



Республика Карелия

Администрация Олонецкого национального муниципального района

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 26 августа 2009 года

№ 1086-р

Об утверждении Порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета Олонецкого национального муниципального района и Методики планирования бюджетных ассигнований местного бюджета на 2010 год и на среднесрочную перспективу

В целях формирования бюджета Олонецкого национального муниципального района на 2010 год и среднесрочного финансового плана на 2010-2012 годы:

1. Утвердить Порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета Олонецкого национального муниципального района (прилагается).

2. Утвердить Методику планирования бюджетных ассигнований бюджета Олонецкого национального муниципального района на 2010 год и на среднесрочную перспективу (прилагается).

3. Районному финансовому управлению (Е.В. Протасова) обеспечить доведение Порядка планирования бюджетных ассигнований местного бюджета, Методики планирования бюджетных ассигнований местного бюджета на 2010 год и на среднесрочную перспективу до субъектов бюджетного планирования местного бюджета и размещение их на официальном Интернет-сайте Олонецкого национального муниципального района.

4. Контроль за исполнением распоряжения возложить на районное финансовое управление Олонецкого национального муниципального района (Е.В. Протасова).

Глава администрации
Олонецкого национального
муниципального района

В.А. Ефремов

Приложение

Утвержден
распоряжением администрации Олонекского
национального муниципального
района
от 26.08.09г. № 1086-р

Порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета Олонекского национального муниципального района

1. Настоящий Порядок планирования бюджетных ассигнований местного бюджета (далее - Порядок) разработан в соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и определяет порядок взаимодействия районного финансового управления Олонекского национального муниципального района и субъектов бюджетного планирования бюджета Олонекского национального муниципального района при планировании бюджетных ассигнований бюджета Олонекского национального муниципального района (далее - бюджетные ассигнования).

2. При планировании бюджетных ассигнований районное финансовое управление Олонекского национального муниципального района:

- а) доводит до субъектов бюджетного планирования местного бюджета:
 - Методику планирования бюджетных ассигнований местного бюджета на 2010 год и на среднесрочный период;
 - прогнозные предельные объемы ассигнований на 2010-2012 годы.
- б) осуществляет анализ представленных субъектами бюджетного планирования предварительных (плановых) реестров расходных обязательств, бюджетных заявок и обоснований бюджетных ассигнований на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов, проводит проверку представленных расчетов с учетом оптимизации объема и структуры расходных обязательств и направляет замечания по указанным документам соответствующим субъектам бюджетного планирования;
- в) проверяет соответствие объемов бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств, прогнозным предельным объемам ассигнований на 2010-2012 годы;
- г) проверяет обоснования бюджетных ассигнований на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов на соответствие указанных в них показателей конечных результатов показателям, указанным в докладах соответствующих субъектов бюджетного планирования о результатах и основных направлениях деятельности;
- д) консолидирует бюджетные заявки и обоснования бюджетных ассигнований на 2010 - 2012 годы;
- е) проводит согласование с субъектами бюджетного планирования бюджетных проектировок на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов;
- ж) в случае необходимости выносит бюджетные заявки и обоснования бюджетных ассигнований субъектов бюджетного планирования на рассмотрение Бюджетной комиссии.
- з) формирует предварительные (плановые) реестры расходных обязательств на 2010-2012 годы в соответствии с порядком составления реестров расходных обязательств местного бюджета на 2010-2012 годы;

3. При планировании бюджетных ассигнований субъект бюджетного планирования в сроки, установленные Планом мероприятий по разработке прогноза социально-экономического развития Олонекского национального муниципального района на 2010 год и

на период до 2012 года, местного бюджета на 2010 год и среднесрочного финансового плана на 2010-2012 годы:

а) формирует бюджетные заявки по форме согласно приложению 1 к настоящему Порядку, с выделением объема ассигнований, направляемых на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств;

б) формирует обоснования бюджетных ассигнований на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов по форме согласно приложению 2 к настоящему Порядку для бюджетных ассигнований, включенных в перечень бюджетных ассигнований;

в) обеспечивает соответствие объемов бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств, указанных в предварительных бюджетных заявках и обоснованиях бюджетных ассигнований на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов;

г) субъект бюджетного планирования вправе одновременно с представлением в районное финансовое управление Олонецкого национального муниципального района документов в соответствии с подпунктами а-в пункта 2 настоящего Порядка, представить по установленной форме перечень несогласованных вопросов, предусматривающих увеличение общего объема прогнозных предельных объемов ассигнований на 2010-2012 годы, доведенных районным финансовым управлением.

Рассмотрение несогласованных вопросов осуществляется начальником районного финансового управления Олонецкого национального муниципального района и представителями субъектов бюджетного планирования по установленному графику, и оформляется протоколом рассмотрения разногласий за подписями участвующих сторон.

Неурегулированные в рамках рассмотрения в районном финансовом управлении разногласия выносятся на рассмотрение Бюджетной комиссии.

4. При заполнении обоснования бюджетных ассигнований на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов по форме согласно приложению 2 (далее - Обоснование) субъект бюджетного планирования руководствуется следующим:

4.1. В разделе 1. "Правовые основания возникновения действующих расходных обязательств и изменения действующих расходных обязательств" и разделе 3. "Правовые основания возникновения принимаемых расходных обязательств" Обоснования указываются сведения о правовых основаниях возникновения расходных обязательств.

4.2. В разделе 2. "Объем бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств" Обоснования указываются сведения об объеме бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств.

4.3. В разделе 4. "Объем бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых обязательств" Обоснования указываются сведения об объемах бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств.

4.4. В разделе 5. "Сведения о непосредственных результатах" Обоснования указываются сведения о показателях непосредственных результатов использования бюджетных ассигнований.

При наличии возможности охарактеризовать качество предоставляемой главным распорядителем средств местного бюджета и подведомственными ему распорядителями и получателями средств местного бюджета муниципальной услуги, наряду с показателем непосредственных результатов, характеризующим объем муниципальной услуги, указывается показатель, характеризующий качество муниципальной услуги.

Для бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг указываются следующие показатели непосредственных результатов использования бюджетных ассигнований:

- показатели, характеризующие объем и качество услуг (например, численность лиц, получивших медицинскую помощь в круглосуточных стационарах, численность больных, получивших медицинскую помощь и т.д.);

- показатели характеристик процесса оказания услуг (например, пропускная способность бюджетных учреждений: число мест, коек, кабинетов, и т.д.);

- количество проведенных мероприятий (для главных распорядителей бюджетных средств, занимающихся регулятивной и надзорной деятельностью, например, число проведенных проверок, и т.д.).

Для бюджетных ассигнований на социальное обеспечение населения указываются показатели численности получателей.

Для бюджетных ассигнований, направленных на реализацию районных целевых программ и ведомственных программ, указываются показатели непосредственных результатов соответствующих программ.

4.5. В разделе 6. "Сведения о конечных результатах" Обоснования приводятся сведения о показателе конечных результатов использования бюджетного ассигнования, вклад в достижение которого вносят непосредственные результаты использования бюджетного ассигнования.

Если конечный результат использования бюджетных ассигнований определен количественно в проекте Доклада о результатах и основных направлениях деятельности субъекта бюджетного планирования на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов в разделе 6 указываются соответственно наименование показателя конечных результатов, единица измерения показателя конечных результатов, значение показателя конечных результатов в 2008 году и 2012 году, а также изменение показателя конечных результатов за период с 2008 года по 2012 год.

Если конечный результат использования бюджетного ассигнования определен качественно в проекте Доклада о результатах и основных направлениях деятельности субъекта бюджетного планирования на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов, то есть для него не существует количественно измеримый показатель конечных результатов, в графах 1, 2, 4, 5 и 6 раздела 6 ставятся прочерки, а в графе 7 приводится наименование стратегической цели (тактической задачи) из Проекта доклада об основных результатах и направлениях деятельности субъекта бюджетного планирования на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов, вклад в решение которой вносят непосредственные результаты использования бюджетного ассигнования.

Приложение

Утвержден
распоряжением администрации
Олонецкого национального
муниципального района
от 26.08.09г. № 1086-р

Методика планирования бюджетных ассигнований бюджета Олонецкого национального муниципального района на 2010 год и на среднесрочную перспективу

Настоящая Методика планирования бюджетных ассигнований определяет принципы и подходы к формированию субъектами бюджетного планирования бюджета Олонецкого национального муниципального района бюджетных ассигнований на 2010-2012 годы, в том числе на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств, а также приоритетные направления использования средств бюджета принимаемых обязательств.

1. Общие положения

Формирование субъектами бюджетного планирования бюджета Олонецкого национального муниципального района бюджетных заявок на 2010-2012 годы осуществляется с учетом Основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2010-2012 годы в соответствии с настоящей Методикой.

Бюджетные заявки субъектов бюджетного планирования местного бюджета на 2010-2012 годы формируются в соответствии с приложением 1 к Порядку планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на 2010 год и на среднесрочную перспективу.

Обоснования бюджетных ассигнований формируются в соответствии с приложением 2 к Порядку планирования бюджетных ассигнований местного бюджета на 2010 год и на среднесрочную перспективу.

Основой формирования бюджетных заявок на 2010-2012 годы в целях формирования местного бюджета на 2010 год и среднесрочного финансового плана на 2011 и 2012 годы является уточненная сводная бюджетная роспись местного бюджета на 2009 год по состоянию на 1 сентября 2009 года, с учетом изменений, внесенных Решением Совета Олонецкого национального муниципального района № 74 от 14 августа "О внесении изменений в Решение "О бюджете Олонецкого национального муниципального района на 2009 год " от 03 декабря 2008 года № 103 (далее - уточненный план на 2009 год).

Расчет бюджетных ассигнований может осуществляться:

а) нормативным методом - объем бюджетных ассигнований определяется на основе нормативов, утвержденных в соответствующих нормативных правовых актах;

б) методом индексации - объем бюджетных ассигнований рассчитывается путем индексации на прогнозируемый среднегодовой индекс потребительских цен (иной коэффициент) объема бюджетного ассигнования текущего финансового года;

в) плановым методом - объем бюджетных ассигнований устанавливается в соответствии с показателями, указанными в нормативном правовом акте, предусматривающем осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности Олонецкого национального муниципального района;

г) иным методом, отличным от нормативного метода, метода индексации и планового метода.

При формировании субъектами бюджетного планирования местного бюджета бюджетных заявок на 2010-2012 годы учитывается следующее:

1). Под отчетным годом понимается 2008 год, под текущим годом - 2009 год, под первым плановым годом - 2010 год, под вторым и третьим плановым годом - соответственно 2011 и 2012 годы.

Итоги в таблице по графе "Отчетный год" должны соответствовать данным годового отчета соответствующего субъекта бюджетного планирования.

Итоги в таблице по графе "Текущий год" должны соответствовать сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 июля 2009 года, с учетом изменений, внесенных решением совета **Олонецкого национального муниципального района "О внесении изменений в Решение "Об бюджете Олонецкого национального муниципального района на 2009 год " от __ 2009 года №**

2). Объем расходных обязательств на плановый период 2010-2012 годов определяется субъектами бюджетного планирования местного бюджета с выделением ассигнований на исполнение действующих обязательств и ассигнований на исполнение принимаемых обязательств.

3). Объем ассигнований, необходимых для исполнения действующих и принимаемых расходных обязательств должен соответствовать предварительному (плановому) реестру расходных обязательств субъекта бюджетного планирования.

4). Вносимые субъектами бюджетного планирования местного бюджета бюджетные заявки должны быть подкреплены обоснованиями, подтверждены расчетами.

Отсутствие необходимой нормативной правовой базы для осуществления бюджетных расходов является основанием для исключения (непринятия к рассмотрению) их из бюджетных заявок на 2010-2012 годы.

Расчеты на дополнительные ассигнования из местного бюджета на 2010-2012 годы могут быть представлены только на основании нормативных правовых актов, устанавливающих новые расходные обязательства.

2. Общие подходы к формированию субъектами бюджетного планирования местного бюджета бюджетных заявок

При формировании бюджетных заявок на 2010-2012 годы субъекты бюджетного планирования должны исходить из следующих, общих для всех, подходов:

2.1. Фонд оплаты труда.

Расходы на заработную плату рассчитываются путем умножения на 12 месяцев среднегодового числа штатных единиц (ставок) по каждой группе работников на среднемесячную ставку заработной платы по тарификации или штатному расписанию исходя из новых систем оплаты труда, с учетом экономии в связи с выплатой пособий по временной нетрудоспособности и наличия вакантных должностей в размере 5 процентов.

Расходы по начислениям на заработную плату рассчитываются в размере 26,2% от расходов на заработную плату.

2.2. Услуги связи, арендной платы, транспортных расходов, увеличение стоимости материальных запасов.

На 2010-2012 годы планируются на уровне объема бюджетных ассигнований по уточненному плану на 2009 год.

2.3. Оплата коммунальных услуг.

Расходы на оплату коммунальных услуг, аренды на 2010 год рассчитываются исходя из уточненного плана на 2009 год с учетом индексации на 20 процентов.

Расходы на оплату коммунальных услуг на 2011-2012 годы рассчитываются исходя из прогноза бюджета на 2010 год с учетом прогнозируемого среднегодового индекса потребительских цен по каждому году к прогнозу бюджета предыдущего года (на 2011 год - 110,7%, на 2012 год - 110,2%).

2.4. Питание.

Расходы на питание на 2010 год рассчитываются исходя из средней стоимости питания на 1 день по бюджету 2009 года и планируемого, количества дето-дней и т.п.

Расходы на питание на 2011-2012 годы рассчитываются аналогично 2010 году.

2.5. Медикаменты.

Расходы на медикаменты на 2010 год рассчитываются исходя из сложившейся нормы расхода на 1 день по бюджету 2009 года и планируемого числа дней, врачебных посещений, дето-дней и т.п.

Расходы на медикаменты на 2011-2012 годы рассчитываются аналогично 2010 году.

2.6. Другие расходы.

Расходы, за исключением приоритетных расходов (питание, медикаменты, социальные выплаты, оплата коммунальных услуг и т.д.) рассчитываются исходя из уточненного плана на 2009 год, с учетом коэффициента 0,75.

2.7. Районные целевые программы.

Объем расходов на реализацию действующих районных целевых программ в 2010-2012 годах определяется:

- по мероприятиям, имеющим обязательный характер выплат - на уровне уточненного плана 2009 года;

- по остальным мероприятиям расходы сокращаются до 50% к уточненному плану на 2009 год.

Объем расходов на реализацию вновь принимаемых районных целевых программ определяется Бюджетной комиссией.

При представлении районных целевых программ в составе бюджетных заявок на 2010-2012 годы необходимо указать плановые назначения по всем направлениям финансирования в рамках данных программ, включая расходы на капитальный ремонт, приобретение оборудования, иные мероприятия.

2.8. Ведомственные целевые программы.

Расходы на реализацию ведомственных целевых программ на 2010 год рассчитываются в соответствии с нормативными правовыми актами и внутренними нормативными документами об утверждении этих программ исходя из предельных объемов ассигнований. Индексации подлежат только расходы на оплату коммунальных услуг и аренду.

При представлении ведомственных целевых программ в составе смет расходов на 2010 год необходимо указать плановые назначения по всем направлениям финансирования в рамках данных программ, включая расходы на капитальный ремонт, приобретение оборудования, иные мероприятия.

3. Приоритетные направления формирования субъектами бюджетного планирования бюджета принимаемых обязательств

Приоритетными направлениями формирования субъектами бюджетного планирования бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых обязательств являются:

- расходы на принимаемые в установленном порядке подведомственные учреждения и полномочия;
- расходы на реализацию новых районных целевых программ (по решению Бюджетной комиссии).

4. Формирования расходов на содержание органов местного самоуправления

Планирование фонда оплаты труда, текущих и капитальных расходов на содержание органов местного самоуправления на 2010 год осуществляется в пределах норматива, установленного Постановлением от 30 января 2008 г. N 13-П «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления».