**Вопрос первый: «О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КДНиЗП АОНМР ЗА 9 МЕСЯЦЕВ 2016 ГОДА»**

**(в сопровождение к презентации)**

Работа по профилактике преступлений и безнадзорности на территории Олонецкого района осуществляется на основании ФЗ 120-ФЗ от 24.06.1999 года «Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Настоящим федеральным законом установлены основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Основными **задачами** деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются:

1. Предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;
2. Обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
3. Социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении;
4. Выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

В соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Карелия Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав контролирует и координирует работу субъектов, входящих в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Олонецком национальном муниципальном районе, а также оказывает помощь несовершеннолетним в защите и восстановлении их нарушенных прав.

Далее вашему вниманию представлены основные статьи, по которым привлекались в 2015-2016 гг несовершеннолетние, законные представители и иные взрослые. Наибольшее количество правонарушений в Олонецком районе совершается по ст.**5.35 ч.1**КоАП РФ, **6.24 ч.1** КоАП РФ, **20.1 ч.1,ч.2** КоАП РФ, **20.20 ч.1** КоАП РФ, **20.21** КоАП РФ.

Мы предлагаем Вашему вниманию анализ рассмотренных Комиссией материалов за 9 месяцев 2015 года и 9 месяцев 2016 года. Анализ проведен по следующим параметрам: общая статистика и по месту жительства.

Из представленной диаграммы видно, что за рассматриваемый период 2016 года в Комиссию на рассмотрение поступило больше дел в сравнении с аналогичным периодом 2015 года. Количество административных протоколов и представлений ОУ осталось примерно на том же уровне. Значительно увеличилось количество постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела: чаще всего это мелкие кражи из магазинов самообслуживания, потасовки в школах. *В большей степени это связано с повышением «бдительности» родителей и других взрослых по отношению к правонарушениям, совершаемых несовершеннолетними, не достигшими возраста привлечения к уголовной ответственности.*

Поставлено на учет несовершеннолетних – 3 (АППГ – 12), семей – 4 (АППГ – 2). Снято с учета несовершеннолетних – 7 (АППГ – 8), семей – 6 (АППГ – 1). Причины снятия с учета:

Несовершеннолетние – 2 в связи с исправлением, 4 – в связи с совершеннолетием, 1 – со сменой места жительства.

Семьи - 2 в связи с лишение родителей родительских прав, 1 – в связи с совершеннолетием ребенка, 1 – в связи с исправлением, 2 – в связи со сменой места жительства.

В течение 2016 года наблюдается небольшое снижение количества протоколов, рассмотренных по ч.1 ст. 5.35 КоАП РФ. Можно отметить, что в 2016 году возросло количество протоколов по ч.1 ст.5.35 КоАП РФ в отношении родителей, которые привлекаются 1-й раз или после значительного перерыва. Так, в 2016 году из 86 рассмотренных протоколов назначено 59 предупреждений, т.е. законные представители привлекались впервые. Всего Комиссией рассмотрены дела в отношении 82 родителей (АППГ – 81). Из них четверо привлекались 3 и более раз. 1 родитель привлекался 6 раз к административной ответственности (Тукса).

Наблюдается рост привлечения законных представителей по ст. 2.18 ч.2 ЗРК об административных правонарушениях (с 0 до 6 протоколов). 4 материала составлено Прокуратурой Олонецкого района, 2 протокола – секретарем Комиссии.

Из анализа административных материалов рассмотренных на заседаниях Комиссии за 9 месяцев текущего года и аналогичный период пошлого года показывает:

- Общее количество вынесенных постановлений Комиссии в отношении законных представителей и иных взрослых за 9 месяцев 2015 года – 108, в 2016 году – 105.

- Наибольшее число административных протоколов составлено в отношении жителей Олонецкого городского поселения (что включает в себя Олонец, Верховье, Рыпушкалицы, Судалица) - в текущем году 55 в отношении родителей и совершеннолетних (АППГ – 54).

- Второе место по количеству рассмотренных административных материалов в отношении законных представителей и иных взрослых занимают Ильинское и Туксинское сельские поселения: Ильинский – 22 (АППГ – 16), Тукса– 20 (АППГ – 5). Причем в Туксинском сельском поселении наблюдается достаточно резкий скачек. Но это можно объяснить тем, что из 20 административных протоколов – 6 составлено на одно и того же родителя (несовершеннолетний состоит на учете в Комиссии, сложный подросток). В Мегрегском, Коткозерском и Коверском сельских поселениях наблюдается снижение. По остальным сельским поселениям наблюдается небольшой рост.

По привлечению несовершеннолетних наблюдаем снижение привлечения к административной ответственности за курение (ст. 6.24 ч.1 КоАП РФ), уничтожение, повреждение чужого имущества (ст. 7.17 КоАП РФ), мелкое хулиганство (20.1 ч.1, ч.2 КоАП РФ), потребление алкогольной продукции в запрещенных местах (20.20 ч.1, ч.2 КоАП РФ) и появление в общественных местах в состоянии опьянения (ст. 20.21 КоАП РФ). По ст.18.8 ч.1, 19.13, 19.15, 19.3 ч.1 КоАП РФ в 2016 году несовершеннолетние не привлекались. Кроме того с июля 2016 года появилась новая для нас статья – 6.1.1 КоАП РФ – это побои. В 2016 году рассмотрен 1 материал, в соответствии с ч.2 ст. 2.3 КоАП РФ несовершеннолетний освобожден от административной ответственности (с учетом конкретных обстоятельств) с применением к нему мер общественного воздействия.

Стоит отметить, что 10 несовершеннолетних привлекались к административной ответственности неоднократно (АППГ – 11): в отношении 5 подростков рассмотрено по 2 административных материала, в отношении 3 подростков рассмотрено по 3 материала, в отношении 2 подростков рассмотрено по 12 материалов (данные подростки состояли на учете в Комиссии, по состоянию на 11.10.2016 года – сняты с учета в связи с совершеннолетием). По 5 материалам производство прекращено.

- Общее количество вынесенных постановлений Комиссии в отношении несовершеннолетних за 9 месяцев 2015 года – 111, в 2016 году – 109.

- Наибольшее число административных протоколов составлено (опять же) в отношении жителей Олонецкого городского поселения.

- По Ильинскому и Видлице наблюдается небольшое повышение показателей по привлечению несовершеннолетних. Ковера, Коткозеро, Мегрега – в сравнении с прошлым годом – уменьшение кол-ва протоколов на несовершеннолетних.

Также необходимо добавить, что на 01.10.2016 года на профилактическом учете в Комиссии состоит 13 (АППГ – 22) подростков, из них Олонец – 4, Ильинский – 5 несовершеннолетних, Мегрега – 3, Тукса – 1. Также на учете состоят 17 семей, 26 родителей (АППГ – 22).

В профилактической работе важную роль играет выявление правонарушения, нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, выявление семей и детей, которым необходима помощь. На территории Олонецкого района в систему профилактики **входят:**

1. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав АОНМР
2. Администрация ОНМР (отдел образования и социальной работы УСР, отдел культуры, молодежной политики, туризма и спорта УСР)
3. Образовательные учреждения, учреждения культуры
4. ОМВД России по Олонецкому району
5. ГКУ РК «ЦЗН Олонецкого района»
6. ГКУ СЗ РК «Центр социальной работы Олонецкого района»
7. ГБУ СО РК «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей №8»
8. МБУ «КЦСОН»
9. ГБУЗ «Олонецкая ЦРБ»
10. Уголовно-исполнительная инспекция (филиал по Олонецкому району)

Во взаимодействии всех органов и учреждений профилактики важна своевременность предоставления информации, оказание помощи специалистам на месте, при выезде.

Большую помощь оказывают **образовательные учреждения** района. Постановлением от 29.09.2016 года № 974 утвержден План взаимодействия комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Олонецкого национального муниципального района и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2016-2017 учебный год, в соответствии с которым в двустороннем порядке ведется учет, сверка по несовершеннолетним и семьям, состоящим на различных видах учета, что позволяет своевременно выявлять и осуществлять работу с такими несовершеннолетними и семьями.

Дважды в год происходит обновление **муниципального банка данных** (в соответствии с постановлением АОНМР от 20 марта 2012 года № 9 «О муниципальном банке данных несовершеннолетних и семей, состоящих на профилактическом учёте на территории Олонецкого национального муниципального района»).

В сентябре текущего годы были направлены соответствующие запросы во все организации, ведущие различные виды учета несовершеннолетних и семей (ОМВД России по Олонецкому р-ну, все образовательные учреждения, Центр №8, Центр социальной работы, КДНиЗП). По состоянию на 01.10.2016 года МБД Олонецкого национального муниципального района включает: 88 несовершеннолетних, 133 семьи (188 родителей/законных представителей). В сравнение на 01.01.2016 года – 70 несовершеннолетних и 150 семей. Из них достаточно много семей состоит на учете в МКОУ «СОШ №1», МКОУ «Ильинская СОШ», по несовершеннолетним: «Олонецкий техникум», МКОУ «Туксинская СОШ», МКОУ «Мегрегская СОШ». Также более 60 семей состоит на учете в ГБОУ СО РК «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей №8»

В районе существует и проблема **скрытого социального сиротства**. Когда детей воспитывают родственники, чаще бабушки, а родители ведут вольный образ жизни и не занимаются воспитанием, содержанием своих детей. Часто замалчиваются случаи, когда родители пьют, если ребенок одет, накормлен, то считается, что можно никому ничего не сообщать.

В сентябре 2016 года во все образовательные учреждения направлены запросы по выявлению случаев **скрытого социального сиротства** на территории Олонецкого района. По предоставленным спискам будет **проведена** работа специалистами органа опеки и попечительства совместно с членами Комиссии. По предоставленной информации выявлено 32 семьи по факту скрытого сиротства. Больше всего таких семей в следующих населенных пунктах: Видлица (9), Ильинское (8), Мегрега (10). Просьба своевременно сообщать о подобных случаях в Комиссию.

В соответствии с Планом работы на год за отчетный период Комиссией проведено **21 заседание**.

А также **рабочие совещания:**

1. С уголовно-исполнительной инспекцией (филиал по Олонецкому району) по вопросу предоставления бесплатных путевок и трудоустройстве несовершеннолетних осужденных, состоящих на учете в филиале по Олонецкому району ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Карелия в период летних каникул

2. По организации индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними, обучающимися в ГБПОУ РК «Олонецкий техникум»

3. По организации индивидуально-профилактической работы с воспитанниками ГБУ СО РК «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей №8»

В ходе работы Межведомственной комиссии по противодействию злоупотреблению наркотическими и психотропными веществами и их незаконному обороту, в состав которой также входят члены КДНиЗП, постановлением от 29.08.2016 года № 872 утвержден **Комплекс мер по профилактике правонарушений, незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Олонецком районе,** ориентированный как на взрослое население, так и на несовершеннолетних.

Члены Комиссии принимают участие в оперативно-профилактических мероприятиях: «Улица», «Семья», оперативно-профилактическое мероприятие по выявлению случаев реализации алкогольной продукции несовершеннолетним.

За отчётный период были проведены рейды по месту жительства несовершеннолетних и семей, находящихся в социально-опасном положении в г.Олонце, д.Юргелица, п.Ильинский, п.с/з Ильинский, д.Ильинская горка, д.Мегрега, с.Видлица, д.Тукса, п.Верхнеолонецкий, д.Коткозеро, п.Устье Видлицы.

Дважды осуществлен выезд к воспитанникам ГБУ СО РК «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей №8» с целью проведения профилактических бесед с трудными подростками, обследования жилищно-бытовых условий проживания.

Регулярно проводятся проверки исполнения постановлений Комиссии по исполнению административных наказаний в виде штрафа. При выявлении несвоевременной уплаты штрафа составляется административный протокол по ч.1 ст. 20.25 КоАП РФ, постановления направляются для исполнения в Службу судебных приставов.

На официальном сайте Олонецкого национального муниципального района дважды в месяц размещается информация о проведенных заседаниях Комиссии с указанием количества рассмотренных дел, причины рассмотрения материалов. Ежеквартально размещаются отчеты о работе Комиссии.

**Вопрос второй: «О мерах по предупреждению преступности и безнадзорности среди несовершеннолетних»**

Всего штатная численность инспекторов ПДН ОМВД России по Олонецкому району составляет 2 сотрудника. На обслуживаемой территории проживает 4560 несовершеннолетних, в том числе до 13 лет 1013 несовершеннолетних.

За истекшее время 2016 года наблюдается снижение подростковой преступности с 29 до 15, удельный вес составил - 7,6 %. Однако проведенный анализ показал, что 4 из 15 преступлений совершены несовершеннолетними в 2014 году, а 8 из 10 преступлений совершены в 2015 году, из чего можно сделать вывод о том, что фактически в 2016 году несовершеннолетним совершено 2 преступления.

По составу совершены следующие преступления: кражи - 6 (АППГ - 14), угоны - 3 (АППГ - 5), НОН - 3 (АППГ -1), прочие - 4 (АППГ - 1).

Участниками преступлений стали 7 несовершеннолетних (АППГ - И), из них 2 - являлись учащимися образовательных организаций. 3 участников достигли 18-летия в 2015 году. 1 несовершеннолетний (Михайлов P.O.) являлся жителем Суоярвского района. 3 несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН, совершившие преступления (Арефьев И.А., Радченков В.В., Филатов А.Д.) еженедельно проверяются наружными нарядами, сотрудниками ПДН, ОУР и УУП по месту жительства. Всего за истекший период выдано 90 план - заданий на проверку по месту жительства несовершеннолетних, а также мест концентрации молодежи в выходные и праздничные дни.

В состоянии алкогольного опьянения и в ночное время совершено 3 преступления (АППГ - 1). При установлении фактов нахождения несовершеннолетних в ночное время без сопровождения законных представителей в кафе, барах и ресторанах Олонецкого района, незамедлительно направляется ходатайство прокурору Олонецкого района о принятии мер административного воздействия к администрации заведений. Также в адрес администраций кафе, баров и ресторанов Олонецкого района направлены представления о недопустимости нахождения несовершеннолетних в ночное время без сопровождения родителей (законных представителей) в заведениях и организациях, которые предназначены для реализации услуг в сфере торговли и общественного питания, для развлечений, досуга, где в установленном порядке предусмотрена розничная продажа алкогольной продукции. В КДН и ЗП направлено 30 представления по ст. 2.18 ч. 2 ЗРК об АП в отношении несовершеннолетних, выявленных в вечернее и ночное время в общественных местах без сопровождения законных представителей для принятия решения. Ко всем несовершеннолетним применены меры общественно воздействия.

За отчетный период сотрудниками ПДН раскрыто 9 преступлений (АППГ -11). Сотрудниками ПДН составлено 163 административных правонарушений (АППГ - 155), в том числе 60 правонарушений, совершенных лицами от 16-18 лет. Количество выявленных административных правонарушений в области продажи алкогольной продукции несовершеннолетним - 5 (АППГ - 5), количество выявленных фактов вовлечения несовершеннолетних в употребление спиртных напитков увеличилось с 16 (АППГ -9).

В целях предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних сотрудниками ПДН ОМВД России по Олонецкому району:

-осуществлялся контроль за 16 несовершеннолетними, 13 родителями, оказывающими отрицательное влияние на своих детей, 1 несовершеннолетний судимый;

- рассмотрено 191 заявлений и сообщений по линии несовершеннолетних;

- передано на возбуждение в ОД 8 материалов доследственной проверки, по всем возбуждены уголовные дела.

Согласно утвержденных планов, с образовательными организациями за истекший период времени в образовательных учреждениях проведено 54 профилактические беседы совместно с сотрудниками УУП, ОУР, СО и ОД.

В целях предупреждения совершения несовершеннолетними преступлений  
сотрудники ПДН совместно с представителями субъектов системы профилактики  
принимали участие в 15 целевых оперативно - профилактических мероприятиях  
под условным наименованием «Улица», «Кольцо», «Участок», «Подросток» в  
отдаленных населенных пунктах, «Опекунская семья», «Здоровый образ жизни».  
По месту жительства проверены все несовершеннолетние, состоящие на  
профилактическом учете в ПДН. Проведены профилактические беседы,  
направленные на разъяснение уголовной и административной ответственности за  
совершение преступлений, законным представителям указано на надлежащий  
контроль за времяпрепровождением несовершеннолетних.

С целью выявления фактов применения насилия по отношению к несовершеннолетним ведется постоянный взаимообмен информацией между органами системы профилактики, системой здравоохранения и системой образования. Особый контроль ведется за семьями, состоящими на учете в ПДН и органах опеки и попечительства, профилактическая работа с данной категорией лиц проводится регулярно всеми субъектами профилактики. В целях выявления фактов уклонения от исполнения обязанностей по воспитанию детей, применения к ним насилия, службами УУП и ПДН ежемесячно проводятся проверки по месту жительства состоящих на учете в ПДН родителей, допускающих злоупотребление спиртными напитками, а так же лиц, имеющих несовершеннолетних детей, допускающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений. Организован взаимообмен между службами информацией о семьях указанной категории.

**Вопрос третий: «Особенности организации работы ГБУ СО РК «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей №8» в новых условиях в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в РФ»**

(тезисы доклада)

Главные направления работы ГБУ СО РК «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей №8»:

- снижение количества правонарушений среди воспитанников Центра

- профилактическая работа с девиантным поведением

- «политика открытости»

- реагирование по всем выявленным правонарушениям

- «политика семейного устройства»

С 2013 года осуществляется сотрудничество с благотворительным фондом «Ключ» по направлению устройства несовершеннолетних в семью

С 2013 по 2015 годы - было устроено в семьи 36 детей

За текущий период 2016 года – в семьи устроено 9 детей

С 01.01.2016 года в рамках реорганизации начало свое существование ГБУ СО РК «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей №8»

Структура:

1.Отделение социальной реабилитации

2.Отделение социальной помощи семье и детям

- сектор социальной реабилитации

- сектор профилактики социального сиротства

3. Отделение социальной помощи семье и детям (Пряжа)

4. Отделение социальной помощи семье и детям (Вешкелица)

5. Отделение социальной помощи семье и детям (Суоярви)

6. База труда и отдыха в д.Нурмолицы

На данный момент заключено соглашение между администрацией Олонецкого национального муниципального района и ГБУ СО РК «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей №8», в соответствии с которым и будет осуществляться взаимодействие.

На сегодняшний день в ГБУ СО РК «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей №8»:

- 8 детей-инвалидов

- 16 несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН ОМВД России по Олонецкому району и КДНиЗП

- 26 несовершеннолетних состоят на учете у психиатра-нарколога

- 20 несовершеннолетних с ограниченными возможностями

**Вопрос четвертый: «Образовательные организации Олонецкого национального муниципального района как органы системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: проблемы взаимодействия»**

Профилактика безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних в Олонецком национальном муниципальном районе осуществляется в 18 образовательных организациях на основании ряда нормативно-правовых актов, основными из которых являются:

1. Федеральный закон от 24.07.1998 г № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».
2. Федеральный закон от 24.06.1999 г № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».
3. Программа Профилактики правонарушений и преступлений в Олонецком национальном муниципальном районе на 2015 – 2019 годы (Постановление администрации Олонецкого национального муниципального района от 04.03.2015 г. № 334)
4. Положение «О муниципальном банке данных несовершеннолетних и семей, состоящих на профилактическом учете на территории Олонецкого национального муниципального района» (Постановление администрации Олонецкого национального муниципального района от 20.03.2012 г. № 9)
5. Положение о проведении профилактических мероприятий с несовершеннолетними, в отношении которых, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав приняты постановления о проведении индивидуальной профилактической работы» (Постановление администрации Олонецкого национального муниципального района от 16.02.2015 г. № 208)
6. Порядок выявления и учёта фактов чрезвычайных происшествий с участием несовершеннолетних на территории Олонецкого района (Постановление администрации Олонецкого национального муниципального района от 03.10.2015 г. № 1308)
7. План взаимодействия комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Олонецкого национального муниципального района и учреждений профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Олонецкого национального муниципального района на 2016 – 2017 учебный год (Постановление администрации Олонецкого национального муниципального района от 29.09.2016 г. № 974)
8. Локальные акты образовательных организаций.

Образовательными организациями ведется большая работа по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Учреждения образования выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в школе, принимают меры по их воспитанию и получению ими общего образования,  выявляют семьи, находящиеся в социально опасном положении,  оказывают им помощь в обучении и воспитании детей.

В целях предупреждения безнадзорности и правонарушений обучающихся в образовательных организациях организуется внутришкольный учет школьников и семей, находящихся в социально опасном положении. Постановка на внутришкольный учет носит профилактический характер и является основанием для организации индивидуальной профилактической работы.

Вопросы профилактики правонарушений в образовательных организациях рассматриваются на педагогических советах, совещаниях, заседаниях методических объединений классных руководителей, Совете по профилактике, родительских собраниях.

Педагогические работники осуществляют индивидуальную работу с детьми и родителями, посещают социально неблагополучные семьи и семьи группы риска, проводят тематические классные часы и беседы, осуществляют работу с подростками, состоящими на учете в КДНиЗП, ПДН, внутришкольном учете.

 Одним из важных факторов профилактики является занятость учащихся в свободное время, поэтому образовательными организациями большое внимание уделяется развитию системы дополнительного образования, вовлечению подростков в кружки и секции. При проведении школьных мероприятий (согласно плану работы образовательной организации) и классных мероприятий (по плану воспитательной работы классных руководителей), классные руководители и учителя-предметники стараются вовлечь обучающихся в проведение различных мероприятий.

Эмпирическим путем установлено, что, если социальная проблема представлена у 15–20 % представителей выборки (целевой группы), то она не может быть решена внутри учреждения. Такие проблемы не решаются годами, переводятся в состав неизбежных – нерешаемых. Для системного и комплексного решения вопросов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних образовательные организации объединяют усилия учреждений, а также всех заинтересованных организаций.

В рамках межведомственного взаимодействия организуются встречи обучающихся с сотрудниками ОМВД России по Олонецкому району, представителями прокуратуры, секретарем комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, медицинскими работниками и другими службами, проводятся рейды по неблагополучным семьям, семьям учащихся группы риска, ведется обмен информацией. С целью защиты прав детей педагогические работники образовательных организаций присутствуют на допросах несовершеннолетних в правоохранительных органах, а также готовят необходимую документацию и предоставляют ее в органы социальной защиты, ОМВД России по Олонецкому району России по Олонецкому району, в прокуратуру. В связи с неисполнением отдельными семьями родительских обязанностей образовательные организации обращаются в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Олонецкого национального муниципального района для принятия мер к родителям.

Проведя анализ сложившейся в образовательных организациях Олонецкого национального муниципального района системы межведомственного взаимодействия по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, следует отметить следующие особенности:

* в структуру системы профилактики входят различные ведомства: наряду с учреждениями образования, учреждения здравоохранения, органы внутренних дел, комиссия по делам несовершеннолетних, общественные организации и др.;
* межведомственное взаимодействие при осуществлении профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществляется посредством обмена информацией, межведомственными рейдами, реализацией программ и др.;
* органы системы профилактики объединяют усилия, применяя комплексный и системный подходы, для решения сложных социальных задач;
* каждое учреждение выполняет свои специфические функции независимо от других учреждений, входящих в систему органов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Межведомственное взаимодействие способствует решению возникающих проблем. Осуществление межведомственного взаимодействия затрудняют межведомственные барьеры. В межведомственном взаимодействии барьеры — это обстоятель­ства (субъективного и объективного характера), затрудняющие дости­жение цели участниками взаимодействия.Они усложняют работу, пре­пятствуют координации действий, совместному принятию решений и оказа­нию помощи.

Межведомственные барьерыво взаимодействии учреждений обрвзования Олонецкого национально муниципального района применительно к решению проблем безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних можно классифицировать следующим образом:

* организационно-управленческие (невыполнение совместного плана взаимодействия на год службами района в указанные сроки, формальный характер совместных планов, занятость инспекторовв ПДН, участковых занятость служб на момент сообщения об имеющейся проблеме),
* информационно-коммуникативные (отсутствие или несвоевременное предоставление информации о правонарушениях, совершенных несовершеннолетними во внеурочное время),
* географические (отдаленность образовательных организаций),
* и другие барьеры (так, в Ильинском сельском поселении перестал функционировать Координационный совет при волости, на заявки ходатайства на возобновления работы администрация Ильинской сельской волости не реагирует, разработка совместного плана мероприятий по организации летнего отдыха обучающихся, состоящих на учете ПДН, на ВШК, группы риска, их временного трудоустройства в летний период).

Работа по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних должна стать приоритетным направлением, для сотрудников всех учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Основной целью оптимизации взаимодействия является устранение межведомственных барьеров.

**Вопрос пятый: «О наиболее часто выявляемых нарушениях Федерального Закона от 24.06.1999 года №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»**

В настоящий период времени основным нормативно-правовым актом, определяющим, регламентирующим деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений подростков является Федеральный закон от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних". За истекшие 18 лет применения данного закона в него 13 раз вносились изменения. Можно с уверенностью сказать, что это так называемый «рабочий» закон, он действительно реально применяется на практике, используется органами системы профилактики.

Федеральный закон от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" в соответствии с [Конституцией](consultantplus://offline/ref=4FE53935D4EC3B6FBFA975C8795B9D0F12D238B84F54401794A622Z4Y4F) РФ и общепризнанными нормами международного права устанавливает основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В 2016 года наблюдается снижение роста преступности среди подростков на территории района, что свидетельствует о результативности проводимой работы органами системы профилактики. Однако, удельный вес подростковой преступности района в сравнении с общим объемом преступности чуть выше средне республиканского.

Уровень детской безнадзорности и беспризорности является индикатором благополучия и стабильности общества. Данных о точном количестве беспризорных нет ни у одного ведомства, но их количество измеряется не тысячами, а миллионами. Эти цифры являются следствием современного социально-экономического и духовно-нравственного состояния в нашей стране. Сейчас социологи говорят о третьей волне беспризорности, первые две из которых совпали с периодами революции, гражданской и Отечественной войны и были вполне объяснимы и оправданны с исторической точки зрения. Почему же в настоящее, вполне мирное время, мы имеем новый всплеск беспризорности, безнадзорности и преступности среди несовершеннолетних? Причин этому множество. Среди основных можно назвать рост числа асоциальных и нестабильных семей, высокий уровень безработицы, большое число беженцев и вынужденных переселенцев, низкий уровень жизни основных слоев населения, а также такие субъективные факторы, как нежелание и неумение родителей заниматься воспитанием детей, имеющиеся нарушения требований закона, допускаемые учреждениями системы профилактики.

Федеральный закон от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" определяет категории лиц, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, а также устанавливает основания проведения такой работы. В [Законе](consultantplus://offline/ref=91E4A933E5C99EF5F66C5AA8202503F8161187037592D963C795031AOBcBF) **регламентированы полномочия соответствующих органов**, проводящих работу по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, их основные направления и принципы деятельности, а также права лиц, в отношении которых проводится профилактическая работа.

Прокуратурой района, как основным надзорным органом, проверяющим деятельность учреждений системы профилактики, на протяжении последних лет выявлялись разноплановые нарушения требований рассматриваемого закона. Наиболее часто в поле зрения попадает (это закономерно) орган внутренних дел и общеобразовательные организации. Ежегодно проверки проводятся в учреждении здравоохранения, КДН, в учреждениях социальной защиты населения.

Наиболее часто выявляемыми нарушениями являются:

- непринятия всех необходимых мер по профилактике правонарушений и преступлений несовершеннолетних, отсутствие надлежащего взаимодействия между органами профилактики в решении задач Закона, запланированные мероприятия нередко являются формальными, не выполняются в полном объеме, нет индивидуального подхода к каждому подростку,

- длительное отсутствие профилактической работы с подростком, состоящим на учете, со стороны иных, нежели ПДН, сотрудников органа внутренних дел, отдела; непринятие результативных мер по установлению круга общения подучетного, разобщению групп антиобщественной направленности, не привлечение к профилактической работе с несовершеннолетними лиц, способных оказать на них положительное влияние; не принятие мер по устранению причин и условий совершения несовершеннолетними правонарушений; ненадлежащее выявление и не привлечение к ответственности лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

В качестве наглядного примера, как «не работает» Федеральный закон от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних", можно привести следующий факт:

По результатам рассмотрения Олонецким районным судом весной этого года гражданского дела по исковому заявлению администрации Олонецкого национального муниципального района об ограничении Гордеевой и Мариневич родительских прав, выявлен факт не исполнения должностными лицами ГБУЗ РК «Олонецкая ЦРБ» и МБУ «КЦСОН» обязанностей, предусмотренных 120-м законом и ч.1 ст.122 Семейного кодекса Российской Федерации.

Основаниями, послужившими причиной обращения с указанным иском, в том числе, явились факты оставления ответчиками малолетних детей (Мариневич 12.02.2014г.р. и Мариневич 10.01.2013г.р.) в ситуациях, угрожающих жизни и здоровью несовершеннолетних. Так, летом 2015 года имел место факт нахождения Мариневич Н.Д. в палате ИТАР по причине того, что ребенок, находясь совместно с матерью в бане, выход из которой оказался заблокированным, надышался угарным газом. Приговором суда от 31.12.2015г. Гордеева признана виновной в совершении преступлений, предусмотренных ч.1 ст.109 УК РФ, ч.1 ст.118 УК РФ, а именно в том, что причинила по неосторожности смерть сыну, а также [тяжк](consultantplus://offline/ref=7371AED40C51620B0FD1E9C78A3086B79C4555BF74F41C878CBC512CD897B7EE4C1051C9B762837BfFZ8M)ий вред здоровью дочери (из-за оставленного Гордеевой Н.О. непогашенного окурка сигареты в доме произошел пожар, мать, оставив детей без присмотра, ушла из дома, закрыв при этом входную дверь, в силу своего возраста малолетние не смогли выбраться из дома).

По результатам рассмотрения вышеуказанного гражданского дела установлено, что семья Гордеевой-Мариневич с 14.05.2014г. состояла на учете в МБУ «КЦСОН» Олонецкого района, как неблагополучная, малообеспеченная. В данный орган профилактики безнадзорности несовершеннолетних неоднократно поступали сигналы от соседей, специалистов ГБУЗ РК «Олонецкая ЦРБ» о фактах ненадлежащего исполнения родителями своих обязанностей. С семьей проводилась необходимая профилактическая работа специалистами врачебной амбулатории ГБУЗ РК «Олонецкая ЦРБ» п.Ильинский.

Из пояснений свидетеля по делу, представителя МБУ «КЦСОН» района, следовало, что уже с мая 2014 года семья находилась под постоянным контролем данного органа профилактики безнадзорности, после выхода в семью выло установлено, что дети проживают в опасной для жизни и здоровья обстановке, находятся в антисанитарных условиях (неопрятные, грязные, голодные). У детей отсутствуют индивидуальные спальные места, нет игрушек и книг, соответствующих возрасту. Единственный доход семьи, состоящей из 4 человек, – ежемесячное пособие по уходу за детьми в размере чуть менее 6000 руб. В ходе социально-педагогического патронажа 25.09.2014г. специалистами отделения было установлено, что ситуация в семье не изменилась.

Свидетель - педиатр врачебной амбулатории ГБУЗ РК «Олонецкая ЦРБ», пояснила, что специалисты амбулатории при активном посещении семьи Гордеевой-Мариневич, также неоднократно выявляли факты нахождения малолетних детей в ситуации, угрожающей их жизни и здоровью. Как пояснила свидетель – «дети проживали в ужасно неудовлетворительных условиях, были неухоженными, грязными». При этом о ситуации в семье было сообщено только в МБУ «КЦСОН» района, в орган опеки и попечительства информация о семье ни сотрудниками ГБУЗ РК «Олонецкая ЦРБ», ни МБУ «КЦСОН» направлена не была.

По результатам рассмотрения гражданского дела судом, что бывает крайне редко, в адрес руководителей данных учреждений были внесены частные определения, обязывающие принять меры, по недопущению подобных фактов впредь. Прокуратурой района внесены представления с требованием организовать проведение учебных занятий (совещаний) с подчиненными работниками по вопросу своевременного предоставления в орган опеки и попечительства администрации Олонецкого национального муниципального района информации, предусмотренной ст.ст.121-122 СК РФ.

Еще один пример несоблюдения требований Федеральный закон от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" – непринятия всех необходимых мер, в целях профилактики курения подростков.

Факты курения на территории учреждений, связанных с образованием, воспитанием, любым нахождением детей, свидетельствуют о нарушении не только 120-го закона, но и о нарушении ст.10 Федерального закона от 23.02.2013 N 15-ФЗ "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака".

Изучение представленных в прокуратуру района материалов о привлечении куривших подростков к административной ответственности, предусмотренной ч.1 ст.6.24 КоАП РФ, показало, что при производстве по таким делам ненадлежащим образом выявляются причины и условия, способствовавшие совершению правонарушений, в том числе не выясняется способ получения подростками табачной продукции.

Анализ объяснений, полученных у куривших несовершеннолетних, а также объяснений опрошенных воспитателей, педагогов показал, что при их получении задаются вопросы лишь с целью подтверждения факта (события) правонарушения, информация о способе получения табачной продукции либо не выясняется вовсе, либо носит поверхностный характер.

Сложившаяся ситуация требует повышения уровня профилактических мер борьбы с преступностью, безнадзорностью несовершеннолетних, преодоления межведомственной разобщенности в вопросах профилактики.

Анализ состояния преступности, надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи свидетельствует о необходимости своевременного и адекватного реагирования органов и учреждений системы профилактики на все факты, приводящие к нарушению прав и законных интересов детей, ставящих под угрозу их жизнь и здоровье.