Совет Олонецкого национального муниципального района

РЕШЕНИЕ

**От 25.07.2018г. № 37**

**Об утверждении Положения об**

**осуществлении приграничного**

**сотрудничества администрацией**

**Олонецкого национального**

**муниципального района**

В соответствие с требованиями Федерального закона от 26.07.2017№ 179-ФЗ «Об основах приграничного сотрудничества», руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Олонецкого национального муниципального района, районный Совет Олонецкого национального муниципального района  **решил:**

1. Утвердить Положение об осуществлении приграничного сотрудничества администрацией Олонецкого национального муниципального района согласно Приложению к настоящему решению.

2. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на управление делами администрации Олонецкого национального муниципального района (Исаев А.Н.).

3 Обнародовать настоящее решение на официальном сайте Олонецкого национального муниципального района.

4. Настоящее решение вступает в силу со дня его обнародования..

Глава Олонецкого национального

муниципального района И.И.Аутио

Приложение

к решению Совета Олонецкого

национального муниципального района

от 25.07.2018г. № 37

**ПОЛОЖЕНИЕ**

**ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРИГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА**

**АДМИНИСТРАЦИЕЙ ОЛОНЕЦКОГО НАЦИОНАЛЬНОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

1. Настоящее Положение регулирует отношения, возникающие в связи с осуществлением администрацией Олонецкого национального муниципального района приграничного сотрудничества, определяет основные принципы, задачи и направления приграничного сотрудничества Олонецкого национального муниципального района, а также полномочия администрации Олонецкого национального муниципального района при осуществлении приграничного сотрудничества.

2. Соглашения о приграничном сотрудничестве независимо от их формы, наименования и содержания не являются международными договорами Российской Федерации.

3. Соглашения о приграничном сотрудничестве в Олонецком национальном муниципальном районе заключаютсяадминистрацией Олонецкого национального муниципального района.

4. Для целей настоящего Положения используются следующие основные понятия:

приграничное сотрудничество - часть международных отношений, международных и внешнеэкономических связей приграничных муниципальных образований приграничных субъектов Российской Федерации с субъектами приграничного сотрудничества сопредельных государств, повышения благосостояния населения приграничных территорий Российской Федерации и сопредельных государств, укрепления дружбы и добрососедства с этими государствами;

приграничные субъекты Российской Федерации - субъекты Российской Федерации, территории которых прилегают к Государственной границе Российской Федерации;

муниципальные образования приграничных субъектов Российской Федерации - муниципальные образования, расположенные на территориях приграничных субъектов Российской Федерации;

территории приграничного сотрудничества - территории муниципальных образований приграничных субъектов Российской Федерации, а также определенные международными договорами Российской Федерации иные территории Российской Федерации;

субъекты приграничного сотрудничества - Российская Федерация, приграничные субъекты Российской Федерации и муниципальные образования приграничных субъектов Российской Федерации. Международными договорами Российской Федерации могут быть определены иные субъекты приграничного сотрудничества Российской Федерации;

субъекты приграничного сотрудничества сопредельных государств - сопредельные государства, государственно-территориальные, административно-территориальные и муниципальные образования сопредельных государств, рассматриваемые в качестве приграничных в соответствии с законодательством этих государств;

соглашения о приграничном сотрудничестве - соглашения муниципальных образований приграничных субъектов Российской Федерации с муниципальными образованиями сопредельных государств;

территории приграничного сотрудничества сопредельных государств - территории субъектов приграничного сотрудничества сопредельных государств;

международная программа приграничного сотрудничества - механизм развития международного сотрудничества Российской Федерации, утвержденный международным договором Российской Федерации и реализуемый на территориях приграничного сотрудничества Российской Федерации и территориях приграничного сотрудничества сопредельных государств для решения задач, определенных Федеральным законом;

проект международной программы приграничного сотрудничества - совокупность действий, реализуемых в рамках международной программы приграничного сотрудничества.

5. Правовую основу осуществления приграничного сотрудничества администрации Олонецкого национального муниципального района составляет Конституция Российской Федерации и осуществляется в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 26 июля 2017 года № 179-ФЗ «Об основах приграничного сотрудничества» иными федеральнымизаконами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами Олонецкого национального муниципального района, распоряжение Правительства Российской Федерации от 09 февраля 2001 года № 196-Р «Концепция приграничного сотрудничества в Российской Федерации», Устав Олонецкого национального муниципального района, настоящее Положение.

6. Администрация Олонецкого национального муниципального районав пределах своих полномочий осуществляет приграничное сотрудничество по следующим направлениям:

- сотрудничество в области экономики;

- сотрудничество в области транспорта и связи;

- сотрудничество в области энергетики;

- сотрудничество в социальной области;

- сотрудничество в области науки и образования;

- сотрудничество в области культуры и искусства;

- сотрудничество в области спорта и туризма;

- сотрудничество в области здравоохранения;

- сотрудничество в области экологии и природопользования;

- сотрудничество в области сельского хозяйства, лесоводства и рыболовства;

- предупреждение чрезвычайных ситуаций, ликвидация последствий катастроф, стихийных бедствий, борьба с эпидемиями и ликвидация их последствий;

- иные направления приграничного сотрудничества в пределах своей компетенции.

7. Приграничное сотрудничество Олонецкого национального муниципального района основывается на следующих принципах:

- взаимное уважение суверенитета и территориальной целостности других государств;

- мирное разрешение приграничных споров;

- взаимное уважение законодательства государств, осуществляющих приграничное сотрудничество, а также соответствующих международных договоров;

- обеспечение интересов России в приграничном сотрудничестве;

- не нанесение ущерба экономическим и иным интересам государств, осуществляющих приграничное сотрудничество;

- учет особенностей приграничных территорий Российской Федерации и сопредельных государств, в том числе их разнородности, характера межгосударственных отношений и исторически сложившихся связей с сопредельными государствами, природно-ресурсных, социально-экономических, градостроительных, транспортных условий развития приграничной территории, а также характера угрозы национальной безопасности Российской Федерации на приграничной территории;

- соблюдение Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей 1980 года.

8. Основными целями и задачами приграничного сотрудничества Олонецкого национального муниципального района являются:

1) повышение уровня и качества жизни населения территорий приграничного сотрудничества Российской Федерации;

2) совершенствование взаимодействия субъектов приграничного сотрудничества Российской Федерации и субъектов приграничного сотрудничества сопредельных государств, развитие и укрепление их взаимовыгодных и дружественных связей;

3) создание обстановки доверия, взаимопонимания и добрососедства на территориях приграничного сотрудничества Российской Федерации;

4) создание условий для совместной деятельности по направлениям, указанным в пункте 6настоящего Положения, на территориях приграничного сотрудничества Российской Федерации и территориях приграничного сотрудничества сопредельных государств.

9. АдминистрацияОлонецкого национального муниципального района при осуществлении приграничного сотрудничества принимает во внимание следующие основные факторы, определяющие особенности приграничных территорий Российской Федерации и сопредельных государств:

- общий характер межгосударственных, в том числе военно-политических отношений Российской Федерации с сопредельными государствами;

- исторически сложившиеся связи с сопредельными государствами, традиции и обычаи населения, проживающего на приграничных территориях Российской Федерации и сопредельных государств;

- природно-ресурсные, социально-экономические и градостроительные условия развития приграничных территорий;

- характер влияния приграничного сотрудничества на развитие межрегиональной экономической кооперации с сопредельными государствами;

- особенности режима государственной границы Российской Федерации;

- влияние миграционного фактора на социальные процессы на приграничных территориях, связанное с внешней, в том числе незаконной, миграцией;

- этнополитические факторы;

- состояние охраны общественного порядка на приграничной территории Российской Федерации и особенности его поддержания;

- особенности осуществления государственного контроля за ресурсами приграничной территории;

- наличие природных и техногенных условий для возникновения чрезвычайных ситуаций, имеющих трансграничные последствия;

- особенности обеспечения национальной безопасности на приграничной территории.

Учет этих специфических факторов приграничного сотрудничества осуществляется при выборе видов и направлений приграничного сотрудничества Олонецкого национального муниципального района, а также формы его регулирования и поддержки.

10. АдминистрацияОлонецкого национального муниципального района в пределах своих полномочий имеет право:

- осуществлять в установленном порядке внешнеэкономические связи с муниципальными образованиями, административно-территориальными образованиями, организациями и гражданами сопредельных государств;

- заключать в установленном законодательством Российской Федерации порядке с иностранными партнерами соглашения (гражданско-правовые договоры) о приграничном сотрудничестве.

11. Администрация Олонецкого национального муниципального районаосуществляет приграничное сотрудничество в следующих формах:

- проведение встреч, консультаций и иных мероприятий с представителями государственно-территориальных, административно-территориальных и муниципальных образований сопредельных государств;

- заключение соглашений о приграничном сотрудничестве с приграничными муниципальными образованиями сопредельных государств;

- создание организаций приграничного сотрудничества и (или) участие в их деятельности, а также в соответствии с международными договорами Российской Федерации создание органов приграничного сотрудничества и (или) участие в их деятельности;

- участие в деятельности международных организаций в сфере приграничного сотрудничества в рамках органов, созданных специально для этой цели;

- участие в разработке и реализации проектов международных программ приграничного сотрудничества;

- иные полномочия в сфере приграничного сотрудничества в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 26 июля 2017 года № 179-ФЗ «Об основах приграничного сотрудничества», Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», иными федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, распоряжением Правительства Российской Федерации от 09 февраля 2001 года № 196-Р «Концепция приграничного сотрудничества в Российской Федерации», нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами Олонецкого национального муниципального района, Уставом Олонецкого национального муниципального района.

12. Порядок участия администрации Олонецкого национального муниципального района в создании и деятельности международных объединений российских и иностранных органов местного самоуправления:

12.1. Проект устава международных объединений российских и иностранных органов местного самоуправления и проект учредительного договора об условиях участия администрации Олонецкого национального муниципального района в его создании и деятельности по инициативе главы Олонецкого национального муниципального района, главы администрации Олонецкого национального муниципального района выносится на заседание Совета Олонецкого национального муниципального района для их рассмотрения и утверждения.

12.2. Решение об участии муниципального образования в международных объединениях российских и иностранных органов местного самоуправления принимается большинством голосов от установленной численности Совета Олонецкого национального муниципального района.

12.3. На основании вынесенного решения от имени Олонецкого национального муниципального района право подписания учредительных документов предоставляется главеОлонецкого национального муниципального района или полномочному представителю главы Олонецкого национального муниципального района.

12.4. Интересы Олонецкого национального муниципального района на съезде или заседании международных объединений российских и иностранных органов местного самоуправления представляет Глава Олонецкого национального муниципального района, Глава администрации Олонецкого национального муниципального района или их полномочные представители.

12.5. Выполнение обязанностей администрации Олонецкого национального муниципального района, связанных с передачей и формированием имущества международных объединений российских и иностранных органов местного самоуправления, своевременной уплатой членских взносов на осуществление его деятельности, исполнением соглашений заключенных с международным объединением российских и иностранных органов местного самоуправления, возлагаются на главу администрации Олонецкого национального муниципального района.

12.6. Глава Олонецкого национального муниципального района, Глава администрации Олонецкого национального муниципального района или их полномочные представители информируют Совет Олонецкого национального муниципального района о решениях, принятых на заседаниях международных объединений российских и иностранных органов местного самоуправления, представляют отчет о своей работе в данном органе.

13. Порядок осуществления АдминистрациейОлонецкого национального муниципального района приграничного сотрудничества:

13.1. Финансирование исполнения соглашения о приграничном сотрудничестве администрацией Олонецкого национального муниципального района предусматривается отдельной строкой в бюджете Олонецкого национального муниципального района.

13.2. Глава Олонецкого национального муниципального района, Глава администрации Олонецкого национального муниципального района представляет в Совет Олонецкого национального муниципального района мотивированное предложение о необходимости заключения соглашения о приграничном сотрудничестве, исполнение которого связано с расходованием средств из местного бюджета. К предложению прилагается проект соглашения о приграничном сотрудничестве и иные необходимые материалы.

13.3. Глава Олонецкого национального муниципального района, Глава администрации Олонецкого национального муниципального района обосновываетСовету Олонецкого национального муниципального района необходимость заключения соглашения о приграничном сотрудничестве и выделения для его исполнения средств из местного бюджета.

13.4. Решение об участии Олонецкого национального муниципального района принимается Советом Олонецкого национального муниципального района большинством голосов от установленной численности депутатов.

13.5. Проект соглашения о приграничном сотрудничестве администрации Олонецкого национального муниципального района и решение Совета Олонецкого национального муниципального района об участии Олонецкого национального муниципального района направляются главой администрации Олонецкого национального муниципального района на согласование в Правительство Республики Карелия.

13.6. От имени Олонецкого национального муниципального района соглашение заключает Глава Олонецкого национального муниципального района.

13.7. Глава администрации Олонецкого национального муниципального района в конце финансового года представляет отчет о результатах участия Олонецкого национального муниципального района в соглашении о приграничном сотрудничестве, предусматривающем выделение средств из местного бюджета.

13.8. Совет Олонецкого национального муниципального района может принять решение о прекращении участия администрации Олонецкого национального муниципального района в соглашении о приграничном сотрудничестве, предусматривающем выделение средств из местного бюджета.

13.9. Глава Олонецкого национального муниципального района на основании такого решения расторгает соглашение о приграничном сотрудничестве в порядке, установленном действующим законодательством и соответствующем соглашением о приграничном сотрудничестве.

14. К полномочиям администрации Олонецкого национального муниципального района в сфере приграничного сотрудничества относятся:

- проведение встреч, консультаций и иных мероприятий с представителями государственно-территориальных, административно-территориальных и муниципальных образований сопредельных государств;

- заключение соглашений о приграничном сотрудничестве с приграничными муниципальными образованиями сопредельных государств;

- создание организаций приграничного сотрудничества и (или) участие в их деятельности, а также в соответствии с международными договорами Российской Федерации создание органов приграничного сотрудничества и (или) участие в их деятельности;

- участие в деятельности международных организаций в сфере приграничного сотрудничества в рамках органов, созданных специально для этой цели;

- участие в разработке и реализации проектов международных программ приграничного сотрудничества;

- иные полномочия в сфере приграничного сотрудничества в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 26 июля 2017 года № 179-ФЗ «Об основах приграничного сотрудничества», Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», иными федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, распоряжением Правительства Российской Федерации от 09 февраля 2001 года № 196-Р «Концепция приграничного сотрудничества в Российской Федерации», нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами администрации Олонецкого национального муниципального района, Уставом Олонецкого национального муниципального района.

15. Глава администрации Олонецкого национального муниципального района ежегодно до 15 января информирует уполномоченный исполнительный орган государственной власти Республики Карелия в установленном указанным органом порядке об осуществлении международных и внешнеэкономических связей администрации Олонецкого национального муниципального района с субъектами приграничного сотрудничества сопредельных государств по вопросам приграничного сотрудничества и о результатах осуществления таких связей.

16. Администрация Олонецкого национального муниципального района формирует перечень соглашений о приграничном сотрудничестве данного муниципального образования в порядке, определенном Правительством Республики Карелия. В такой перечень включаются все соглашения о приграничном сотрудничестве муниципального образования, в том числе соглашения, утратившие силу. Глава Олонецкого национального муниципального района ежегодно до 15 января направляет такой перечень в уполномоченный исполнительный орган государственной власти Республики Карелия в соответствии с требованиями установленными таким органом.

17. Соглашения о приграничном сотрудничестве Олонецкого национального муниципального района заключаются администрациейОлонецкого национального муниципального района с муниципальными образованиями сопредельных государств.

18. Администрация Олонецкого национального муниципального района заключает соглашения о приграничном сотрудничестве по согласованию с высшим исполнительным органом Республики Карелия в порядке, определяемом высшим исполнительным органом Республики Карелия.

19. В случае возникновения разногласий между высшим исполнительным органом Республики Карелия и администрацииОлонецкого национального муниципального района в отношении проекта соглашения о приграничном сотрудничестве применяются согласительные процедуры в порядке, определяемом высшим исполнительным органом Республики Карелия.

20. Регистрация органами государственной власти Республики Карелия соглашений о приграничном сотрудничестве администрации Олонецкого национального муниципального района производится в порядке, определенном законом Республики Карелия, и является обязательным условием вступления таких соглашений в силу.

21. Подписанные соглашения о приграничном сотрудничестве администрации Олонецкого национального муниципального района подлежат обнародованию в порядке, предусмотренном для опубликования муниципальных правовых актов администрации Олонецкого национального муниципального района.