в феврале 2015 года. Исходим из того, что он должен стать отправной, а не финальной точкой дальнейшей работы на этом направлении. Существенный вклад в общие усилия по борьбе с ИГИЛ призвано внести осуществление российской инициативы о включении в стандарты ФАТФ требований о всеобъемлющем выполнении государствами резолюции СБ ООН 2199 и запрете любых торговых, коммерческих и финансовых операций с ИГИЛ.

Последовательно исходим из того, что бороться с терроризмом необходимо комплексно, учитывая такую составляющую, как противодействие подстрекательству к терроризму в соответствии с резолюцией 1624 (2005) СБ ООН. Спустя десять лет после принятия документа актуальность его положений приобретает особое значение. Прежде всего это касается основного положения резолюции – призыва ко всем государствам закрепить данный аспект в национальном законодательстве. Российское антитеррористическое законодательство включает все необходимые положения, а практика их реализации непрерывно совершенствуется.

Очевидна необходимость наращивания усилий по профилактике экстремизма и радикализации общественных настроений, в т.ч. в партнерском взаимодействии с институтами гражданского общества. Россия имеет многовековой опыт мирного сосуществования различных национальностей и конфессий, и отечественная дипломатия всемерно способствует решению этой задачи, в т.ч. путем расширения межцивилизационного и межконфессионального диалога.

С сожалением отмечаем, что в ряде инициатив по борьбе с насильственным экстремизмом, включая известную американскую инициативу, запущенную на т.н. «вашингтонском саммите», не содержится четкого и однозначного признания



важности опоры на международное право и Устав ООН, обязательств по неукоснительному соблюдению таких принципов, как суверенитет и равноправие государств, невмешательство в их внутренние дела. Попытки продвигать цели борьбы с экстремизмом «через голову» правительств не будут способствовать достижению желаемых результатов.

Большое значение придаем углублению взаимодействия в формате региональных объединений. Продолжается работа по реализации инициативы Президента В.В. Путина о реформировании Региональной антитеррористической структуры Шанхайской организации сотрудничества с последующим созданием на ее базе многофункционального центра по противодействию не только терроризму, но и другим вызовам и угрозам безопасности. В качестве первого шага на этом пути предложили сформировать Рабочую группу по борьбе с финансированием терроризма за счет наркотиков. На сегодняшний день подавляющее большинство участников ШОС согласились с актуальностью нашей идеи. Не ослабляем усилия с целью выхода в ближайшее время на консенсусное решение. Поддержали инициативу китайских партнеров о разработке Конвенции по борьбе с экстремизмом ШОС.

Планомерно наращивается контртеррористический потенциал Организации Договора о коллективной безопасности. В 2014 году учреждена Рабочая группа экспертов по вопросам борьбы с международным терроризмом и экстремизмом Комитета Секретарей Советов Безопасности государств – членов ОДКБ. Приветствуем реализацию инициативы Генерального секретаря ОДКБ о создании в ее рамках Центра антинаркотических операций и Центра реагирования на компьютерные инциденты, что призвано придать дополнительный импульс сотрудничеству между профильными ведомствами стран ОДКБ на этих новых для Организации направлениях. Исходим из того, что создаваемые в рамках ОДКБ структуры будут работать в унисон с соответствующими механизмами ШОС, обеспечивая синергию усилий.

Заинтересованы в дальнейшем расширении контртеррористического сотрудничества по линии СНГ. В рамках ежегодных межмидовских консультаций по проблематике новых вызовов и угроз при участии представителей заинтересованных министерств и ведомств регулярно «сверяем часы» по широкому спектру вопросов, включая феномен ИТБ.

Углубляется контртеррористический диалог в рамках БРИКС. В заявлении лидеров государств объединения по итогам Уфимского саммита БРИКС выражено намерение совместно противостоять угрозам распространения терроризма и экстремизма, не допускать возрождения идеологии нацизма, вносить вклад в борьбу с торговлей наркотиками и пиратством, заниматься вопросами международной информационной безопасности. Приверженность укреплению сотрудничества стран – участниц объединения между собой и с другими государствами в борьбе с терроризмом подтверждена на неформальной встрече ее лидеров на полях саммита «Группы двадцати» в Анталье. Приступаем к обсуждению





с партнерами российской инициативы создания экспертной группы БРИКС по антитеррору.

Поступательно наращивается антитеррористическое взаимодействие со странами Азиатско-Тихоокеанского региона. В августе 2014 года в Пекине под сопредседательством России, Китая и Индонезии в формате государственно-частного партнерства состоялась 9-я Конференция по безопасности торговли в регионе АТЭС, посвященная проблематике обеспечения комплексной транспортной безопасности. Россия активно участвует в деятельности Рабочей группы АТЭС по борьбе с терроризмом.

Востребованным механизмом многостороннего диалога по актуальным проблемам поддержания мира и стабильности в АТР остается Региональный форум АСЕАН по безопасности (АРФ). Проводим последовательную линию на наращивание совместных усилий на таких направлениях его деятельности, как противодействие незаконному обороту наркотиков, финансированию терроризма, использованию информационно-коммуникационных технологий в террористических и преступных целях. В рамках Диалогового партнерства Россия – АСЕАН при координирующей роли Министерства иностранных дел России в Москве на регулярной основе проходят обучающие курсы для представителей правоохранительных и специальных служб стран АСЕАН по проблематике борьбы с терроризмом и экстремизмом.

Выступаем за укрепление потенциала Совета Европы в борьбе с террористической угрозой. В качестве приоритетных направлений приложения усилий рассматриваем противодействие радикализации, ведущей к терроризму, в т.ч. осуществляемой через Интернет, а также купирование рисков, создаваемых иностранными террористами-боевиками. Активно поддержали обновленную антитеррористическую программу, предложенную Генеральным секретарем СЕ, в т.ч. по линии Комитета по вопросам борьбы с терроризмом. Приветствуем деятельность Группы государств — участников Конвенции СЕ о предупреждении терроризма 2005 года – этот основополагающий документ Организации в данной сфере был в свое время выработан при лидерском участии России.

Важной площадкой для принятия решений в области борьбы с терроризмом в общеевропейском формате является ОБСЕ. Это наглядно продемонстрировали результаты прошедшего в начале декабря 2015 года в Белграде 22-го заседания СМИД ОБСЕ. Среди согласованных документов особое место занимают четкая и содержательная декларация о противодействии терроризму, которая была инициирована Российской Федерацией, а также решение по предупреждению и борьбе с агрессивным экстремизмом и радикализацией, ведущими к терроризму. Немалое значение в данном контексте имеет и декларация в поддержку глобальных усилий по решению всемирной проблемы наркотиков. Рассчитываем дополнительно обсудить тему наращивания усилий в противодействии новым вызовам в ходе традиционных конференций ОБСЕ по тематике транснациональных угроз.

Разумеется, продолжим активную совместную работу с партнерами в двусторонних форматах взаимодействия под эгидой внешнеполитических ведомств, в т.ч. диалог на пространстве СНГ, а также с Китаем, Индией, Индонезией, Бразилией, Алжиром, Египтом, другими заинтересованными государствами. Намерены расширить сеть таких контактов, в т.ч. путем создания регулярных консультационных механизмов и рабочих групп.

Будем и впредь действовать инициативно и прагматично, добиваясь реального продвижения по ключевым аспектам укрепления международного взаимодействия на антитеррористическом направлении, которое сегодня вышло на уровень главного приоритета повестки дня в области международной безопасности.



МЧС России: о приоритетах повышения уровня общественной безопасности

В.А. Пучков — Министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

Одной из задач МЧС России является осуществление деятельности по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожаров, обеспечению безопасности людей на водных объектах, а также осуществление мер по чрезвычайному гуманитарному реагированию, в т.ч. за пределами Российской Федерации.

Экстренное реагирование на чрезвычайные ситуации подразумевает, в т.ч. и реагирование на террористические акты, которые, как правило, влекут за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей. В этом проявляется один из основных принципов противодействия терроризму в Российской Федерации — минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма. Реализуя его, ведомство вносит свой вклад в обеспечение безопасности на государственном уровне.

В соответствии со «Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» обеспечение национальной безопасности в чрезвычайных ситуациях достигается путем совершенствования и развития единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в т.ч. территориальных и функциональных сегментов), ее интеграции с аналогичными зарубежными системами. При этом важным фактором в достижении высоких результатов остается повышение «эффективности реализации полномочий органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, обновление парка технологического оборудования и технологий производства на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения, внедрение современных технических средств информирования и оповещения населения в местах их массового пребывания, а также разработка системы принятия превентивных мер по снижению риска террористических актов и смягчению последствий чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера».

В 2015 году продолжалась работа по дальнейшему совершенствованию и развитию Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее — РСЧС), координация деятельности которой возложена на МЧС России.

В состав сил и средств всех уровней РСЧС входят силы постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения работ по их ликвидации.

Федеральными органами исполнительной власти организована деятельность функциональных подсистем РСЧС и обеспечено информационное взаимодействие с министерствами и ведомствами.

В 1-м полугодии 2015 года МЧС России приняло участие более чем в 260 тактико-специальных



и командно-штабных учениях на критически важных и потенциально опасных объектах, объектах жизнеобеспечения и в местах массового пребывания граждан. Такие мероприятия проводятся совместно с оперативными штабами субъектов Российской Федерации по плану Федерального оперативного штаба, главная задача при этом — отработка действий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в т.ч. вызванных террористическими актами.

О развитии Центров управления в кризисных ситуациях

Функцию органа повседневного управления Единой государственной системой предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) выполняет Национальный центр управления в кризисных ситуациях (НЦУКС), созданный шесть лет назад. Сегодня НЦУКС в оперативном режиме обрабатывает огромный массив информации по оперативной обстановке, поступающей из всех субъектов Российской Федерации. Аналогов самому Центру и аппаратно-программному комплексу поддержки принятия решений, разработанному специально для него, не существует ни в одной стране мира.

Сегодня продолжается работа по созданию, совершенствованию и внедрению в деятельность органов управления РСЧС автоматизированных систем управления.

Так, завершена работа по созданию и функционированию на территории Российской Федерации 91 Центра управления в кризисных ситуациях, в т.ч. 8 ЦУКС региональных центров, 83 ЦУКС Главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации и 2 Центра управления силами (ГУ МЧС России по Республике Крым и г. Севастополю).

Национальный центр постоянно совершенствуется, принимая на вооружение самые передовые инновационные технологии в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. В ближайшее время система НЦУКС будет модернизирована с целью перехода от управления при реагировании на фактически произошедшие чрезвычайные ситуации к управлению их предотвращением. Такая схема предполагает широкое использование передовых расчетных методик и точных моделей возникновения ЧС.

В своей работе дежурные смены ЦУКС активно используют системы космического мониторинга, системы мониторинга на объектах транспортной инфраструктуры, системы мониторинга обстановки на море, системы мониторинга обстановки, связанной с лесными пожарами.

В круглосуточном режиме оперативными дежурными сменами НЦУКС, ЦУКС региональных центров и ЦУКС ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации организован информационный обмен со всеми едиными дежурно-диспетчерскими службами муниципальных образований, аналогичная работа организована и с дежурно-диспетчерскими службами функциональных подсистем РСЧС субъектов.

Оповещение населения о возможных угрозах

Составной частью системы управления РСЧС являются системы оповещения, представляющие собой организационно-техническое объединение сил, средств связи и специальных технических средств оповещения, сетей вещания, сети связи общего пользования и ведомственных сетей связи.

Созданы и функционируют федеральная, межрегиональные, региональные системы оповещения, а также на объектовом уровне — локальные системы оповещения в районах размещения критически важных и потенциально опасных объектов.

В соответствии с поручениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, министерством совместно с заинтересованными ФОИВ, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации продолжается работа по дальнейшему развертыванию в регионах России Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей (далее — ОКСИОН). В настоящее время построены: 41 информационный центр, 101 пункт уличного информирования и оповещения населения и 522 пункта информирования и оповещения в местах массового пребывания людей.

На всех специализированных технических средствах информирования и оповещения населения, а это, как правило, экраны, транслируется видеоинформация, направленная на повышение уровня подготовленности населения в области безопасности жизнедеятельности, а также при угрозе и возникновении кризисных ситуаций осуществляется вывод внеочередных экстренных сообщений, сопровождаемых визуальными сообщениями (титрами), обеспечивающими достаточную наглядность и доходчивость для различных групп населения.

ОКСИОН является системой межведомственного





взаимодействия. На ее терминальных комплексах также транслируются ролики социальной рекламы и предупредительная информация других федеральных ведомств, в т.ч. МВД России, ФСБ России.

Система ОКСИОН была задействована для оповещения и информирования населения при чрезвычайных ситуациях, к примеру, во время аварии на Саяно-Шушенской ГЭС, крушения «Невского экспресса», терактов в Московском метро (станция метро Лубянка, Парк Культуры), а также при лесных и торфяных пожарах.

Доведение экстренной информации до населения осуществляется не только посредством терминальных комплексов ОКСИОН, через систему раннего (экстренного) оповещения и информирования населения, с использованием региональной автоматизированной системы оповещения населения, но также и СМС-рассылкой. При этом активно используются интернет-ресурсы, социальные сети и блогосфера.

С 1 января 2014 года в Российской Федерации начата эксплуатация Комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций. Всего КСЭОН охвачено более 44 млн человек.

Чтобы город стал безопасным

Сегодня на территории Российской Федерации реализуется «Концепция построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» — еще один проект, который в итоге будет способствовать повышению общего уровня общественной безопасности, обеспечению правопорядка и безопасности среды обитания за счет существенного улучшения координации деятельности сил и служб, ответственных за решение этих задач.

Такие результаты возможны за счет внедрения на базе муниципальных образований, в соответствии с едиными функциональными и технологическими стандартами, комплексной информационной системы, обеспечивающей прогнозирование, мониторинг, предупреждение и ликвидацию возможных угроз, а также контроль устранения последствий чрезвычайных

ситуаций и правонарушений с интеграцией под ее управлением действий информационно-управляющих подсистем дежурных, диспетчерских, муниципальных служб с обеспечением их оперативного взаимодействия в интересах муниципального образования.

В настоящее время в рамках работ по реализации Концепции определены 23 пилотных субъекта Российской Федерации, в которых АПК «Безопасный город» будет строиться в его максимально возможной функциональности уже в 2015 году.

Полностью Концепция будет реализована к 2020 году. На текущий момент мы можем говорить лишь о внедрении отдельных сегментов комплекса в ряде регионов. Здесь можно отметить г. Санкт-Петербург, Курскую и Вологодскую области, Республику Татарстан, Ямало-Ненецкий автономный округ, где кроме средств видеофиксации внедрены системы вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», системы мониторинга инженерных сооружений, транспортных средств с использованием ГЛОНАСС, опасных природных явлений, потенциально опасных объектов, объектов ЖКХ и ряд других систем.

Одной из приоритетных задач МЧС России в современных условиях является обеспечение готовности сил и средств к действиям по минимизации и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, вызванных террористическими актами, в т.ч. на объектах морской экономической деятельности, расположенных во внутренних морских водах, в территориальном море, в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации.

Под особым контролем безопасность на водных объектах Крымского полуострова, а также в акваториях Волго-Камского водного бассейна, Беломоро-Балтийского канала и других объектах, где наибольший пассажиропоток.

Безопасность на водных объектах

Задачи по обеспечению безопасности людей на море и других водных бассейнах страны выполняют подразделения Государственной инспекции по маломерным судам, поисково-спасательные отряды, пожарно-спасательные



подразделения ФПС, спасательные воинские формирования, спасательные отряды и службы центрального подчинения МЧС России.

Для наращивания сил и средств, привлекаемых для обеспечения безопасности людей на водных объектах при угрозе террористических актов, применяются силы и средства аварийно-спасательных подразделений субъектов Российской Федерации.

Группировка МЧС России состоит из наземной, водной и воздушной составляющих. Она организует и проводит при ликвидации чрезвычайных ситуаций аварийно-спасательные и поисково-спасательные работы как на суше, так и на море. Помогает терпящим бедствие судам, осуществляет поиск и спасение людей на воде, ликвидацию загрязнения акваторий нефтепродуктами и оказание медицинской помощи.

Для решения этих задач могут привлекаться более 2,5 тысячи государственных инспекторов по маломерным судам, более 650 спасателей-водолазов МЧС России. В готовности к работе в системе МЧС России находятся около 2 000 плавсредств, из которых на ежедневном дежурстве — 523 единицы.

При необходимости для ликвидации чрезвычайных ситуаций на водных объектах и в прибрежной зоне, вызванных террористическими актами, дополнительно могут быть использованы: федеральные спасательные силы и средства реагирования на чрезвычайные ситуации — более 5 тысяч человек (из них 3 269 человек — аттестованные спасатели) и группировка сил и средств субъектов Российской Федерации численностью около 30 тысяч человек (19 тысяч — аттестованные спасатели, более 10 тысяч – спасатели-общественники из числа членов Студенческого корпуса спасателей, Российского союза спасателей).

Совершенствование работы авиации

Для совершенствования работы авиации ведомства проведены перераспределение авиационной техники и оптимизация численности личного состава. Сегодня воздушная группировка МЧС России — это восемь Авиационно-спасательных центров (АСЦ) и Федеральное государственное унитарное авиационное предприятие.

Сегодня инфраструктура авиационно-спасательных подразделений МЧС России — это 67 находящихся на дежурстве воздушных судов, дислоцирующихся на двадцати аэродромах в аэропортах городов: Владивосток, Южно-Сахалинск, Петропавловск-Камчатский, Хабаровск, Иркутск, Казань, Ростов-на-Дону, Сочи, Симферополь, Санкт-Петербург и Калининград.



Авиация равномерно распределена по территории Российской Федерации, что уже сегодня позволило сократить время реагирования на чрезвычайные ситуации до 20 минут.

В составе каждого Авиационно-спасательного центра МЧС России — спасательные и авиадесантные отделы. Благодаря этому выполняются задачи по предназначению автономно и во взаимодействии с аэромобильными группами спасательных центров и региональных поисково-спасательных отрядов.

Весомая составляющая в общей группировке министерства, привлекаемой к участию в контртеррористических операциях, — силы и средства территориальных органов МЧС России. Их подготовка осуществляется в повседневной деятельности и в ходе учений, часть из которых проводится на море и водных объектах.

Сегодня одним из стратегических вопросов развития системы МЧС России является создание во всех 85 субъектах Российской Федерации центров беспилотной авиации, которые будут заниматься мониторингом в зонах чрезвычайных ситуаций и пожаров.

В 2015 году завершится первый этап, в рамках которого запланировано приобретение более 200 беспилотных летательных аппаратов. Общее количество комплексов, включая системы вертолетного и самолетного типа, составит 328 единиц.

Все вузы и учебные центры МЧС России начнут обучение специалистов по управлению беспилотной авиацией.

Об обеспечении безопасности на автомобильных трассах

Территориальные органы МЧС России также участвуют в обеспечении безопасности на маршрутах междугородного пассажирского автотранспортного сообщения и объектах автотранспортной инфраструктуры. Эта работа проводится в соответствии с федеральным законодательством, руководящими документами и методическими рекомендациями министерства.

Межведомственное взаимодействие в этом вопросе дежурных служб МЧС России, Министерства внутренних дел и Министерства здравоохранения организовано на основании совместных приказов и соглашений о взаимодействии в области информационного обмена.

В части касающейся безопасности на автомагистралях, в соответствии с «Методическими рекомендациями по организации действий подразделений пожарной охраны





и аварийно-спасательных формирований при ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий», во всех территориальных органах МЧС России разработаны планы прикрытия автомобильных трасс субъектов Российской Федерации. Все 100 % автодорог (федеральные, региональные, межмуниципальные, частные) находятся под надежной охраной пожарно-спасательных подразделений. Это значит, что сегодня время прибытия сотрудников МЧС России к месту аварии минимально.

К примеру, в 1-м квартале 2015 года пожарно-спасательными подразделениями осуществлено 25 258 выездов на ДТП, 26 488 пострадавшим оказана необходимая помощь. Среднее время прибытия к месту ДТП составило 7,1 минуты.

В 2015 году переработаны, согласованы с взаимодействующими структурами и утверждены Планы прикрытия автомобильных дорог субъектов Российской Федерации.

В соответствии с п. 6 протокола заседания Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 14.11.2014 № 18 (далее — протокол), территориальными органами МЧС России совместно с администрациями субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, организациями, осуществляющими эксплуатацию автодорог, на базе местных гарнизонов пожарной охраны спланировано развертывание более 400 мобильных пунктов жизнеобеспечения.

Кроме того, в соответствии с п. 10 протокола в целях оказания помощи на автомобильных дорогах федерального и регионального значения Российской Федерации в осенне-зимний период 2014—2015 годов, заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации было сформировано свыше 2 800 подвижных комплексных бригад РСЧС общей численностью более 213 тысяч человек и 73 тысяч единиц техники, в т.ч. от МЧС России — более 89 тысяч человек и 25 тысяч единиц техники.

Национальным центром управления в кризисных ситуациях МЧС России доработан проект Методических рекомендаций по работе органов управления и сил РСЧС по предупреждению и ликвидации ЧС, вызванных заторами на автомобильных трассах федерального и регионального значения.

Вместе с этим, в территориальных органах МЧС России организовано ведение и поддержание в актуальном состоянии программно-

аппаратного комплекса автоматизированной базы данных участия пожарно-спасательных подразделений в ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий и банка данных объектов инфраструктуры, связанных с оказанием помощи лицам, пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях на автомобильных дорогах федерального и регионального значения.

На период сложных климатических условий (осень-зима), действия низких температур и образования снежных заносов определены стационарные пункты обогрева, в т.ч. пункты питания. При угрозе возникновения чрезвычайной ситуации, в т.ч. при образовании возможных снежных заносов, заторов определен состав сил и средств постоянной готовности пожарно-спасательных формирований гарнизонов пожарной охраны и аварийно-восстановительных бригад организаций дорожной службы для оказания помощи водителям и пассажирам, а также определен порядок развертывания мобильных пунктов обогрева.

На все объекты дорожной инфраструктуры предусмотрено привлечение сил и средств пожарно-спасательных формирований по повышенному рангу вызова.

Распределены сектора ответственности воздушных судов таким образом, чтобы время доставки пострадавшего в медицинские учреждения не превышало более 1 часа, определены координаты мест возможной посадки вертолета вдоль железнодорожной магистрали.

Территориальные органы МЧС России выполняют комплекс мероприятий по информированию населения о повышении бдительности и действиях при угрозе возникновения террористических актов и преступлений экстремистской направленности, а также чрезвычайных ситуаций по месту проживания и на объектах с массовым пребыванием граждан, включая объекты транспортной инфраструктуры.

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 31 марта 2010 года № 403 «О создании комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте» проводится работа по созданию системы управления и сегментов системы защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, информирования и оповещения населения на транспорте (СЗИОНТ).

Риск возникновения чрезвычайных ситуаций на автотранспорте рассмотрен в паспортах безопасности территорий субъектов Российской Федерации. Готовность пожарных подразделений





и аварийно-спасательных формирований к действиям по ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий обеспечивается комплексом мероприятий, включающим в себя организацию взаимодействия с органами управления и силами, участвующими в ликвидации последствий ДТП; своевременную корректировку паспортов безопасности территорий и планов прикрытия автомобильных дорог; аттестацию пожарных подразделений и аварийно-спасательных формирований на право ведения аварийно-спасательных работ и многое другое.

Безопасность Крымского федерального округа — под контролем

Отдельного разговора требует тема обеспечения безопасности на территории Крымского федерального округа. На его территории, а также в г. Севастополе созданы Главные управления МЧС, а также подведомственные учреждения.

Для выполнения задач по предназначению в Крымском федеральном округе создана группировка сил и средств МЧС России общей численностью более 3 000 человек в составе:

восьми пожарно-спасательных отрядов федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы;

двух специализированных отрядов — для ликвидации крупномасштабных ситуаций и пожаров;

специального морского отряда Главного управления МЧС России по Республике Крым;

двух центров Государственной инспекции по маломерным судам;

филиала ФГКУ «Южный конно-кинологический спасательный центр МЧС России».

В целях повышения технической оснащенности пожарной и специальной техникой в рамках централизованных поставок от МЧС России было передано 37 единиц техники.

В целях авиационного обеспечения реагирования МЧС России на чрезвычайные ситуации в Крымском федеральном округе организовано дежурство в аэропорту г. Симферополя двух вертолетов МИ-8, оснащенных водосливными устройствами и медицинским модулем.

В случае увеличения масштабов ЧС предусмотрено усиление авиационной группировки вертолетами из состава Авиационно-спасательного центра ЮРЦ МЧС России, а также самолетами Ил-76, Ан-148 из состава ФГУАП МЧС России (Федерального Государственного Унитарного Авиационного Предприятия МЧС России).

Чтобы исключить дублирование полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации Крымского федерального округа и главных управлений МЧС России по Республике Крым и г. Севастополю подписаны и утверждены распоряжениями Правительства Российской Федерации Соглашения о передаче осуществления части своих полномочий между МЧС России и высшими должностными лицами Республики Крым и г. Севастополя.

Это позволяет организовать единое управление силами и средствами территориальных подсистем РСЧС Крымского федерального округа.

Спланированный и проведенный МЧС России комплекс мероприятий позволил на территории Крымского федерального округа снизить, к примеру, в 2014 году количество пожаров на 18,5 %, гибель на них людей — на 7,8 %, количество происшествий на водных объектах — на 33 %, гибель людей на водных объектах — на 39 %.

РСЧС — перспективные шаги вперед

Анализируя в целом деятельность РСЧС, стоит отметить, что благодаря работе системы, к примеру, в 2014 году удалось эффективно произвести оценку рисков возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, оперативно реагировать на них, обеспечить устойчивое функционирование экономики и жизнедеятельности населения, успешно оказывать международную гуманитарную помощь.

Главный итог — при чрезвычайных ситуациях, пожарах, авариях и катастрофах в 2014 году спасено более 275 тысяч человек.

Поэтому предупреждение чрезвычайных ситуаций и пожаров, управление рисками, а следовательно, максимально возможное обеспечение безопасности населения должны иметь для нас приоритетное значение. И это требует принятия дополнительных мер по совершенствованию РСЧС.

Во-первых, необходимо продолжить реализацию Основ государственной политики в области безопасности жизнедеятельности населения и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов с учетом современных требований.

Важный в этом направлении шаг — внедрение эффективных механизмов реализации нормативно-правовой базы, совершенствование контрольно-надзорной деятельности как важного инструмента предупреждения чрезвычайных ситуаций и пожаров. Все мероприятия необходимо проводить с учетом особенностей регионов, их возможностей в поддержке муниципальных образований.



В первом полугодии 2015 года приняты серьезные изменения в федеральные законы о защите населения и территорий от ЧС и о пожарной безопасности. Они направлены на повышение защищенности критически важных и потенциально опасных объектов, повышение качества работы органов повседневного управления РСЧС. Законодательно регламентированы функции Национального центра управления в кризисных ситуациях МЧС России.

Новеллы ориентированы на формирование деятельности пожарно-спасательных гарнизонов, в т.ч. органов местного самоуправления, на повышение эффективности реагирующих сил и контрольно-надзорных мероприятий.

Регионам страны необходимо к концу года завершить формирование нормативной правовой базы с учетом изменений в федеральном законодательстве и организовать их реализацию на местах.

Во-вторых, требуется дальнейшее развитие систем предупреждения чрезвычайных ситуаций и пожаров, новый формат управления рисками.

Важное место занимают развитие космического мониторинга и предупреждения чрезвычайных ситуаций, наземных служб лабораторного контроля и наблюдения, построение модели развития бедствий и обоснование защитных мероприятий.

Нужны оптимальные и эффективные направления дальнейшего развития теории управления рисками, современные экономические модели предупреждения чрезвычайных ситуаций и других актуальных проблем.

Сегодня в этой сфере требуется серьезный мощный прорыв, современная высокотехнологичная российская техника, технологии и подготовленные специалисты.

Реализация программы импортозамещения — хороший функционал этой работы.

С учетом возрастания рисков техногенных аварий и сбоев необходимо внедрять в опытную эксплуатацию российские системы мониторинга состояния защищенности критически важных и социально значимых объектов.

Отдельная тема — развитие космических технологий спасательной службы. Они наравне с другими должны встать на защиту жизни и здоровья людей.

Амбициозные космические программы сегодня реализуют многие развитые страны. Эти проекты высокотехнологичны и весьма дорогостоящи.

Вместе с тем, использование данных дистанционного зондирования Земли, других космических технологий позволяет снизить объем ущерба от чрезвычайных ситуаций и пожаров.

Сегодня в условиях ограниченных финансовых возможностей полагаем целесообразным определить МЧС России координатором по целому ряду направлений в этой области.

Здесь в полном объеме планируется задействовать возможности Российской академии наук, ведущих вузов страны, потенциал научных подразделений всех федеральных ведомств и регионов.

Нашей общей задачей будет технологический прорыв в этой сфере.

Огромные перспективы мы видим в построении глобальной сети центров управления в кризисных ситуациях с применением российских технологий.

Во исполнение решений правительства Российской Федерации создан и 15 июня 2015 года приступил к работе Центр координации гуманитарной деятельности, мониторинга и обмена информацией Международной организации гражданской обороны в Женеве, использующий российские технологии в управлении.

В феврале этого же года под руководством Генерального секретаря ООН Пан Ги Муна в Японии (Сендай) были поддержаны рамочные документы по международной деятельности уменьшения опасности стихийных бедствий на ближайшие десятилетия.

Мы энергично будем продолжать работу по дальнейшему развитию глобальной сети, открытию наших филиалов в разных точках мира.



В-третьих, ведется внедрение Комплексных систем безопасности жизнедеятельности населения на местах.

Положительный опыт пилотных зон в Вологодской области, Краснодарском крае, Республике Татарстан и других регионах доказал актуальность этой работы в РСЧС. Это перспективы новейших российских технологий для создания комфортных безопасных условий для россиян, развития современной экономики, устойчивой работы социальной инфраструктуры и быстрого оказания помощи в беде.

Одним из первых существенных шагов в этом направлении является запуск по всей стране системы «112», которая в настоящее время начинает действовать и развиваться. Сегодня «112» — единый номер, объединяющий пожарную охрану, поисково-спасательную службу, полицию, скорую медицинскую помощь, аварийную газовую сеть и службу «Антитеррор».

В 2014 году обеспечена возможность вызова экстренных оперативных служб с мобильных телефонов по номеру «112» в 83 субъектах Российской Федерации, в т.ч. с использованием интерактивной информационно-справочной системы голосового автоответчика IVR, операторов системы «112» и ЕДДС.

В полном объеме система «112» развернута в 7 субъектах Российской Федерации. Проведенные мероприятия позволили сократить время комплексного реагирования экстренных оперативных служб на обращения населения по номеру «112» на 2,13 %.

Вместе с тем, необходимо дальше внедрять технологии управления, подготовки специалистов совместно с МЧС России, Минкомсвязи, Минэкономразвития и субъектами Российской Федерации.

Также необходимо внедрять аппаратно-программный комплекс «Безопасный город» в соответствии с утвержденной Правительством Российской Федерации Концепцией его построения и развития.

В этом направлении сделано уже много, но требуется дальнейшее развитие, консолидация совместных усилий с регионами страны и поддержка.

Опорные пилотные проекты планируется создать в ряде городов, в т.ч. в Арктической зоне, в Анадыре и Нарьян-Маре, Норильске и в строящемся городе Циолковском и в других.

В-четвертых, необходимо повышение оперативности реагирования подразделений РСЧС на чрезвычайные ситуации, пожары и другие катаклизмы.

Планируется развивать региональные пожарно-спасательные подразделения, предназначенные для проведения аварийно-спасательных работ при крупномасштабных чрезвычайных ситуациях и пожарах. Требуется дополнительно оснастить эти подразделения современной отечественной техникой и экипировкой с учетом особенностей регионов.

Также необходимо продолжить работу по поддержке добровольцев, обеспечивать их техникой, экипировкой, организовывать обучение и подготовку. Приоритет — развитие добровольных противопожарных и спасательных объединений, социально ориентированных некоммерческих организаций, участвующих в профилактических мероприятиях, обеспечении аварийно-спасательных работ и тушении пожаров совместно с профессиональными подразделениями.

Меняется характер угроз, а значит — и требования к пожарно-спасательному оборудованию. Все, что служит делу спасения людей: огнетушители, системы автоматического пожаротушения, техника и экипировка пожарных и спасателей и многое другое — нуждается в новом формате качества. Необходимо развитие мощностей отечественного производства по выпуску пожарно-спасательного оборудования в регионах Дальнего Востока.

В рамках развития авиационно-спасательных центров и десантных аварийно-спасательных подразделений требуется нарастить численность и возможности аэромобильной группировки сил. Они должны быть всегда готовы вылететь даже в самую отдаленную точку России и оказать там необходимую помощь. Возможности этой группировки к срочному выполнению своих профессиональных задач постоянно повышаются.

Целесообразно внедрение современной модели и кооперации по эффективной системе технического обеспечения и обслуживания авиации, подготовке летчиков и технического состава для воздушных судов не только МЧС России, но и гражданской и государственной авиации в целом.

Новых форматов требует и дальнейшее развитие санитарной эвакуации пострадавших на





территории страны и в различных уголках мира.

При эвакуации пострадавших из зон бедствий и чрезвычайных ситуаций планируем использовать современные мобильные системы, располагающие полным циклом поддержки жизнедеятельности пострадавших.

МЧС России с Минпромторгом завершают подготовку современных высокотехнологичных разработок в этом направлении.

В-пятых, есть стратегия развития Арктической зоны, и ее положениями РСЧС руководствуется при формировании системы комплексной безопасности в этом регионе.

Общая численность действующих органов управления и подразделений РСЧС в Арктике превышает 18 тысяч человек. Это высококвалифицированные управленцы, пожарные, спасатели и другие специалисты, готовые и умеющие действовать в жестких условиях Севера. При разработке планов и программ по повышению их готовности учитывается специфика региона.

Четыре арктических спасательных центра поставлены на боевое дежурство, работает арктический спасательный учебно-научный центр «Вытегра». Продолжается строительство семи арктических спасательных центров.

Осуществляется дальнейшее оснащение и внедрение новых технологий в работу арктических аварийно-спасательных центров.

Северные условия требуют не только подготовки людей, но и специально разработанной для них арктической экипировки, техники и технологий, которые будут устойчиво работать в высоких широтах при низких температурах и в летний период. Требуется межведомственное взаимодействие в этом вопросе для работы в условиях северных широт.

Кроме перечисленного, приоритетными направлениями деятельности МЧС России и РСЧС по обеспечению готовности сил и средств к действиям по минимизации и ликвидации последствий террористических актов должны стать:

совершенствование системы нормативной правовой базы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и пожарной безопасности;

координация деятельности и организация взаимодействия органов исполнительной власти всех уровней;

организация тесного взаимодействия оперативных штабов субъектов Российской

Федерации с территориальными антитеррористическими комиссиями и комиссиями по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности всех уровней при подготовке и проведении контртеррористических и специальных операций;

повышение готовности и оперативности действий органов управления и сил территориальных и функциональных подсистем РСЧС на основе использования ресурсов НЦУКС;

совершенствование Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей;

дальнейшее развитие системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер «112»;

сосредоточение усилий надзорных органов на контроле за состоянием потенциально опасных и социально значимых объектов, объектов с массовым пребыванием людей;

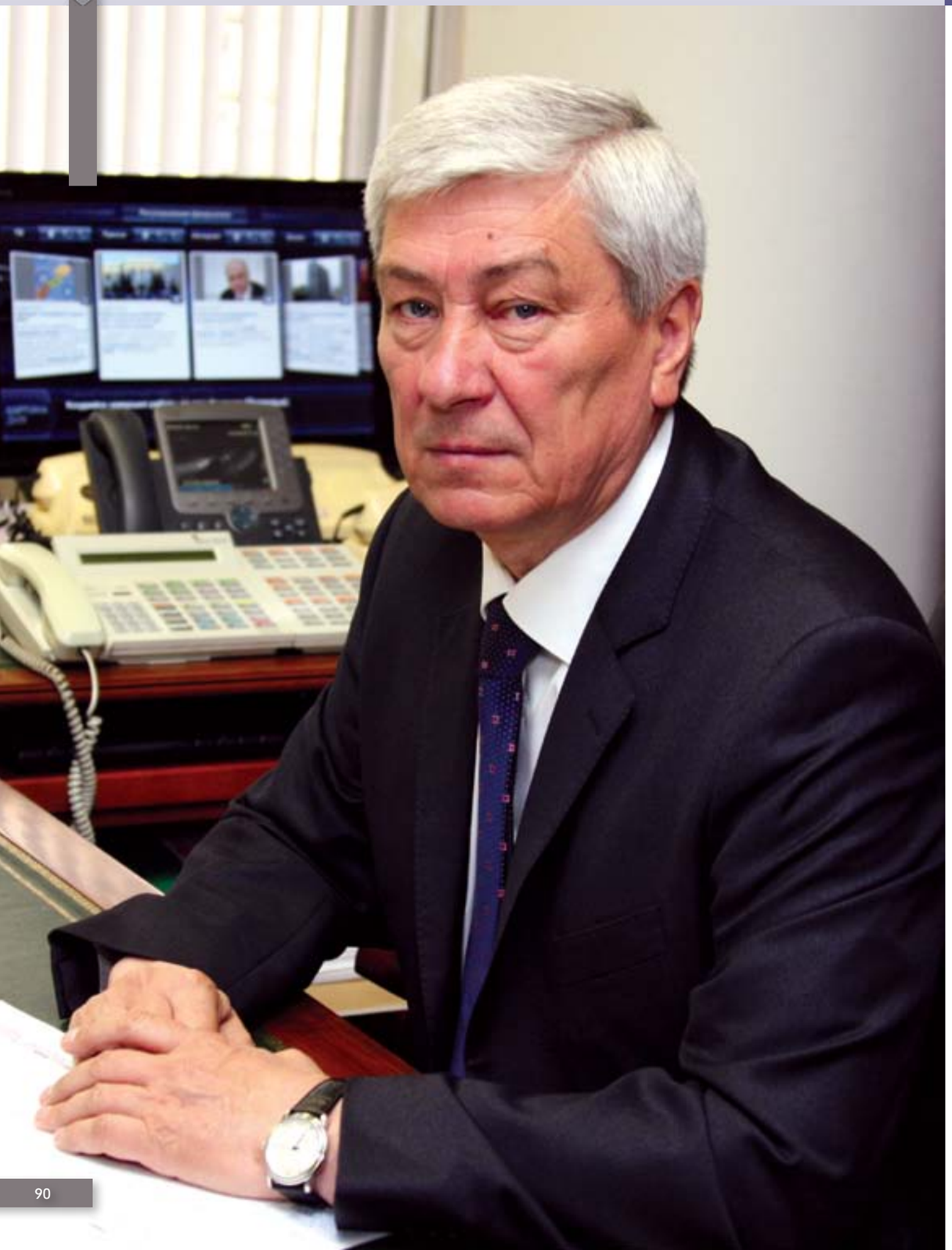
выполнение территориальными органами планов мероприятий по реконструкции региональных систем оповещения;

проведение комплекса долгосрочных мероприятий по противодействию идеологии терроризма.

Требуется принять дополнительные меры по совершенствованию информирования населения о возможных чрезвычайных ситуациях, приемах и способах защиты. Применять методы пропаганды знаний в области безопасности жизнедеятельности с использованием новейших технологий и сети Интернет. Не менее важным считаем такое направление, как усиление информационно-просветительной работы среди населения по обеспечению личной и общественной безопасности, формированию в общественном сознании адекватного восприятия и критических оценок любителей неоправданного риска, в т.ч. через СМИ. При этом целесообразно активно внедрять культуру безопасности жизнедеятельности населения, максимально используя для этого административный ресурс и законодательные возможности субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

В целом, подводя итог, необходимо отметить, что созданная в МЧС России нормативная правовая база, профессионально подготовленные силы подразделений министерства, оснащенные современными образцами техники и специализированным оборудованием, а также силы и средства РСЧС позволяют оперативно реагировать и выполнять действия по минимизации или ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, в т.ч. вызванных террористическими актами.





О результатах работы по выявлению и пресечению каналов финансирования террористической деятельности на территории Российской Федерации

Ю.А. Чиханчин — Директор Федеральной службы по финансовому мониторингу Российской Федерации

Сегодня проблема терроризма вышла за границы отдельных государств, это — всеобщее зло, вести войну против которого нам придется всем вместе на всех уровнях. Нам брошен вызов, на который мы должны ответить. Пришло время мировому сообществу единым фронтом противостоять глобальным рискам, угрожающим международной системе безопасности. И, прежде всего, речь идет, конечно, об активизации деятельности террористической организации «Исламское государство» (ИГ), на примере которого мы можем видеть трансформацию как самих террористических организаций, так и исходящих от них угроз.

Феномен «Исламского государства» явил собой новый тип террористической организации, обладающей уникальными источниками финансирования. Это, прежде всего, доходы от торговли нефтью и захваченным имуществом, а также жесткая эксплуатация подконтрольных территорий и наркотрафик. Наличие мощной финансовой составляющей позволило ИГИЛ в короткие сроки добиться значительных военных успехов и начать строительство террористического государства. Став центром притяжения для террористов и радикально настроенных граждан со всего мира, ИГ остро поставило перед всеми странами проблему иностранных террористов-боевиков. Их участие в формированиях делает конфликты более интенсивными, а бесконтрольное перемещение лиц, получивших боевую подготовку и опыт, представляет серьезную угрозу для всех стран.

Естественно, в Российской Федерации уделяется огромное внимание террористической угрозе. Ключевым внешним вызовом для нашей страны на данном направлении работы стало укрепление упомянутой международной террористической организации «Исламское государство». Сохраняются высокие риски задействования в террористических целях каналов нелегальной миграции и трансграничных финансовых потоков из стран Центральной Азии и Ближнего Востока.

В настоящее время усилиями правоохранительных органов и Росфинмониторинга достигнуто значительное сокращение проявлений финансовой поддержки терроризма. Но, несмотря на это, потенциальная угроза в этой части пока остается на достаточно высоком уровне. Радикально настроенные элементы стремятся установить связи с террористическими организациями, действующими за рубежом, а также изыскивают все новые способы обеспечения своей жизнедеятельности. Все это делает борьбу с финансовой составляющей терроризма одной из приоритетных задач.



Главными источниками финансирования терроризма внутри страны в последние годы были уголовные преступления, среди которых вымогательство, различные виды хищений, похищение людей, а также, что еще более опасно, легальная экономическая деятельность, доход от которой направляется на террористические цели.

В этих условиях основные усилия Росфинмониторинга и других федеральных государственных органов нацелены на совершенствование национальной системы противодействия финансированию терроризма и экстремизма, а также реализацию конкретных практических мер по выявлению и пресечению соответствующих каналов. Для вербовки, подготовки и перемещения боевиков необходимы значительные денежные ресурсы и широкие каналы финансирования, что требует дополнительных усилий по выявлению и пресечению таких попыток, в т.ч. и усилиями финансовой разведки. Совместно с правоохранительными органами, Банком России, контрольными и надзорными ведомствами, финансовыми организациями на постоянной основе проводится комплекс мероприятий в отношении лиц, реально либо потенциально причастных к финансированию терроризма.

Например, была выявлена гражданка России, неожиданно принявшая ислам и сменившая свои фамилию, имя и отчество. После изучения арабского языка с помощью центра дистанционного обучения она взяла ряд кредитов, сняла деньги со своего предпринимательского счета и выехала за рубеж. Работа совместно с российскими спецслужбами показала, что услугами данного центра (зафиксирована оплата) воспользовались более 100 российских женщин, часть из которых сменила фамилию на арабский вариант. В настоящее время совместно с правоохранительными органами продолжается работа по его ликвидации.

В целях эффективного противодействия финансированию терроризма в России реализована трехуровневая «система по заморозке» активов террористов и экстремистов, отвечающая мировым стандартам и высоко себя зарекомендовавшая.

Первым уровнем данной системы является выявление незаконных финансовых операций на основе Перечня организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму (далее — Перечень).

Справка: Федеральным законом от 05.05.2014 № 130-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлена административная ответственность юридических лиц за оказание финансовой поддержки терроризма (ст. 15.27.1 КоАП России) и дополнен перечень оснований для включения организаций в Перечень (вступившее в законную силу постановление о назначении административного наказания за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.27.1 КоАП).

Международные террористические организации в большинстве случаев не имеют статус официально зарегистрированных юридических лиц и, соответственно, не могут иметь каких-либо активов и счетов в кредитных организациях, зарегистрированных на свое имя. Финансирование их деятельности осуществляется путем аккумулирования и распределения денежных средств через их членов и подконтрольных им лиц. Перечень, включающий лиц, подозреваемых или осужденных за терроризм либо экстремистскую деятельность, является основанием для заморозки активов фигурантов. Таким образом он является эффективным инструментом перекрытия каналов финансирования указанных организаций и позволяет оперативно отслеживать все операции с участием лиц, связанных с террористами и экстремистами, либо им подконтрольных.

Необходимо отметить, что именно эффективное сотрудничество между всеми заинтересованными ведомствами позволяет добиться включения лица в Перечень и задействовать механизм заморозки активов.

Всего в Перечень, по состоянию на 1 сентября 2015 года, включено 4 846 физических и юридических лиц, из них: по национальному списку — 4 311 физических лиц (террористическая деятельность — 3 355, экстремизм — 956) и 64 организации (22 террористических и 42 экстремистских); по международному списку — 381 физическое лицо и 90 иностранных организаций.

Совместными усилиями всех заинтересованных ведомств по линии противодействия финансированию терроризма и экстремизма удалось значительно повысить качество и оперативность этой работы. В результате по данной линии за 2014 год проводилось более 6 тысяч финансовых расследований, по материалам которых возбуждено более полусотни уголовных дел.

Справочно: Федеральным законом от 28.06.2014 № 179-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Уголовный кодекс Российской Федерации дополнен ст. 282.3 «Финансирование экстремистской деятельности».

Анализ информационных сообщений от кредитных и некредитных организаций в части замораживания (блокирования) показал, что с момента введения данного института (июль 2013 года) по сентябрь 2015 года было заморожено около 5 тысяч счетов, принадлежащих более 2 тысячам лицам — фигурантам Перечня.

Справочно: Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.03.2014 № 209 детализирован порядок представления в Росфинмониторинг в рамках обязательного контроля информации:

об операциях с денежными средствами или





иным имуществом (в т.ч. об операциях лиц, включенных в Перечень);

о принятых мерах по замораживанию (блокированию) денежных средств или иного имущества, принадлежащих организации или физическому лицу, включенным в Перечень;

о наличии в результате проверки своих клиентов организаций и физических лиц, в отношении которых применены либо должны применяться меры по замораживанию (блокированию) денежных средств или иного имущества;

о приостановленных операциях с денежными средствами или иным имуществом.

Для работы в отношении пособнической базы фигурантов Перечня задействуется следующий уровень системы — механизм судебной приостановки операций.

Проведенные совместно с ФСБ России мероприятия позволили только в этом году инициировать ряд судебных решений о приостановлении операций, в результате чего было перекрыто несколько крупных каналов финансирования внутреннего и международного терроризма.

В качестве примера такой работы можно привести решение Московского городского суда о приостановлении операций с участием окружения фигуранта Перечня Ахмеднабиева И.С. Связанные с ним лица использовали различные счета, банковские карты, электронные кошельки, мобильные телефоны и денежные переводы без открытия счета для сбора средств на финансирование ИГИЛ. В результате проведенных совместно с ФСБ России мероприятий в 2014—2015 годах были заморожены различные финансовые инструменты (электронные кошельки, банковские карты, счета мобильных телефонов), используемые окружением. На них находилось свыше 2,5 млн рублей.

Анализ результатов работы по этому направлению говорит о том, что инструмент судебной приостановки может быть эффективно использован, прежде всего, для перекрытия каналов финансирования терроризма, предполагающих использование социальных сетей и сети Интернет, поскольку террористы фактически сами размещают в открытом доступе необходимую информацию. Немаловажна его роль в прекращении деятельности подконтрольных террористам юридических лиц.

Для ситуаций, когда судебная приостановка не может обеспечить требуемой оперативности реагирования, предусмотрен третий уровень системы блокировки средств террористов — т.н. механизм внесудебной заморозки активов. В соответствии с ним блокировка активов осуществляется решением межведомственного координационного органа, в т.ч. на основании обращения компетентного органа иностранного государства.

Данный орган — Межведомственная комиссия по противодействию финансированию терроризма — создан Указом Президента Российской Федерации от 18 ноября 2015 года № 562. При наличии достаточных оснований подозревать причастность организации или физического лица к Перечню Межведомственной комиссией может быть принято решение о замораживании (блокировании) денежных средств или иного имущества указанных организации или физического лица. Вместе с тем финансовая активность террористов и их пособников на территории Российской Федерации пока окончательно не пресечена. Отмечаются активные попытки привлечения средств через социальные сети и Интернет. При этом используются современные системы платежей (электронные кошельки, платежные терминалы, мобильные платежи и т.д.), позволяющие сохранять высокий уровень анонимности.

Актуальной тенденцией в развитии форм и методов финансирования террористической и экстремистской деятельности является использование т.н. краудфандинга — т.е. массового сбора через Интернет добровольных пожертвований с использованием публикуемых реквизитов счетов.

Подобные схемы делают финансирование террористической деятельности более доступным не только для террористов, но и для доноров — радикально настроенных граждан, ранее не имевших возможность оказать пособническую помощь террористическим организациям и не связанных с фигурантами Перечня.

Так, в 2014 году Росфинмониторингом выявлен российский гражданин, который в сети Интернет под псевдонимом Булгарский Салман осуществлял вербовку лиц для участия в вооруженном конфликте на территории Сирии, размещая объявления о сборе денежных средств на счет электронного кошелька. По имеющейся информации, ранее фигурант участвовал в вооруженном конфликте в Афганистане, отбывал заключение в тюрьме «Гуантанамо» (Куба) и проверялся на причастность к оказанию финансовой помощи участникам незаконных вооруженных формирований.

Практика финансовых расследований показывает, что значительная часть денежных средств иностранных террористов-боевиков обналичивается на прилегающих к зоне конфликта территориях и в странах, через которые они следуют транзитом. В своей деятельности мы регулярно сталкиваемся с необходимостью проведения международных финансовых расследований и в этой связи интенсивно наращиваем взаимодействие с нашими зарубежными партнерами, в т.ч. со странами БРИКС.

Высокий уровень имплементации международных стандартов был отмечен в последнем исследовании Группы разработки финансовых мер по борьбе с отмыванием доходов (ФАТФ), подготовленном к предстоящему 10-му саммиту лидеров «Большой 20». Результат Российской Федерации является одним из лучших среди государств — членов ФАТФ.

Достижение подобных результатов стало возможным благодаря консолидированным усилиям всех федеральных государственных органов. Президентом Российской Федерации В.В. Путиным дана высокая оценка проделанной работе.

Принципиально важно, что снятие с мониторинга не только продемонстрировало зарубежным партнерам высокие стандарты национальной системы противодействия финансированию терроризма, но и позволило упростить режим контроля финансовых операций российских организаций и тем самым повысить их конкурентоспособность в рамках внешнеэкономической деятельности.

Таким образом, в настоящее время в Российской Федерации в целом создана эффективная и отвечающая мировым стандартам национальная система по противодействию финансированию терроризма и экстремизма. Усилия Росфинмониторинга как координатора данной системы направлены на ее дальнейшее совершенствование. В связи с этим соответствующий вопрос по инициативе Службы был рассмотрен на заседании Национального антитеррористического комитета в октябре 2015 года. По итогам заседания был принят Межведомственный комплексный план основных мероприятий по противодействию финансированию терроризма и экстремизма на 2016—2018 годы, реализация которого, по нашему мнению, позволит:

обеспечить более глубокую совместную разработку каналов финансирования терроризма и экстремизма, перекрытие наиболее вероятных способов использования в этих целях легальных финансовых институтов;

повысить уровень межведомственного взаимодействия при замораживании активов фигурантов уголовных дел и дел оперативного учета, в т.ч. с использованием возможностей Перечня организаций и физических лиц, причастных к экстремизму или терроризму;

подготовить Российскую Федерацию к проведению взаимной оценки ФАТФ в 2018 году по линии противодействия финансированию терроризма и экстремизма.

Полагаем, что предложенные меры позволят значительно повысить эффективность национальной системы противодействия финансированию терроризма и экстремизма и, в свою очередь, будут способствовать поступательному снижению радикальной активности в нашей стране.



Противодействие идеологии терроризма – важнейшее направление государственной политики по обеспечению национальной безопасности

А.И. Бастрыкин — Председатель Следственного комитета Российской Федерации

Для более глубокого понимания важности рассматриваемого вопроса вначале разберем некоторые этапы современной истории.

После развала Советского Союза в стране отмечается большой интерес к религии, в частности, к исламу. Сначала было мало квалифицированных и образованных религиозных кадров (мулл, эфенди, алимов). Отправление обрядов производилось местным духовенством, которое традиционно относилось, например, к суннитам ханафитского толка (мазхаба) и суннитам шафиитского толка. Выделялось также особое философско-мистическое течение суфиев, в т.ч. в рамках учений суфийских орденов — накшбандийя, кадирийя и шазилийя.

Проявляя большой интерес к новым территориям, в страну прибывали как миссионеры, являющиеся потомками переселившихся в середине XIX века в Османскую империю представителей кавказских народов, так и молодежь, прошедшая обучение в странах Ближнего Востока.

Каждая из этих групп, стремясь внедрить на Северном Кавказе свое толкование ислама, вступала с носителями местной религиозной традиции в конфликт, который в различных формах продолжается и сейчас.

Ваххабитские, салафитские идеологии ислама, привнесенные в значительной мере из ближневосточного региона и профинансированные, оказали сильное воздействие на националистические и сепаратистские процессы, происходившие в то время на Северном Кавказе.

Заявляемое первоначально как светское административно-территориальное образование «Чеченская Республика Ичкерия» достаточно быстро под воздействием ваххабитских идей и под внешним влиянием, а также теории вооруженного джихада приобрело радикальный исламистский характер.

Джихад, «зародившийся» на территории Чеченской Республики, стал интенсивно распространяться как по всему Северному Кавказу, так и по другим регионам России.

Эти процессы привели к тому, что Доку Умаров, являвшийся преемником полевых командиров «Чеченской Республики Ичкерия» Хаттаба и Басаева, провозгласил в октябре 2007 года о создании «исламского государства», т.н. «Имарат Кавказ».

Шамиль Басаев и его последователь Доку Умаров, подменившие под влиянием идей крайне радикального течения салафизма борьбу за национальную независимость джихадистско-салафитским движением, вынуждены были



искать поддержку за пределами России, что привело их к активному сотрудничеству с международной террористической организацией исламских фундаменталистов «Аль-Каида», хотя и без принесения присяги на верность ее руководству.

Рассматривая современные этапы возникновения терроризма, следует обратить внимание на тот факт, что несколько ранее, в октябре 2006 года, по инициативе «Аль-Каиды» иорданцем Абу Мусабом аз-Заркави была создана экстремистская группировка «Исламское государство Ирака и Леванта» (далее — ИГИЛ), действующая в настоящее время в Ираке, Сирии и Пакистане.

ИГИЛ, руководство которого в лице его лидера Абу Бакр аль-Багдади декларирует в качестве основной цели создание «Всемирного халифата», в настоящее время является одним из самых жестоких экстремистских формирований, членами которого публично осуществляются массовые казни, в т.ч. мирных жителей, с последующей их демонстрацией в Интернете.

Одной из сторон деятельности ИГИЛ является проведение активной политики по вербовке сторонников по всему миру. И Российская Федерация не является исключением.

В феврале 2014 года отношения между «Аль-Каидой» и ИГИЛ, которое стало активнее проявлять интерес к Северному Кавказу, были разорваны.

В то же время стали появляться сообщения о том, что амиры вилайатов (подразделения «Имарат Кавказ»), действующих на территории Дагестана, Чечни, Ингушетии и Кабардино-Балкарской Республики, принесли присягу (т.н. байат) на верность лидеру ИГИЛ Абу Бакру аль-Багдади.

В качестве логического продолжения описываемых процессов в июне 2015 года функционерами ИГИЛ было объявлено о создании новой административной единицы — «Вилайат Кавказ».

В конце XX — начале XXI века из-за таких проявлений терроризма и экстремизма в Российской Федерации начала создаваться общегосударственная система противодействия терроризму. Становление этой системы имело ряд этапов. Но знаковым явился 2006 год, когда Указом Президента Российской Федерации в целях совершенствования государственного управления в области противодействия терроризму был образован Национальный антитеррористический комитет.

Противодействие идеологии терроризма в Российской Федерации осуществляется федеральными и региональными органами государственного управления совместно с органами местного самоуправления и гражданского общества.

Координатором этой деятельности определен Национальный антитеррористический комитет, объединяющий усилия более 20 органов государственной власти, в т.ч. и Следственного комитета Российской Федерации (далее — Следственный комитет).

Выстроенная за такой исторически незначительный период система взаимодействия органов государственной власти, местного самоуправления и гражданского общества показала свою эффективность, что привело в настоящее время к фактическому прекращению деятельности международной террористической организации «Имарат Кавказ».

Так как современный терроризм постоянно изменяется, принимая порой самые неожиданные формы, то и общегосударственная система противодействия терроризму должна неукоснительно совершенствоваться.

В России значительные преобразования претерпело антитеррористическое законодательство. Так, изменения, внесенные в ряд федеральных законов, ввели правовой механизм воспрепятствования лицам, причастным к экстремистской деятельности, быть учредителями, участниками или членами религиозных организаций. Криминализированы такие действия, как склонение, вербовка или иное вовлечение лиц в деятельность экстремистского сообщества или экстремистской организации.

Организация работы национальной системы безопасности, способной не только пресекать теракты и преодолевать их последствия, но и предотвращать вылазки террористов, требует постоянного укрепления силовых структур и спецслужб, проведения большой работы по выявлению и пресечению каналов финансирования терроризма.

Наряду с реализацией оперативных, боевых задач, а также уголовно-процессуальных мероприятий проводится планомерная работа по противодействию идеологии терроризма и религиозного экстремизма.

Многократно увеличилось количество книг, монографий, статей, аудио- и видеоматериалов антитеррористической направленности, проводится значительная работа в сети Интернет, с одной стороны, по выявлению и пресечению источников информации, распространяющих материалы с признаками пропаганды экстремизма и терроризма, а с другой стороны, по формированию у населения патриотизма — особенно у молодежи, межнациональной и межрелигиозной терпимости, стойкого непринятия идеологии терроризма, а также по разработке мер противодействия религиозному экстремизму.

События, происходящие в течение последних нескольких лет, показывают, что терроризм следует расценивать не как общеуголовное преступление, а как многогранное, сложное социально-политическое явление, обусловленное многими внутренними и внешними факторами.

Для более глубокого понимания названной темы Следственным комитетом совместно с Национальным антитеррористическим комитетом проведен научно-практический семинар по психологии терроризма, на котором с докладами выступили также представители МИД России, СВР России, Института криминалистики ЦСТ ФСБ России, МВД России, научного центра психического здоровья РАМН, Института





востоковедения РАН, Института Ближнего Востока, МГУ им. Ломоносова и другие.

Результаты обсуждений и анализа доступных исследований свидетельствуют о том, что изучение экстремизма и терроризма проводится не системно, а по отдельным узким вопросам.

После семинара для более детального обсуждения выявленных проблем было проведено несколько рабочих встреч участников семинара, в ходе которых установлена необходимость всеобъемлющего научного исследования таких явлений, как экстремизм и терроризм, с выработкой конкретных рекомендаций по различным направлениям деятельности государства.

Среди тем научных исследований были следующие:

1. Изучение истории создания террористических организаций. Обобщение и анализ имеющихся исследований и подготовка обновленного издания, отражающего последние сведения.

2. Углубленное изучение исторического опыта «террористических» противостояний внутри одной религиозной формации (религии), а также причин, условий и решений, которые привели к ликвидации такового противостояния. История возникновения и развития религиозного экстремизма, а также противодействия ему. Выработка практических рекомендаций.

3. Проведение исследования и анализа работы террористических организаций (подготовка, обучение, методы и средства проведения мероприятий с учетом конкретных условий, вербовка, осуществление финансирования, лоббирование принятия государственными органами на муниципальном и региональном уровнях решений). Выявление источников нагнетания экстремистской и террористической напряженности. Определение источников восстановления численности ликвидированных террористических организаций (ячеек).

4. Проведение оценки состояния и структуры террористических организаций, осуществляющих свою деятельность как на территории Российской Федерации, так и за ее пределами с целью определения их идеологических основ, аналитических центров, информационных каналов и т.д.

Составление на основе данной оценки доступного для всех силовых ведомств единого, регулярно обновляемого справочника террористических организаций (характеристика их идеологических основ, используемая литература, организационная

структура, идеологические центры и т.д.).

5. Исследование методов работы иностранных учебных центров по подготовке религиозных деятелей. Содействие разработке системы национальных учебных центров по подготовке религиозных деятелей.

6. Проведение системного анализа исторического опыта зарубежных стран по борьбе с терроризмом (опыт установления долгосрочного конституционного порядка на конкретной территории, нейтрализации агрессивных форм в националистических (религиозных) движениях).

7. Разработка и внедрение программ изучения психологических аспектов экстремизма и терроризма для создания комплекса эффективных мер противодействия в различных сферах жизни.

8. Разработка целевых программ психологической подготовки сотрудников силовых ведомств для работы с приверженцами радикального ислама.

Для практической реализации некоторых из указанных тем Следственным комитетом совместно с Национальным антитеррористическим комитетом в 2015 году организована работа по тестированию лиц, являющихся приверженцами радикального ислама.

Сотрудниками Следственного комитета осуществляется работа по выполнению задач эффективного расследования уголовных дел террористического характера и экстремистской направленности. С этой целью межведомственными рабочими группами проводятся комплексные проверки уголовных дел и материалов по фактам совершения актов терроризма и проявлений экстремизма.

Анализ следственной практики указывает на то, что в последнее время более широко применяются достижения в области генетических исследований, которые позволяют решать достаточно широкий круг вопросов, получать доказательства и положительные результаты в раскрытии преступлений террористической и экстремистской направленности.

Актуальным в процессе раскрытия преступлений продолжает оставаться и традиционное направление дактилоскопии.

С развитием техники, технологий и Интернета в последние десятилетия стабильно возрастает количество используемых в быту видео- и аудиозаписей, которые все чаще подвергаются экспертному исследованию. Заключения экспертов признаются доказательствами по уголовным делам.

Развитие техники, в частности — мобильных телефонов, цифровых фотоаппаратов, видеокамер, камер видеонаблюдения, а также каждодневное обращение к Интернету закономерно привело к многократно возросшему числу фотоизображений, которые, также являясь объектом экспертного исследования, помогают раскрывать преступления.



Такие параметры личности, как папиллярные узоры пальцев рук, ДНК-профиль, голос и изображение, относятся к биометрической информации личности, и по каждой из них можно проводить идентификацию личности, сравнивая со «следами», оставленными на месте происшествия и обнаруживаемыми в ходе осмотра места происшествия.

Практика расследования уголовных дел о преступлениях, совершенных в условиях неочевидности, показывает, что они раскрываются в подавляющем большинстве случаев именно благодаря экспертному, высокотехнологичному исследованию следов по каждому биометрическому направлению (дактилоскопическое, генетическое, фоноскопическое и портретное).

Результативность дактилоскопических учетов значительно повысилась после появления возможности кодирования папиллярных узоров пальцев рук и внесения их в единые региональные компьютерные базы (ПАПИЛОН).

Значение относительно затратного, но в то же время эффективного учета ДНК-профилей будет в ближайшее время только возрастать, особенно принимая во внимание наполняемость базы данных этого вида биометрической информации. При этом, на наш взгляд, следует рассмотреть вопрос о расширении круга лиц, подлежащих обязательной геномной регистрации.

Еще одним из перспективных криминалистических учетов, на наш взгляд, является учет фотоизображений.

Лицо человека является его сугубо индивидуальной биометрической характеристикой. Фотографии используются для идентификации личности, что признается стандартом во всех странах.

Фотографическое изображение представляется каждым гражданином в подразделение Федеральной миграционной службы при получении или замене паспорта, поэтому введение обязанности предоставлять фотографии в электронном виде позволит первоначально формировать базу фотографических изображений в этой службе.

Такие требования в этой сфере уже имеются. В частности, при подаче документов для замены паспорта через Портал государственных услуг гражданин должен предоставить файл с фотографией.

При принятии решения о формировании базы данных уже через 10 лет правоохранительные органы будут располагать фотографическими изображениями лиц в возрасте от 14 до 30 лет, т.е. наиболее активного населения страны.

Использование названного вида криминалистического учета позволит повысить раскрываемость преступлений, в ходе которых получены изображения лиц, причастных к их совершению. Кроме того, размещенные изображения человека в сети Интернет могут быть признаны доказательствами по уголовному делу.

В качестве криминалистического учета до настоящего времени практически не используется такой достаточно стабильный биометрический параметр, как голос. Между тем экспертное исследование голоса проводится давно и успешно применяется в ходе расследования различных категорий преступлений. Ведомственными нормативными документами МВД России предусматривается ведение такой базы голосов, однако механизм ее наполнения разработан недостаточно. Из-за отсутствия элементов сравнения и поиска данный учет не востребован. По мере наполняемости как этой, так и любой другой базы данных их использование будет более эффективным.

Наполнение базы данных может производиться за счет получения фонограмм от лиц, являющихся подозреваемыми и обвиняемыми по уголовным делам, а также граждан, доставляемых в отделы органов внутренних дел.

С технической стороны уже решен вопрос о возможности проведения предварительной проверки и сопоставления в автоматическом режиме таких биометрических параметров, как голос и изображение.

Система современного биометрического криминалистического учета и идентификации личности, основанная на анализе образцов голоса и фотографического изображения лица, воплощена в компьютерной программе «VoiceGrid», разработанной компанией «Центр речевых технологий» (г. Санкт-Петербург).

По мере наполнения базы данных станет также возможным по полученным в ходе предварительного расследования, в т.ч. и из сети Интернет, фонограммам голоса или изображениям лиц проводить поисковые мероприятия и идентификацию их личности.

В настоящее время объективно назрела необходимость создания единой общероссийской базы данных биометрической информации, куда в обязательном порядке следует направлять биометрические данные, имеющиеся в распоряжении различных государственных органов власти.

При этом, обеспечив удаленный доступ к данной информации всех государственных ведомств, появляется возможность оперативно реагировать на выявляемые совпадения. Ввиду ее отсутствия результаты проверок органы расследования и оперативные службы получают спустя недели и даже месяцы, что препятствует неотвратимости наказания.

Возвращаясь к анализу следственной практики, необходимо отметить, что, на наш взгляд, при формировании базы по принципу внесения образцов, полученных от осужденных за совершение преступлений, раскрываться будут только рецидивные преступления. В базу данных в таком случае не будут поступать образцы лиц, которые проверялись на причастность к совершению преступления, но в отношении которых приняты решения об отказе в возбуждении уголовных дел или прекращении уголовного дела (преследования).

В силу этого следует рассмотреть вопрос об определении категорий лиц, у которых будут отбираться образцы для исследования и внесения в базы данных.

Кроме осужденных в базу данных следует включить следующие лица:

1) лица, в отношении которых проводится проверка на причастность их к совершению тяжких и особо тяжких преступлений, а также в отношении несовершеннолетних и самими несовершеннолетними;

2) задержанных в порядке ст. 90, 91 УПК РФ;

3) подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений;

4) близких родственников пропавших без вести лиц (генотип);

5) граждан Российской Федерации, призываемых на военную службу.

Таким образом, при решении вопроса создания единой федеральной системы (базы) биометрической информации личности граждан следует решить вопросы законодательного, организационного и технического характера.

В заключение хотелось бы отметить следующее. В последние годы масштабы угроз национальной безопасности значительно выросли. Основной удар террористические организации наносят по мирным жителям. Как показывает международный и отечественный опыт противодействия терроризму, силовые методы способны локализовать лишь конкретную угрозу совершения террористического акта, которая к тому времени уже возникла. Действенного влияния на причины и условия ее возникновения, становления и распространения в конкретном регионе они не имеют. Очевидно, что для кардинального снижения угрозы терроризма необходимо устранить предпосылки и причины его появления, в т.ч. путем реализации вышеприведенных мероприятий.





О террористической угрозе на современном этапе

М.Е. Фрадков — Директор Службы внешней разведки Российской Федерации

В настоящее время проблема терроризма приобрела глобальный характер. Во многом это стало следствием безответственной политики США по «заигрыванию» с исламистами в рамках реализации планов по демонтажу «неугодных режимов», ставки Белого дома на дестабилизацию геополитической ситуации в расчете на ослабление экономических конкурентов и повышение спроса на свои военно-политические услуги по урегулированию кризисов, направление разрушительной силы радикального ислама против главных оппонентов Америки — России, Ирана, Китая. Уже не секрет, что в ходе прошедших «цветных революций» в различных странах, конфликтов в Ираке, Афганистане, Ливии, Сирии, Йемене спецслужбы западных государств поддерживали тесные контакты с экстремистами различных мастей.

В результате мы сталкиваемся с постоянно растущей активностью террористических группировок на Ближнем и Среднем Востоке, а также в Северной Африке, расширением географии их деятельности, что не только негативным образом отражается на международной стабильности,





но и несет прямую угрозу национальной безопасности Российской Федерации.

Основной тревожной тенденцией является растущая популярность в мусульманской молодежной среде джихадистской идеологии и увеличение численности «доморощенных» террористов. Стремительно усиливаются позиции террористической организации «Исламское государство» (ИГ) в различных регионах мира, растет признание ее главенствующей роли в «глобальном джихаде» со стороны многих тергруппировок. Международные амбиции лидеров этой террористической организации и активность ее эмиссаров уже привели к фактическому образованию региональных «филиалов» ИГ в ряде стран Африки, Юго-Восточной Азии, в афгано-пакистанской зоне. В частности, отмечается обострение ситуации в сопредельных с государствами Центральной Азии северных провинциях Афганистана, где фиксируется значительное увеличение числа отрядов движения талибов (ДТ) и сторонников ИГ, между которыми развернулась ожесточенная борьба за влияние в регионе.

Лидеры «Исламского государства» рассматривают территорию Афганистана в качестве опорной базы для вербовки боевиков, получения доходов от незаконного оборота наркотиков и полезных ископаемых с перспективой выхода на Центрально-Азиатский регион (ЦАР). Концентрация крупных отрядов террористов на севере Афганистана уже представляет серьезную угрозу безопасности Таджикистана, Киргизии и Узбекистана, где растет количество сторонников радикальной идеологии. Ухудшение обстановки в ЦАР неизбежно создаст угрозу стабильности южных регионов Российской Федерации.

Влиянию идеологии ИГ оказались подвержены и мусульманские диаспоры стран Европы. Такому положению дел в значительной степени способствовало увеличение потока европейских джихадистов, возвращающихся на родину из Сирии и Ирака, где они прошли боевую подготовку. Ситуация усугубляется масштабным наплывом нелегальных иммигрантов из конфликтных регионов, среди которых присутствуют сторонники ИГ, имеющие «задания на перспективу».

В этих условиях обеспечение безопасности Российской Федерации, ее объектов и граждан



за рубежом приобретает особую актуальность. Такие факторы, как присутствие значительного количества русскоязычных боевиков — выходцев



из государств СНГ в рядах ИГ, а также заявления отдельных полевых командиров северокавказского бандподполья о приверженности идеям «Исламского государства» и образовании «вилаята Кавказ», делают еще более актуальной необходимость постоянного совершенствования национальной системы контртеррористической защищенности России.

Ключевую и координирующую роль в этом плане играет Национальный антитеррористический комитет, отмечающий в 2015 году 10-летие со дня образования. Появление Комитета в системе обеспечения национальной безопасности от террористических угроз способствовало не только совершенствованию стратегии борьбы с терроризмом, но и повышению эффективности межведомственного взаимодействия в данной сфере.

Руководство, сотрудники и ветераны СВР России сердечно поздравляют коллектив Национального антитеррористического комитета со знаменательным событием. От всей души желаем вам, уважаемые друзья и коллеги, новых профессиональных успехов в деле обеспечения безопасности нашей Родины.



Противодействие наркотрафику – важная задача обеспечения безопасности Российской Федерации

В.П. Иванов — Директор Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков

Анализ показывает, что ключевым системообразующим фактором, который порождает и подпитывает террористическую активность на Северном Кавказе и вызывает эскалацию насилия и нестабильности, является трафик афганского героина через этот регион.

Ежегодно через Иран, Турцию, акваторию Каспийского моря и Кавказский регион осуществляется транзит до 10 тонн афганских наркотиков для их последующей дистрибуции на территории Российской Федерации.

При этом существует тесная спайка между этническими преступными группировками и их диаспорами, организующими транзит и продвижение этого криминального товара в Российской Федерации, и террористическими формированиями, подпитывающимися за счет ценовой разницы героина по обеим сторонам Кавказского хребта: если в Турции и Иране стоимость одного килограмма афганского героина составляет около 5 тысяч долларов, то, например, в Ростовской области его средняя цена — около 20 тысяч долларов.

Таким образом, в республиках Кавказа и, прежде всего, Дагестана ежегодно «оседает» около полутора миллиардов наркодолларов. Движение этого криминального наркотовара является своеобразной инвестицией в обеспечение криминальной высокодоходной занятости местного населения, формирование организованных преступных группировок и вооруженных бандформирований. При этом конкуренция между враждующими группировками за контроль над этими финансовыми потоками ведется путем физического уничтожения противников, а также аффилированных представителей власти — судей, прокуроров, духовенства.

В основе этой матрицы насилия на Кавказе лежит масштабное по объемам производство наркотиков в Афганистане, объективно породившее и пролонгирующее транзит высокодоходных оптовых масс наркотиков в Российскую Федерацию.

По оценкам Управления по наркотикам и преступности ООН, афганский героин ежегодно является причиной смерти более 100 тысяч человек, а с начала века он унес жизни почти полутора миллионов человек.

Масштабный транзит афганского героина является главным источником формирования евразийско-африканской дуги нестабильности, в частности, выступает в качестве возобновляемой финансовой базы функционирования ИГИЛ, извлекающего баснословные доходы за счет обеспечения половины всего объема поставляемого в Европу героина через дестабилизированные Ирак и Африку, порождает и подпитывает криминальную активность в регионах Северного Кавказа, Центральной Азии, Балкан и Ближнего Востока.

Непременной составляющей этого транзитного наркопотока стала генерация насилия в различных его формах, эскалация деструктивных явлений и уродливая деформация



социально-политического ландшафта в государствах транзита.

Центральная функция наркоторговли при этом очевидна. Наркотики формируют своего рода аналог золотовалютных резервов для квазигосударственных группировок, что неудивительно, учитывая равенство стоимости килограмма золота и того же кокаина или героина.

Ежегодные доходы от наркооборота, которые оцениваются в 500 миллиардов долларов в год, выступают как финансово-организационная база, порождающая целый ряд новых влиятельных субъектов, неизбежно вступающих в конкуренцию с государством и трансформирующих социально-политическую обстановку по своим лекалам.

Именно эти субъекты, опираясь на колоссальные финансовые возможности наркотранзита, вовлекают в свою деятельность и структурируют значительные людские ресурсы, идентифицирующие и идеологизирующие свою общность, используя различные социально-политические или религиозные платформы.

Подобные образования с неизбежностью способствуют ослаблению и распаду суверенных государств и выступают заказчиками терактов, пиратства, торговли оружием и людьми. Эта криминальная гиперактивность в совокупности формирует параллельную власть и нелегальную экономику, которая подчас превышает возможности национальных государств.

Местные наркобароны — организаторы наркотранзита — являются главными заказчиками, ключевыми спонсорами насилия в условиях кровавой борьбы с конкурентами и жесткого вооруженного противостояния с властью, подрывая тем самым стабильность и развитие в регионах транзита наркотиков.

По сути, именно непрекращающийся транзит наркотиков стал сегодня в мире главным фактором подрыва локальной, региональной и глобальной безопасности.

Очевидной первопричиной критической наркоситуации в мире являются два феномена — два планетарных по масштабу центра производства героина и кокаина, которые приобрели поистине индустриальный характер и обеспечивают перманентную генерацию всего спектра угроз. При этом порожденные ими транзитные наркопотоки уже давно превратились в инструмент политической дестабилизации ситуации в обоих полушариях.

Функционирование в обоих полушариях этих двух планетарных центров наркопроизводства (героина в Афганистане и кокаина в Южной Америке) сопоставимо с деятельностью двух мировых резервных систем криминального мира, поддерживающих трафики в Африке, Центральной Америке и Центральной Азии. Объемы эмиссии и инвестиций этих центров в мировую криминальную сеть составили за прошедшие 15 лет около трех триллионов долларов.

По сути, они являются неиссякаемым источником для функционирования глобального криминального теневого и анонимного субъекта.

При этом массированное наркопроизводство в Афганистане, по сути, в непосредственной близости от границ России, представляет прямую угрозу безопасности нашего государства.

Именно поэтому первым ключевым вектором международной антинаркотической политики России должно стать сосредоточение усилий всех государств ООН на ликвидации планетарного центра наркопроизводства в Афганистане.

Это масштабная и комплексная задача. Ведь этот феномен существует не стихийно, как природное явление, а бережно и тщательно культивируется, охраняется и щедро спонсируется теневым банковским сектором.

Второй вектор должен быть направлен на продвижение программ комплексного альтернативного развития в целях форсированного укрепления суверенных национальных государств, что зафиксировано в соответствующих решениях Генеральной Ассамблеи ООН, но пока, к сожалению, не реализуется.

Альтернативное развитие должно опираться на современные формы индустриализации, требующие строительства трансконтинентальных интегративных инфраструктур, объединяющих транспорт, энергетику и телекоммуникации.

Строительство трансконтинентальных инфраструктур как базы программ альтернативного развития требует формирования финансовых пулов для долгосрочных инвестиций в эти инфраструктуры, что позволяет контролировать финансовые потоки и препятствовать поступлению наркоденег в легальный оборот.

Значительным потенциалом в решении этой задачи обладает международное объединение стран Бразилии, России, Индии, Китая и Южно-Африканской Республики — БРИКС, концентрирующее почти 50 % мирового населения и 30 %





мирового ВВП. Создаваемые финансовые институты БРИКС могли бы сыграть в высшей степени конструктивную роль в решении этой задачи.

Третий вектор заключается в том, чтобы кардинально поднять статус наркопроблемы, поставив ее в один ряд по своим масштабам и последствиям с проблемами терроризма, пиратства и ядерного нераспространения.

Так, до сих пор в ООН проблемы наркотиков рассматриваются не с точки зрения обеспечения глобальной безопасности по линии Совета Безопасности ООН, а как преимущественно гуманитарная проблема в контексте социально-экономических вопросов по линии ЭКОСОС.

Безусловно, этот подход позволяет продвигать программы альтернативного развития, организуя, к примеру, в рамках «Форума ЭКОСОС по сотрудничеству в целях развития» постконфликтный подъем и развитие отдельных стран.

Однако, и это следует особо отметить, проблема наркотиков фактически выведена из предмета работы Совета Безопасности ООН, не секьюритизирована, а это не позволяет мировому сообществу юридически зафиксировать истинный масштаб проблемы в контексте безопасности и, следовательно, предпринимать согласованные и междисциплинарные меры реагирования в соответствии с главой VII Устава ООН.

В связи с этим на предстоящей в апреле 2016 года Специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН по мировой проблеме наркотиков необходимо обратиться к Совету Безопасности с предложением провести секьюритизацию проблемы масштабного производства наркотиков, организовав своего рода вертикаль безопасности проблемы наркотиков, чтобы задать новые возможности в системе обеспечения международной безопасности в целом.

Почти двукратный рост объемов производства героина и кокаина за последние 20 лет в локализованных глобальных центрах свидетельствует об отсутствии у человечества единой позиции и адекватной системы управления в данной сфере.

В связи с этим представляется целесообразным также вынести на предстоящую Специальную сессию Генеральной Ассамблеи ООН по мировой проблеме наркотиков предложение о разработке Декларации о целях и принципах глобальной антинаркотической политики.

Обозначенные три вектора могли бы выступить в качестве основы международной антинаркотической политики России, направленной на обеспечение национальной безопасности.

Необходимо также отметить общность финансовых инструментов, используемых для целей наркобизнеса и финансирования терроризма. Криминальная востребованность электронных форм банковских продуктов (в особенности разработанных для мобильных телефонов), доступность интернет-услуг и несовершенство отдельных контрольных норм законодательства, регулирующего платежный сектор, способствуют увеличению числа незаконных финансовых операций, проведенных электронным способом, и повышают потенциал международной преступности.

По данным Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ), террористические организации в настоящее время опираются на финансирование со стороны широких масс и применяют эффективные механизмы поставки денежных средств с использованием новейших технологий, включая электронные платежные системы. Установлено, что за последнее десятилетие террористы привлекают все больше средств через современные социальные сети и широко используют технологии краудфандинга, поэтому меры по борьбе с финансированием терроризма должны также соответствовать современным требованиям.

В свою очередь, Международный комитет ООН по контролю над наркотиками напрямую связывает существенный рост потребления наркотиков с использованием Интернета в качестве специфического канала наркоторговли.

Практика ФСКН России также свидетельствует о том, что расчеты за наркотики и финансовые операции, связанные с легализацией наркодоходов, преимущественным образом совершаются с использованием электронных платежных систем международного сообщения. Имеются примеры, когда одна преступная группа использует в сетевом «бесконтактном» сбыте наркотиков до 1000 электронных средств платежа («мобильных кошельков»), обороты по которым исчисляются миллионами рублей.

Кроме того, за последние годы в мире отмечен резкий всплеск криминального интереса к т.н. криптовалютам, в числе которых Биткойн (BitCoin), держателями которых являются анонимные владельцы без государственной принадлежности и иной идентификации. Сама электронная система не имеет административного центра и делает невозможным какое-либо официальное регулирование.

Развитие технологий в системе финансовых услуг и постоянное совершенствование платежных инструментов может привести к использованию в России криптовалют в целях отмывания доходов и финансирования терроризма.

В этой связи своевременная криминализация указанных деяний может явиться упреждающей мерой, которая позволит в дальнейшем относительно быстро выстроить процесс правового реагирования на пресечение незаконных финансовых операций с использованием криптовалют. Необходимо по-новому взглянуть на оценку угроз национальной безопасности в действующем формате кредитно-финансовой сферы и практическую эффективность регулирующего законодательства.

Таким образом, сегодня нельзя рассматривать терроризм и наркобизнес как отдельные угрозы, работа по их нейтрализации должна обеспечиваться согласованными действиями всех элементов системы национальной безопасности, в т.ч. при координирующей роли Национального антитеррористического комитета.





Об итогах деятельности Министерства промышленности и торговли Российской Федерации в области противодействия терроризму на объектах промышленности в 2008–2015 годах

Д.В. Мантуров — Министр промышленности и торговли Российской Федерации

В XXI веке терроризм превратился в одну из наиболее опасных угроз национальной безопасности не только России, но и всего мира. Масштабность и многообразие террористических проявлений оказывают дестабилизирующее влияние на социально-политическую обстановку в стране и безопасность населения.

Возрастающую опасность представляет проведение актов технологического терроризма, в первую очередь на предприятиях промышленности, где находятся значительные запасы энергоносителей, а также радиоактивных, биологических, химических и взрывчатых веществ.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 года № 438, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере промышленного и оборонно-промышленного комплексов в интересах обороны и безопасности государства.

В настоящее время в Российской Федерации функционирует значительное количество потенциально опасных объектов, из них свыше 2,5 тысячи химически опасных объектов, более 1,5 тысячи радиационно опасных объектов, более 8 тысяч пожаро-взрывоопасных объектов. Большая часть этих объектов представляет не только экономическую, оборонную и социальную значимость для страны, но и потенциальную опасность для здоровья и жизни людей при возникновении на них аварий.

За прошедшее десятилетие Министерством промышленности и торговли Российской



Федерации проделана значительная работа по разработке нормативных и методических документов в области противодействия терроризму на предприятиях промышленности, в первую очередь — критически важных и потенциально опасных.

Так, приказом Минпромторга России от 9 марта 2009 года № 94дсп введены в действие Рекомендации по антитеррористической защищенности объектов промышленности, разработанные в соответствии с поручением Национального антитеррористического комитета. Они предназначены для применения на объектах промышленности, подведомственных Минпромторгу России, при организации работ по их антитеррористической защищенности и рекомендованы при проведении этих работ на объектах промышленности, находящихся в сфере ведения министерства.

Рекомендации позволяют определить уровень потенциальной опасности объекта как источника чрезвычайной ситуации, вызванной террористическим актом на объекте. Методологическую основу Рекомендаций составляют методы анализа уязвимости объекта и выявления его критических элементов с определением категории объекта на основе показателей, характеризующих социально-экономические последствия аварийных ситуаций, вызванных террористическим актом. Они позволяют определить требуемый уровень защищенности с применением методов оценки эффективности системы физической защиты объекта.

В соответствии с данными Рекомендациями на промышленных предприятиях были разработаны паспорта антитеррористической защищенности объектов.

В этот же период поставлена на плановую основу выездная работа для проведения проверок состояния охраны и антитеррористической защищенности объектов промышленности, в ходе которых определялись наиболее уязвимые в антитеррористическом отношении места, давались рекомендации по совершенствованию антитеррористической защищенности предприятия, реализация которых позволит свести к минимуму вероятность совершения в отношении этих объектов террористических актов, оказывалась методическая и практическая помощь по составлению паспорта антитеррористической защищенности.

В ходе проведения работ по совершенствованию антитеррористической защищенности объектов промышленности была выявлена потребность в автоматизации данных процессов для сбора, анализа, обобщения и хранения информации об объекте, состоянии его антитеррористической защищенности, планируемых и проводимых антитеррористических мероприятиях с целью своевременного информирования органов безопасности.

В современном информационном обществе получение актуальной и достоверной информации, а также возможность анализа этой информации являются основополагающими элементами успешной деятельности любого органа управления.

По заказу Минпромторга России был выполнен ряд опытно-конструкторских работ и создан программно-аппаратный комплекс по оценке антитеррористической защищенности объектов промышленности с использованием специального программного обеспечения, а также на базе министерства развернута информационно-аналитическая система специального назначения.

Практический опыт, накопленный специалистами министерства в ходе проведения проверок состояния охраны и антитеррористической защищенности объектов промышленности, апробации Рекомендаций по антитеррористической защищенности на объектах промышленности различной отраслевой принадлежности, расположенных в разных частях нашей страны, нашел отражение в требованиях к антитеррористической защищенности объектов (территорий) промышленности, разработанных Минпромторгом России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 года № 1244 «Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)» и утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2014 года № 1413 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) промышленности и формы паспорта безопасности объекта (территории) промышленности».

Данный документ устанавливает единые подходы к обеспечению антитеррористической защищенности и укрепленности инженерно-техническими средствами охраны критически важных и потенциально опасных объектов промышленности независимо от форм собственности, позволяет оптимизировать мероприятия по категорированию объектов по степени потенциальной опасности, а также систематизировать эти мероприятия на плановой основе. Соблюдение требований к антитеррористической защищенности объектов промышленности позволит проводить работу, способствующую предупреждению и предотвращению террористических актов.

Кроме того, министерством разработаны методические указания по порядку проведения обследования и категорирования объектов промышленности, по порядку составления паспорта безопасности объекта, а также электронная версия паспорта безопасности объекта.

Одновременно министерством проводится





работа по организации взаимодействия с интегрированными структурами управления оборонно-промышленного комплекса, созданными в процессе акционирования предприятий промышленности. В ведении интегрированных структур управления находятся более 1000 предприятий промышленности, и процесс акционирования промышленных предприятий продолжается.

С концернами и корпорациями, объединяющими предприятия оборонно-промышленного комплекса, заключены договоры о взаимодействии в области защиты государственной тайны, предусматривающие координирующую роль министерства в организации антитеррористической деятельности и обеспечении безопасности на объектах оборонно-промышленного комплекса в соответствии с компетенцией, определенной постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2008 года № 333 «О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму». За период 2009—2015 годов было заключено более 20 соответствующих договоров с такими структурами управления оборонно-промышленного комплекса, как Государственная корпорация «Ростехнологии», ОАО «Объединенная авиастроительная корпорация», ОАО «Объединенная судостроительная корпорация», ОАО «Научно-производственная корпорация „Уралвагонзавод”», ОАО «Тактическое ракетное вооружение» и другие.

Разработанные Минпромторгом России нормативные документы направлены на подведомственные предприятия, а также в концерны и корпорации.

Реализуя полномочия, определенные постановлениями Правительства Российской Федерации от 4 мая 2008 года № 333 «О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму» и от 18 декабря 2014 года № 1413 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) промышленности и формы паспорта безопасности объекта (территории) промышленности», министерство и ФГУП «Ведомственная охрана объектов промышленности России» организуют и осуществляют мероприятия по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности критически важных, потенциально опасных, стратегических и режимных объектов промышленности, выполняющих государственный оборонный заказ. Охрана таких объектов от противоправных посягательств, включая их антитеррористическую защищенность, осуществляется с использованием боевого ручного стрелкового оружия.

Национальным антитеррористическим комитетом Минпромторгу России после вхождения Крыма в состав Российской Федерации поручено оказать методическую помощь хозяйствующим субъектам в проведении мероприятий по организации системы безопасности и антитеррористической защищенности предприятий промышленности Республики Крым и г. Севастополя, планируемых к выполнению государственного оборонного заказа.

В целях оказания методической помощи в 2015 году осуществлены выезды сотрудников Минпромторга России в Республику Крым и г. Севастополь для обследования и осуществления мероприятий по совершенствованию антитеррористической защищенности и охраны предприятий авиационной, радиоэлектронной и судостроительной промышленности (ГУП «Севастопольское авиационное предприятие», ГУП РК «Евпаторийский авиационный ремонтный завод», ГУП РК «Научно-исследовательский институт аэроупругих систем», ГУП РК «Феодосийский оптический завод», ГП «ЦКБ «Черноморец», ГУП РК «Судостроительный завод «Море», ООО «Судостроительный завод «Залив», ООО «Завод судовой светотехники «Маяк», АО «ЦКБ «Коралл»).

В ходе командировок проведены совещания с руководством этих предприятий, на которых разъяснены основные положения российского законодательства по вопросам антитеррористической защищенности и охраны объектов промышленности. Совместно с ведомственной охраной министерства проведено обследование ряда предприятий Крымского федерального округа.

Также проведены рабочие встречи и налажено оперативное взаимодействие с аппаратами руководителей Республики Крым, г. Севастополя, аппаратом антитеррористической комиссии в Республике Крым и переданы нормативные акты в сфере антитеррористической защищенности и охраны объектов промышленности.

В настоящее время силами ФГУП «Ведомственная охрана объектов промышленности России» осуществляется охрана и антитеррористическая защищенность пяти потенциально опасных предприятий Крымского федерального округа.

Вместе с тем при поддержке Национального антитеррористического комитета специалисты Минпромторга России принимают участие в антитеррористических и командно-штабных учениях, проводимых в г. Москве, Владимирской, Нижегородской областях и других регионах. Полученный при этом опыт позволяет координировать деятельность ведомственной охраны министерства и подразделений безопасности промышленных предприятий.

Руководство и сотрудники Министерства промышленности и торговли Российской Федерации искренне поздравляют коллектив аппарата Национального антитеррористического комитета с десятилетием со дня образования и желают новых профессиональных успехов. Мы высоко ценим ваш конструктивный подход к межведомственному взаимодействию при решении задач в области противодействия терроризму.





Обеспечение безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса

А.В. Новак — Министр энергетики Российской Федерации

Министерство, осуществляя функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса (далее — ТЭК), в рамках своей компетенции участвует в работе по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности (далее — АТЗ) объектов ТЭК на базе Федерального закона от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Указа Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 года № 116 «О мерах по противодействию терроризму», постановления Правительства Российской Федерации от 4 мая 2008 года № 333 «О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму», а также специальных законов от 21 июля .2011 года № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» (далее — Федеральный закон № 256-ФЗ) и от 21 июля 2011 года № 257-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса».

В рамках реализации указанных специальных законов подготовлена необходимая подзаконная нормативная правовая база. В настоящее время из восьми ключевых постановлений Правительства Российской Федерации, предусмотренных названными законами, принято семь.

Завершена работа по проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил по обеспечению безопасности линейных объектов топливно-энергетического комплекса», который 5 августа 2015 года установленным порядком внесен в Правительство Российской Федерации.

С целью создания эффективно функционирующей системы защиты стратегических объектов Единой системы газоснабжения (ПАО «Газпром»), магистральных нефте- и нефтепродуктопроводов (ОАО «АК «Транснефть»), а также объектов стратегического акционерного общества, ведущего деятельность по добыче и переработке углеводородного сырья (ОАО «НК «Роснефть»), принят Федеральный закон от 20 апреля 2014 года № 75-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу создания ведомственной охраны для обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» (далее — Федеральный закон № 75-ФЗ), предоставляющий охранным структурам ПАО «Газпром», ОАО «АК «Транснефть» и ОАО «НК «Роснефть» права и статус ведомственной охраны.

В рамках реализации положений Федерального закона № 75-ФЗ Правительством Российской Федерации в 2015 году принято четыре постановления Правительства Российской Федерации:



от 30 апреля 2015 года № 430 «Об утверждении Положения о ведомственной охране стратегического акционерного общества, осуществляющего управление системой магистральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов»;

от 30 апреля 2015 года № 431 «Об утверждении Положения о ведомственной охране организации — собственника Единой системы газоснабжения»;

от 21 мая 2015 года № 486 «Об утверждении Положения о ведомственной охране стратегического акционерного общества, ведущего деятельность по добыче и переработке углеводородного сырья»;

от 4 июня 2015 года № 551 «О некоторых вопросах деятельности ведомственной охраны по обеспечению безопасности объектов топливно-энергетического комплекса».

Кроме того, продолжается работа по подготовке проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон „О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса” и статью 4.1 Федерального закона „О поставках продукции для федеральных государственных нужд”» (далее — законопроект).

Целью указанного законопроекта является правовое регулирование вопроса определения субъектов охраны объектов ТЭК, которым по результатам категорирования присвоена средняя или высокая категории опасности.

Дополнительно в соответствии с планом законопроектной деятельности Минэнерго России на 2015 год в целях устранения внутренних противоречий законодательства о безопасности объектов ТЭК, синхронизации его некоторых положений с положениями смежного законодательства Минэнерго России подготовлен и прошел процедуру общественного обсуждения проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон „О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса” и отдельные законодательные акты».

В настоящее время основные усилия Министерства сосредоточены на правоприменении принятых нормативных актов в субъектах Российской Федерации, завершении работы по категорированию и паспортизации объектов ТЭК, включенных в перечни объектов ТЭК, подлежащих категорированию, и формированию федерального реестра категорированных объектов ТЭК.

Особые акценты в настоящее время Минэнерго России делает на обеспечении безопасности объектов ТЭК Крымского федерального округа и объектов ТЭК, входящих в Арктическую зону Российской Федерации.

По данным Минэнерго России, завершено категорирование в отношении 98 % объектов, в т.ч. 1 % объектов присвоена категория опасности «высокая», 8 % — «средняя», 64 % — «низкая» и 27 % объектов категория не присвоена. В 28 субъектах Российской Федерации категорирование объектов ТЭК пока не завершено.

Паспорта безопасности оформлены на 96 % объектов ТЭК (от числа объектов, которым присвоена категория опасности).

По результатам категорирования и паспортизации объектов ТЭК субъектами ТЭК проводятся мероприятия по приведению системы защиты объектов ТЭК в соответствие установленным требованиям.

С вступлением Крыма в состав России Минэнерго России проводит работу по интегрированию Крымского федерального округа в правовое поле Российской Федерации, в т.ч. в части безопасности и АТЗ объектов ТЭК.

В целях реализации норм указанных специальных законов на территории Крымского федерального округа Минэнерго России оперативно провело обследование и оценку уровня защищенности объектов ТЭК, расположенных на территории Республики Крым и г. Севастополя, с руководством республики и города проведены рабочие совещания по имплементации требований законодательства в сфере безопасности и АТЗ объектов ТЭК.

В настоящее время в Республике Крым и г. Севастополе в рамках исполнения положений Федерального закона № 256-ФЗ определены уполномоченные органы исполнительной власти, отвечающие за реализацию закона; сформированы и утверждены главами регионов согласованные с антитеррористическими комиссиями регионов перечни объектов ТЭК, подлежащих категорированию; собственниками объектов ТЭК (субъектами ТЭК) проводятся мероприятия по категорированию, обследованию и паспортизации объектов ТЭК.

Для обеспечения физической защиты объектов ТЭК Крымского федерального округа Минэнерго России проводится работа по созданию Крымского филиала ФГУП «Ведомственная охрана» Минэнерго России.

Вопросы обеспечения безопасности и АТЗ объектов ТЭК находятся на постоянном контроле Минэнерго России.

Регулярно, не реже одного раза в квартал, указанные вопросы рассматриваются на заседаниях рабочей группы при Минэнерго России по противодействию терроризму на объектах ТЭК (далее — МРГ), в состав которой включены представители НАК, ФСБ России, МВД России, МЧС России, служб безопасности профильных компаний.

В целях сопровождения вопросов безопасности и АТЗ объектов ТЭК, входящих в Арктическую зону Российской Федерации, в составе рабочей группы «Развитие энергетики» Государственной комиссии по вопросам развития Арктики сформирована профильная подгруппа. Деятельность указанной профильной подгруппы осуществляется в рамках МРГ.

В заключении хочу отметить, что Минэнерго России намерено и в дальнейшем во взаимодействии с МВД России, ФСБ России и в тесном сотрудничестве с субъектами ТЭК продолжать работу по совершенствованию АТЗ объектов ТЭК.





Противодействие терроризму в информационной среде

Н.А. Никифоров — Министр связи и массовых коммуникаций Российской Федерации

Министерство связи и массовых коммуникаций совместно с государственными средствами массовой информации в своей деятельности всегда уделяло значительное внимание тематике противостояния идеологии терроризма в информационной среде. Ежедневно в новостных сюжетах, теле- и радиопрограммах, многочисленных статьях обсуждается тема о недопустимости развития экстремизма и терроризма, об обреченности данных явлений в современном мире.

Параллельно создается позитивная информационная среда. Государственные СМИ уделяют особое внимание формированию благоприятной информационной среды, способствующей стабилизации политической и экономической ситуации в регионах, оказывают всестороннюю информационную поддержку деятельности федеральных и региональных органов власти в части противодействия экстремизму и терроризму в телевизионном и радиоэфире. С 2013 года реализуется комплексная информационная кампания, направленная на укрепление общегражданской идентичности и межнациональной толерантности.

Регулярно выходят в эфире главных информационных программ ФГУП ВГТРК («Вести», «Новости», «Вести в субботу», «Вести недели») репортажи по данной тематике. Вопросам гражданского единства и межнационального согласия посвящены такие тематические программы ВГТРК, как «Мусульмане», «Церковь и мир», «Народы России», «Национальный акцент». В эфире «Общественного телевидения России» ежедневно в будние дни выходит передача «Большая страна».

В рамках интернет-проекта «Россия для всех» (www.rus4all.ru) на восьми языках народов России регулярно публикуются разъяснения экспертов о возможностях для мигрантов, проблемах сосуществования различных национальностей и культур на территории Российской Федерации.

На встречах руководства Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации с руководителями СМИ как федерального, так и регионального значения мы часто говорим о путях укрепления общегражданской идентичности и межнациональной толерантности.

В рамках реализации норм Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и защите информации» уже несколько лет успешно функционирует механизм ограничения доступа к интернет-сайтам в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, содержащим информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено.

С начала работы Единого реестра (01.11.2012) на основании судебных решений Роскомнадзором в реестр внесено более 5,3 тысячи указателей страниц или доменных имен сайтов, где содержались экстремистские материалы.

В настоящее время доступ к интернет-страницам (или интернет-сайтам), не удалившим запрещенную (экстремистскую) информацию, заблокирован на территории Российской Федерации.

Относительно недавно заработал механизм ограничения доступа к информации, содержащей призывы к массовым беспорядкам,



осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка, на основании требований Генерального прокурора Российской Федерации или его заместителей.

Так, с февраля 2014 года на основании требований Генеральной прокуратуры Российской Федерации Роскомнадзором блокируется на территории Российской Федерации 850 интернет-страниц (интернет-сайтов). При этом с 4 900 интернет-страниц (интернет-сайтов) противоправная информация была удалена.

Следует также отметить, что более 4 700 из вышеуказанных интернет-страниц (интернет-сайтов) было выявлено Роскомнадзором самостоятельно при непосредственном участии ФГУП «Главный радиочастотный центр» в рамках исполнения требований Генеральной прокуратуры Российской Федерации по блокировке «веб-зеркал» интернет-сайтов, содержащих противоправную информацию.

В настоящее время в целях повышения эффективности выявления экстремистской информации и материалов, распространяемых в сети Интернет, прорабатывается вопрос запуска информационной системы мониторинга средств массовых коммуникаций, которая позволит в автоматическом режиме осуществлять мониторинг сайтов и страниц в сети Интернет.

Кроме того, в целях повышения эффективности выявления материалов экстремистской и террористической направленности, распространяемых в сети Интернет, Роскомнадзор совместно с ФСБ России ведет постоянную работу по методическому обеспечению мониторинга указанных материалов, а также подготовке экспертизы по ним.

По инициативе Минкомсвязи России был разработан вступивший в силу Федеральный закон от 2 мая 2015 года № 116-ФЗ «О внесении изменений в статьи 13.15 и 20.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», устанавливающий административную ответственность за производство либо выпуск продукции средства массовой информации, содержащей публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, материалы, публично оправдывающие терроризм, или другие материалы, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности.

Важно отметить, что к работе над законопроектом привлекались авторитетные представители ведущих СМИ, благодаря чему закон не только не вызвал отторжения, но и был с пониманием и поддержкой встречен профессиональным сообществом.

Совместно с подведомственной Министерству Роспечатью осуществляется подготовка журналистов к работе в экстремальных ситуациях. Ежегодно, начиная с 2006 года, Федеральным агентством по печати и массовым коммуникациям и Союзом журналистов Москвы при содействии Минобороны России, ФСБ России, МВД России, МЧС России, МИД России в рамках проекта «Учебно-практические курсы „Бастион”» обеспечивается специальная подготовка сотрудников средств массовой информации и информационных структур органов власти для работы в кризисных ситуациях (вооруженные конфликты, контртеррористические операции, массовые беспорядки, чрезвычайные ситуации). Проведенный анализ показывает, что курсы способствуют формированию у журналистов позитивной оценки деятельности Вооруженных сил России, силовых структур и положительного имиджа государства в целом.

Цели обучения:

приобретение слушателями знаний и навыков, позволяющих сохранить жизнь и здоровье, а также адекватно действовать в кризисных ситуациях при выполнении заданий редакций СМИ и органов власти;

налаживание взаимодействия представителей СМИ и информационных структур силовых министерств и ведомств;

подготовка предложений по совершенствованию межведомственного взаимодействия при организации работы представителей СМИ в кризисных условиях;

разработка требований к экипировке и техническому оснащению журналистов, работающих в кризисных ситуациях;

систематизация и обобщение накопленного опыта работы журналистов в кризисных ситуациях для подготовки учебных пособий и фильмов.

В рамках проекта обучение проходят следующие категории слушателей:

представители центральных и региональных российских, а в перспективе — и иностранных СМИ;

студенты и слушатели журналистских факультетов;

представители информационных структур (служб) заинтересованных федеральных органов исполнительной власти.

Теоретическая часть программы обучения включает лекции и мастер-классы по следующим темам:

антитеррористические разделы современного международного права (лекция представителя МИД России);

порядок взаимодействия журналистов с сотрудниками пресс-центра ФСБ России во время контртеррористических операций (лекция официального представителя НАК);

современные тенденции в действиях террористов (лекция представителя научно-исследовательской структуры ФСБ России);





психологические аспекты управления информацией в условиях чрезвычайных ситуаций (лекция-тренинг представителей МЧС России);

действия журналистов при освещении массовых беспорядков, взаимодействие информационных структур с журналистами, правила и нормы поведения представителей СМИ в ходе действий правоохранительных органов по пресечению массовых беспорядков (лекция представителя МВД России);

предмет и основные психологические понятия, связанные с деятельностью в экстремальных ситуациях, вопросы психологической саморегуляции и антистрессовой подготовки (лекция-тренинг представителя Московского центра защиты от стресса);

о курсах «Бастион», истории их создания, основных целях и задачах на примерах ошибок и неправильных действий журналистов (лекции из личного опыта участия в контртеррористических операциях в Северо-Кавказском регионе представителей ассоциации военной прессы Союза журналистов Москвы);

о специфике работы журналиста «в горячих точках» в современных условиях (лекции из личного опыта работы журналистов российских федеральных каналов в Ираке, Сирии, Ливии и других странах);

о синдроме заложника, поведенческих нормах и действиях при захвате (мастер-класс заместителя председателя правления Союза писателей России Н.В. Иванова на основе личного опыта нахождения в чеченском плену).

Как правило, занятия сопровождаются ситуационными играми; показами киноматериалов о работе спецслужб, правоохранительных органов и журналистов в различных условиях; упражнениями по психологической и физической разгрузке.

Практическая часть программы обучения включает следующие занятия:

способы оказания первой медицинской помощи при ранениях;

назначение, принципы действия и маскировка взрывных устройств, передвижение на местности в условиях минной опасности;

действия журналистов в условиях совместной работы с боевыми подразделениями в ходе контртеррористических операций;

приемы посадки и спешивания с бронетранспортеров и передвижения на них по пересеченной местности со съемочной аппаратурой;

правила безопасности в условиях применения современного оружия, в т.ч. при артобстрелах и при попадании в засады;

действия журналистов в условиях захвата в заложники.

В журналистской среде федеральных и региональных СМИ, в информационных структурах заинтересованных ведомств наблюдается устойчивый интерес к специальной подготовке корреспондентов и сотрудников пресс-служб, работающих в кризисных ситуациях. С каждым годом увеличивается число заявок на участие в «Бастионе». Большой интерес и желание пройти обучение по программе «Бастион» проявляет зарубежное журналистское сообщество.

Однако учитывая постоянную ротацию кадров в редакциях СМИ и пресс-службах заинтересованных ведомств, в «горячие точки» нередко направляются журналисты без соответствующей подготовки. Именно поэтому мы поднимаем вопрос об обязательной подготовке представителей информационных структур перед отправкой в зоны кризисных ситуаций.

В соответствии с рекомендациями Минкомсвязи России на факультете журналистики МГУ им. М.В. Ломоносова была разработана программа образовательной дисциплины «Журналист в экстремальных ситуациях». На факультете журналистики МГУ им. М.В. Ломоносова данная дисциплина включена в учебный план с 2014—2015 учебного года. Также программа курса была разослана во все вузы, осуществляющие подготовку по направлению «Журналистика», с рекомендацией начать обучение со следующего учебного года.

Важное значение в современном информационном обществе имеет работа по повышению медиаграмотности населения. Особое значение при этом имеет развитие у граждан навыков отличать достоверную информацию от недостоверной при использовании различных информационных источников. В настоящее время общий уровень медиаграмотности составляет 15 %. К 2018 году данный показатель планируем привести к 50 %.

К настоящему времени Минкомсвязи России удалось наработать ряд направлений по нейтрализации и локализации террористических проявлений в информационной сфере. Однако следует отметить, что деятельность, направленная на распространение террористической и экстремистской информации, подвержена постоянным изменениям наряду с совершенствованием информационных технологий и способов распространения цифрового контента и нам важно играть на опережение. Особое внимание при этом следует уделить развитию и продвижению медиаграмотности, что позволит воспитать информационный иммунитет к экстремистским идеям.



К СВЕДЕНИЮ АВТОРОВ

Приглашаем сотрудников ведомств — членов Национального антитеррористического комитета, аппаратов оперативных штабов и антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации, ученых, соискателей и аспирантов научных и образовательных учреждений, всех граждан принять участие в подготовке и опубликовании материалов в Вестнике Национального антитеррористического комитета.

Журнал издается 2 раза в год, срок предоставления материалов — до 1 февраля и до 1 августа, соответственно.

Решение о включении материалов в журнал принимается на заседании редакционного совета на основании рецензий докторов наук — членов редакционного совета.

Материалы публикуются на безгонорарной основе.

Рукописи и диски как опубликованных, так и неопубликованных материалов не возвращаются. Предоставление авторами своих статей в редакцию означает согласие на их редактирование и публикацию.

Авторы несут персональную ответственность за достоверность излагаемых фактов, цитат, а также отсутствие сведений, не подлежащих опубликованию в открытой печати. Редакция издания ответственность за опубликованные авторские материалы не несет.

Все материалы защищены законодательством Российской Федерации. Перепечатка или иное воспроизведение материалов без письменного разрешения редакции запрещены.

Требования к статьям:

1. Статья представляется в рабочую группу издания в печатном виде с приложением электронной версии, соответствующей бумажному варианту. Электронный вариант статьи может быть предложен как на диске, так и посредством вложения в электронное письмо.

2. Статья в обязательном порядке сопровождается письмом, в котором указываются контактные данные (адрес, телефоны, адрес электронной почты).

3. Согласно ГОСТ 7.5—98 «Журналы, сборники, информационные издания, издательское оформление публикуемых материалов» элементы издательского оформления материалов включают:

сведения об авторах: фамилия, имя, отчество (полностью), ученое звание, ученая степень, должность или профессия, место работы (наименование учреждения или организации, населенного пункта), наименование страны (для иностранных авторов);

заглавие публикуемого материала;

индекс УДК (Универсальной десятичной классификации);

аннотацию на языке текста публикуемого материала;

примечания (сноски). Примечание, содержащее библиографическую ссылку, оформляют по ГОСТ Р 7.05 — 2008.

4. Технические требования:

текстовый редактор Microsoft Word, формат *doc;

параметры страницы: размер бумаги — А4 (21,0х29,7 см), поля — 2 см, расстояние до колонтитула — 1,25 см;

шрифт — Times New Roman, обычный, кегль — 14 пунктов;

абзацный отступ — 1,25 см, выравнивание по ширине (не допускается форматирование абзацев табулятором или клавишей «пробел»!);

сноски концевые (список литературы) оформляют по ГОСТ 7.1 — 2003;

статьи, направляемые для публикации, желательно сопровождать графиками, таблицами и цветными фотографиями, в том числе с изображением авторов. Фотографии необходимо представлять в электронном виде на CD или DVD с расширением JPG или TIFF, разрешением не менее 150 точек на дюйм или имеющие размер не менее 3200х2400 пикселей. Обращаем внимание, что публикация авторских фотографий возможна только с согласия правообладателей и указанием авторов снимков.

Редакционный совет Вестника Национального антитеррористического комитета

