



Республика Карелия

Администрация Олонецкого национального муниципального района

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 28 октября 2022 года

№ 1166

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Олонецкого национального муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 -2025 годов

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 2 статьи 6 Положения о бюджетном процессе в Олонецком национальном муниципальном районе, утвержденного решением Совета Олонецкого национального муниципального района от 28.12.2016 № 89,

Администрация Олонецкого национального муниципального района п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Олонецкого национального муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов согласно приложению.
2. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

Глава администрации



В.Н. Мурый

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
Олонецкого национального
муниципального района
от 28.10.2022 № 1166

**Основные направления бюджетной и налоговой политики Олонецкого
национального муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и
2025 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Олонецкого национального муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов разработаны с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, основных направлений бюджетной и налоговой политики Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, основных направлений бюджетной и налоговой политики Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Приоритетные цели бюджетной и налоговой политики сформулированы в Стратегии социально-экономического развития Олонецкого национального муниципального района до 2030 года.

*Основные направления налоговой политики Олонецкого национального муниципального
района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов*

В среднесрочной перспективе проводимая налоговая политика Олонецкого национального муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее - муниципального района) нацелена на сохранение и развитие налогового потенциала в целях обеспечения роста доходной части местного бюджета, а также обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального района в среднесрочной перспективе с учетом текущей экономической ситуации.

Налоговая политика на 2023-2025 годы в области доходов направлена, с одной стороны, на сохранение и развитие доходных источников бюджета в условиях складывающейся экономической ситуации с учетом реальной оценки доходного потенциала, с другой стороны, на поддержку предпринимательской и инвестиционной активности, а также увеличение налогового потенциала бюджета муниципального района, и предусматривает:

совершенствование взаимодействия с администраторами доходов бюджета с целью обеспечения качественного прогнозирования и выполнения плановых назначений и повышение их ответственности за формирование администрируемых прогнозных показателей поступлений доходов в бюджет;

ведение реестра источников доходов в целях повышения качества планирования и администрирования доходов;

осуществление межведомственного взаимодействия с главными администраторами доходов бюджета, реализация запланированных мероприятий по мобилизации дополнительных доходов в бюджет;

проведение информационной кампании, направленной на повышение налоговой грамотности населения, на привлечение граждан к предоставлению информации о случаях нарушения земельного законодательства и законодательства о государственной регистрации недвижимости, а также на побуждение их к своевременному исполнению

платежных обязательств и недопущению роста задолженности по платежам в бюджет;

осуществление систематической работы по инвентаризации и оптимизации имущества муниципальной собственности, вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков.

Мероприятия по обеспечению наполняемости бюджета будут направлены на улучшение качества и повышение эффективности администрирования доходных поступлений, повышение уровня собираемости налоговых и неналоговых доходов, сокращение задолженности по платежам в бюджет муниципального района.

В целях повышения поступлений в местный бюджет налоговых и неналоговых доходов будет продолжена работа комиссии по мобилизации налоговых и неналоговых доходов, направленная на максимальную ликвидацию задолженности юридических и физических лиц по платежам.

Главной задачей при реализации налоговой политики остается повышение собираемости налогов и снижение уровня недоимки поступлений в бюджет. Комиссией по мобилизации дополнительных доходов будет продолжено взаимодействие с налогоплательщиками, направленное на соблюдение налоговой дисциплины и предупреждение уклонения от уплаты платежей в бюджетную систему Российской Федерации, а также разработка и реализация плана мероприятий по росту доходов в бюджет района.

Повышение результативности деятельности администрации муниципального района по ликвидации задолженности юридических и физических лиц по платежам в бюджет муниципального района, будет сотрудничество с налоговыми органами и службой судебных приставов с целью обеспечения своевременного поступления платежей в бюджет муниципального района, своевременного принятия мер реагирования к плательщикам, имеющим задолженность перед бюджетом муниципального района.

Особое внимание будет уделено мерам в отношении поддержки субъектов малого бизнеса, которые будут способствовать расширению налоговой базы, созданию благоприятных условий для сохранения рабочих мест.

В 2022 году в рамках поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства проведены следующие мероприятия:

- проводятся ежедневные консультации представителей малого предпринимательства о мерах поддержки МСП на территории Республики Карелия;
- проведена работа по информированию заинтересованных лиц о возможности участия во Всероссийских конкурсах общероссийской «Ассамблеи женщин-руководителей» - «VIP-персона Российского бизнеса», «Заслуженный директор Российской Федерации», «Предприятие – лидер. XXI век», «Молодой директор России»;
- проведена работа по информированию субъектов малого и среднего предпринимательства о возможности получения субъектами малого и среднего предпринимательства статуса социального предприятия с целью получения мер государственной поддержки;
- проведена работа по информированию субъектов малого и среднего предпринимательства о возможности и порядке получения финансовой поддержки форме субсидирования части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства на приобретение оборудования и программного обеспечения для маркировки товаров средствами идентификации и вывода из оборота маркированных товаров;
- внесены изменения в муниципальную программу «Развитие малого и среднего предпринимательства в Олонецком национальном муниципальном районе на 2018-2022 годы» 03.03.2022 года и 14.09.2022 года;
- разработан и утвержден Порядок предоставления из бюджета Олонецкого национального муниципального района субсидий, в том числе грантов в форме субсидий на реализацию дополнительных мероприятий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый

режим «Налог на профессиональный доход» (субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг);

- объявлен и проведен с 01.04 - 04.05. конкурс на предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий из бюджета ОНМР, осуществлялся прием заявок. Всего поступило 34 заявки;

- проведена комиссия по рассмотрению заявок, 24 субъекта малого и среднего предпринимательства и 2 самозанятых получили поддержку в размере 7 384,5 тыс. рублей;

- объявлен и проведен с 15.09 – 30.09. конкурс на предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий из бюджета ОНМР, осуществлялся прием заявок. Всего поступило 20 заявок. Сумма выделенных дополнительных лимитов Олонекскому национальному муниципальному району в рамках финансовой меры поддержки СМП и самозанятым составляет 2 913,8 тыс. руб.

- на постоянной основе проводится консультирование субъектов малого и среднего предпринимательства о возможных преференциях, в том числе о возможности применения «Налоговых каникул».

В условиях необходимости привлечения дополнительных резервов поступления доходов в бюджет района, приобретает важность активизации действий муниципальной Комиссии по мобилизации налоговых и неналоговых доходов.

За 9 месяцев 2022 года проведено 8 заседаний Комиссии по мобилизации налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Олонекского района. Одним из рассматриваемых вопросов являлся вопрос о выплате заработной платы, повышения уровня оплаты труда и легализации неформальной занятости. На комиссию приглашены 14 организаций и индивидуальных предпринимателя, выплачивающих заработную плату ниже уровня. По результатам работы комиссии 7 организаций предоставили информацию о намерении повысить или уже повысили заработную плату до минимального уровня.

По вопросу выплаты заработной платы ниже размера, установленного уровня за период с 01.01.2022 по 01.10.2022 приглашены на комиссию следующие организации и индивидуальные предприниматели:

ООО «Гефест», ИП Губкин Ю.М., ИП Антонов И.Л., ИП Яровая Т.Д., ООО «Три Тумана», ООО «АТП», ИП Ильин П.И., ИП Федорова Я.Н., ИП Калинина Н. В., ООО «Ремонт и Сервис», ИП Романова Л.А., ООО «ТБО-Сервис»

Постановлением Правительства Российской Федерации «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» от 10.03.2022 № 336 установлен запрет на проведение в 2022 году плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц.

Обеспечение роста поступлений за счет доходов от использования и реализации земельных участков и муниципального имущества обеспечено за счет повышения эффективности претензионно-исковой работы по взысканию задолженности по арендной плате за земельные участки и имущество, находящееся в муниципальной собственности.

За истекший период проведена претензионная работа по взысканию задолженности с арендаторов земельных участков. За 9 месяцев подготовлено и направлено 162 претензии на сумму 1 542,4 тыс. руб. (в т. ч. пени – 329,4 тыс. руб.). Предъявлено в суд 98 исковых заявлений на сумму 1223,0 тыс. руб., удовлетворено 60 исков на сумму 1 118,0 тыс. руб.

За 9 месяцев 2022 года ГКУ РК «Управление земельными ресурсами» проведено 2 аукциона, заключено по результатам аукционов договоров аренды на сумму годовой арендной платы 1251,39 тыс. руб.

Прогнозный план приватизации муниципального имущества Олонекского национального муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024

годы предусматривает реализацию 17 объектов муниципальной собственности.

Доходы от продажи земельных участков составили 2258,0 тыс. руб., в том числе:

- за земельные участки, расположенные на территории Олонецкого района (сельские поселения) – 1126,0 тыс. руб.;

- за земельные участки, расположенные на территории Олонецкого городского поселения – 1132,0 тыс. руб.

Основные направления бюджетной политики Олонецкого национального муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

1. Определить основными направлениями бюджетной политики муниципального образования Олонецкий национальный муниципальный район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов:

1.1 обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы муниципального образования при безусловном исполнении всех принятых на себя обязательств; проведение ответственной бюджетной политики; повышение качества оценки эффективности новых принимаемых расходных обязательств с учетом сроков, механизмов реализации и их влияния на создание условий для экономического роста;

1.2 проведение работы по привлечению средств из вышестоящих бюджетов путем участия в программах на условиях софинансирования. Расходы муниципального бюджета в рамках данного направления считаются приоритетными;

1.3 проведение работы по эффективному управлению муниципальным долгом, направленное на сохранение безопасного уровня долговой нагрузки;

1.4 повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса, обеспечение прозрачности финансово-хозяйственной деятельности каждого муниципального учреждения, гарантировать достоверность и открытость их деятельности, предусматривать возможность участия граждан, общественных организаций в формировании бюджета.

2. Приоритетами политики расходования бюджетных средств на 2023-2025 годы являются:

2.1 обеспечение полноты и своевременности выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы;

2.2 обеспечение экономного и рационального использования бюджетных средств, оптимизации расходов на муниципальное управление, своевременное и в полном объеме исполнение принимаемых бюджетных обязательств, недопущение просроченной кредиторской задолженности по ним.

3. В период 2023-2025 годов планируется проведение взвешенной политики при принятии новых расходных обязательств с учетом их достоверного финансово-экономического обоснования и возможностей бюджета.

Формирование расходов бюджета на 2023-2025 годы базируется на исполнении основных задач, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов района, а именно:

3.1 использования программных принципов организации деятельности органов местного самоуправления и увеличение удельного веса расходов бюджета муниципального района на реализацию программ. В целях достижения поставленной задачи необходимо осуществить следующие мероприятия:

а) проведение анализа реализации и оценки эффективности программ, при необходимости внесение в них изменений и дополнений;

б) совершенствование процедуры оценки эффективности реализации программы.

Обязательной составляющей программ должны стать конкретные количественные показатели социальных, экономических и экологических последствий от реализации

программных мероприятий.

3.2 повышение эффективности предоставления муниципальных услуг.

Система мониторинга и контроль за исполнением муниципальных заданий позволят:

- а) обеспечить соблюдение качественных и количественных параметров, указанных в муниципальных заданиях;
- б) оценить степень удовлетворенности получателей муниципальных услуг качеством их оказания;
- в) выявить и устранить ошибки и неточности по исполнению муниципального задания;
- г) повысить эффективность использования бюджетных средств.

Кроме того, реализацию муниципальных заданий и требований к качеству муниципальных услуг можно будет использовать для решения вопроса о допуске организаций иных форм собственности к предоставлению соответствующих муниципальных услуг, что позволит оптимизировать действующую сеть муниципальных учреждений и создать конкурентный рынок муниципальных услуг.

3.3 повышение эффективности распределения бюджетных средств и качества бюджетного планирования.

Необходимо:

- а) обеспечить ежегодное проведение инвентаризации расходных обязательств с последующей оптимизацией перечня расходных обязательств и корректировкой оценки стоимости их исполнения;
- б) принимать новые расходные обязательства только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах принятых бюджетных ограничений.

Основные задачи в области бюджетной политики

1. Соблюдение принципов сбалансированности.

Соблюдение соответствия объема предусмотренных бюджетных расходов суммарному объему доходов бюджета и поступления источников дефицита. Бюджетная политика на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов Олонекского национального муниципального района нацелена на оптимизацию муниципального долга.

В условиях кредитования бюджета района коммерческими организациями, принимающими решение по участию в аукционах на финансирование дефицита бюджета с учетом финансового состояния бюджета Олонекского национального муниципального района, а также учитывая уже достигнутое соотношение объема долга к доходам бюджета, в целях исключения низкого уровня долговой устойчивости бюджета района, следует отказаться от максимально возможного размера дефицита, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации. В противном случае вероятен риск с не рефинансированием.

В этих целях необходимо вести постоянную работу по:

- а) мониторингу потребности районного бюджета в кредитных ресурсах;
- б) оценке рисков, связанных с осуществлением муниципальных заимствований;
- в) проведению операций по управлению остатками средств на едином счете по учету средств бюджета района, включая привлечение и возврат средств муниципальных учреждений Олонекского национального муниципального района для покрытия временных кассовых разрывов.

Планируется установление последовательного снижения размера дефицита бюджета и муниципального долга в размере не менее 0,5 пункта к первоначальному бюджету текущего финансового года.

2. Совершенствование бюджетного планирования.

Бюджетная политика на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов отвечает принципам консервативного бюджетного планирования и направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета района. Ключевыми требованиями к

расходной части бюджета должны стать бережливость и максимальная отдача.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов районного бюджета определены:

а) Оптимизация структуры расходов бюджета района.

Значительное снижение доходной базы бюджета района требует выявления резервов экономии расходов районного бюджета и определения четких приоритетов использования бюджетных средств, в связи с чем при планировании бюджетных ассигнований на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов следует детально оценить расходные обязательства, отказаться от принятия новых и ограничить рост существующих расходных обязательств, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями районного бюджета.

При этом необходимо на должном уровне обеспечить исполнение публичных нормативных обязательств и иных гарантированных расходных обязательств Олонцкого национального муниципального района, одновременно пересмотрев бюджетные затраты на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений, а также иные возможные к сокращению расходы.

б) Повышение качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании.

Дальнейшая реализация принципа формирования бюджета на основе муниципальных программ повысит обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности.

Важно обеспечить дальнейшую интеграцию муниципальных программ в процесс бюджетного планирования, в том числе регламентировать процесс выделения дополнительных ресурсов, увязав его с достижением целей и результатов соответствующих программ.

Доработка порядка принятия решений, определяющих состав и объем бюджетных расходов, предполагает:

- единство методологических подходов к планированию текущих и капитальных расходов, отказ от особого (обособленного) подхода к планированию инвестиционных расходов;
- совместное рассмотрение на стадии планирования инвестиционных и последующих связанных с ними текущих и эксплуатационных расходов;
- рассмотрение предложений по новым объектам только при наличии в муниципальной программе ресурсов, достаточных для содержания действующих и вводимых объектов;
- включение бюджетных ассигнований на осуществление инвестиций в бюджет только при наличии утвержденной проектной документации;
- отказ от утверждения новых муниципальных программ и включение мероприятий действующих муниципальных программ в соответствующие муниципальные программы;
- исполнение всех решений в пределах утвержденных предельных объемов расходов на реализацию муниципальных программ (в случае, если в рамках муниципальной программы ответственный исполнитель не находит резервов для реализации решения, он должен инициировать корректировку или отмену такого решения);
- расширение полномочий ответственных исполнителей муниципальных программ по перераспределению средств между мероприятиями муниципальных программ.

3. Повышение результативности бюджетных расходов.

С целью применения в бюджетном процессе методов управления, ориентированных на конечный результат, и внедрению новых принципов деятельности муниципальных учреждений при планировании и осуществлении бюджетных расходов необходимо продолжить:

а) повышение доступности и качества муниципальных услуг;

б) работу по совершенствованию механизмов применения программных принципов организации деятельности органов местного самоуправления;

в) определять в рамках муниципальных программ объем предоставляемых муниципальных услуг и выполняемых муниципальных функций;

г) проводить оценку эффективности программ и инвестиционных проектов реализуемых за счет бюджетных средств.

Перед Администрацией Олонекского национального муниципального района стоит задача поэтапного перехода к «программному бюджету»

4. Эффективное расходование бюджетных средств.

Необходимо продолжать реализацию комплекса мер по повышению эффективности бюджетных расходов, в рамках которого необходимо:

а) проводить инвентаризацию расходных обязательств, в результате которой исключать не эффективные расходные обязательства, отменять нормативно - правовые акты, не обеспеченные финансированием;

б) принимать новые расходные обязательства только на основе оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения с учетом сроков и принципов их реализации;

в) эффективно использовать объекты муниципальной собственности;

г) продолжить работу по внедрению и осуществлению мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;

д) продолжить работу по приведению к единой стоимости одинаковых муниципальных услуг;

е) сохранить и усилить контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, соблюдением требований законодательства.

Повышение эффективности оказания муниципальных услуг (выполнения работ). В условиях сокращения расходов бюджетов всех уровней продолжение реализации комплексной реформы муниципальных учреждений должно быть нацелено на существенное сокращение доли неэффективных расходов, в первую очередь за счет четкой увязки состава и объема услуг (работ) с социальными гарантиями и обязательствами муниципальных образований. В связи, с чем необходимо обеспечить формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных (муниципальных) услуг (работ) и региональном перечне (классификаторе) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ.

5. Совершенствование управления муниципальной собственностью.

а) принимать меры по оптимизации расходов на содержание муниципальной собственности;

б) принимать меры по приватизации неэффективного муниципального имущества;

в) обеспечить качественный подход к формированию прогнозных планов приватизации муниципального имущества и их выполнение;

г) продолжить работу по переоценке имущества.

6. Межбюджетные отношения.

Основные задачи бюджетной политики в 2023-2025 годах в сфере межбюджетных отношений будут направлены на поддержание сбалансированности бюджетов поселений Олонекского национального муниципального района, а также повышение качества управления муниципальными финансами.

Решение указанных задач будет достигаться путем:

- сохранения основных подходов к распределению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, в том числе:

выравнивание по доходам с корректировкой налогового потенциала на индекс бюджетных расходов;

внедрение механизма, предусматривающего недопустимость уменьшения расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Олонецкого национального муниципального района более чем на 5 процентов от уровня текущего года;

- предоставления иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов сельских поселений, распределяемой на основании оценки поступлений налоговых и неналоговых доходов и исполнения первоочередных социально значимых обязательств;

- повышения результативности использования межбюджетных трансфертов через механизм заключения соглашений с органами местного самоуправления.

7. Финансовый контроль.

Основными направлениями деятельности в сфере финансового контроля на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы являются:

- а) предупреждение, выявление и пресечение нарушений бюджетного законодательства, нецелевого и неэффективного использования средств бюджета района и имущества, находящегося в муниципальной собственности;

- б) контроль за соответствием расходов решению о бюджете;

- в) контроль за соблюдением бюджетного законодательства главным распорядителем бюджетных средств, муниципальными предприятиями и учреждениями за целевым, рациональным и эффективным использованием средств бюджета района и имущества, находящегося в муниципальной собственности;

- г) контроль за соблюдением получателями бюджетных инвестиций, муниципальных гарантий, субсидий, условий выделения, получения, целевого использования и возврата средств бюджета района;

- д) контроль за осуществлением мер по устранению выявленных органами муниципального финансового контроля нарушений, выполнением решений, принятых органами местного самоуправления по результатам контрольных мероприятий;

- е) контроль эффективности и качества предоставляемых муниципальных услуг;

- ж) контроль эффективности реализации муниципальных программ;

- з) контроль за недопущением образования необоснованной кредиторской задолженности;

- и) контроль за своевременным взысканием дебиторской задолженности.

8. Привлечение инвестиций.

Деятельность органов местного самоуправления Олонецкого национального муниципального района по-прежнему должна быть нацелена на продолжение работы с исполнительными органами государственной власти Республики Карелия по повышению объективности методик распределения и по привлечению в районный бюджет дополнительных межбюджетных трансфертов из федерального и республиканского бюджетов.

При этом необходимо отстаивать интересы Олонецкого национального муниципального района по полноценному финансовому обеспечению реализации отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления.

С целью развития социальной и инженерной инфраструктуры района продолжить работу по обеспечению участия муниципального образования в республиканских, федеральных программах через разработку и реализацию соответствующих муниципальных программ.