

ДОКЛАД
о состоянии и развитии конкурентной среды
на рынках товаров, работ и услуг
на территории Олонецкого национального муниципального района за
2023 год

Одной из задач Администрации Олонецкого национального муниципального района является создание условий для формирования благоприятной конкурентной среды.

Доклад является документом, формируемым в целях обеспечения органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан систематизированной аналитической информацией о состоянии конкуренции Олонецком национальном муниципальном районе.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 года № 768-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации» утвержден Стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (далее - Стандарт), внедрение которого стало обязательным для всех субъектов Российской Федерации.

12 июля 2018 года между Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия и администрацией Олонецкого национального муниципального района подписано соглашение о внедрении в Республике Карелия стандарта развития конкуренции.

Распоряжением Администрации Олонецкого национального муниципального района от 20.06.2018 №412-р определен уполномоченный орган по содействию развитию конкуренции и 03.08.2018 г. № 515-р образована рабочая группа по содействию развитию конкуренции на территории Олонецкого национального муниципального района.

Постановлением администрации Олонецкого национального муниципального района от 20.03.2020 № 246 утвержден план мероприятий «дорожная карта» по содействию развитию конкуренции на территории Олонецкого района.

По состоянию на 31.12.2023 года определен следующий перечень приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции на территории Олонецкого национального муниципального района:

1. Рынок услуг дошкольного образования.
2. Рынок услуг общего образования детей.
3. Рынок услуг дополнительного образования детей.
4. Рынок услуг детского отдыха и оздоровления.
5. Рынок психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья.
6. Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.
7. Рынок легкой промышленности.

Характеристика текущего состояния конкурентной среды на указанных рынках:

Результаты анализа ситуации на товарных рынках для содействия развитию конкуренции

1.1. Рынок услуг дошкольного образования.

Главной целью образовательной политики муниципалитета в сфере дошкольного образования является реализация права каждого ребенка на качественное и доступное дошкольное образование, которое обеспечивает равные стартовые условия для полноценного психического и физического развития.

В муниципальной системе дошкольного образования основную общеобразовательную программу дошкольного образования реализуют 10 образовательных организаций (3 в городе, 7 на селе в общеобразовательных организациях).

По состоянию на 1 января 2024 года образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования, посещают 996 детей (в 2022 году - 1078 ребенка), в том числе в городе 615 детей (2022 году - 683 ребенка). Всем детям, желающим посещать детские сады в возрасте с 3 лет, место в детском саду предоставлено. Семейные и частные детские сады в районе отсутствуют. В настоящее время потребность в увеличении количества организаций на рынке услуг дошкольного образования отсутствует. Доля детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных различными формами дошкольного образования, составляет 100%.

1.2. Рынок услуг общего образования.

В 8 поселениях Олонекского района 9 образовательных организаций реализовали основные общеобразовательные программы начального, основного общего и среднего общего образования (2 в городе, 7 на селе). В 2023–2024 учебном году обучается 2331 детей (в 2022-2023 учебном году 2362 человека), в том числе 984 обучающихся - в сельских образовательных организациях, 1347 обучающихся – в городских образовательных организациях. Администрация создает условия для организации получения общего образования в школах обучающимся с разными потребностями, в том числе обучающимся с ОВЗ.

В школах создаются условия для получения образования детьми-инвалидами. В 2023 году в общеобразовательных организациях района обучалось 64 детей-инвалидов (в 2022 году - 57), из них, 25 детей-инвалидов обучались индивидуально на дому (39%) (в 2022 году - 19 (33%)).

Частный сектор данного рынка не представлен организациями.

1.3. Рынок услуг среднего профессионального образования.

Услуги профессионального образования в районе представляет одно образовательное учреждение: отделения ГАПОУ РК "Сортавальский колледж" в г. Олонец.

Частный сектор данного рынка не представлен организациями.

1.4. Рынок услуг дополнительного образования детей.

Услуги дополнительного образования детей в Олонекском районе представлена 2 муниципальными организациями: МБОУ ДО «Центр дополнительного образования» и МОУ ДО «Олонекская детско-юношеская спортивная школа». На территории района осуществляет деятельность английская языковая школа центра образования и культуры (АНО дополнительного образования взрослых и детей, дополнительного профессионального образования по английскому языку "центр образования и культуры"), а также КРОО спортивный клуб "Боец", где занимаются дети с 5 лет.

Дополнительное образование реализуется и в общеобразовательных организациях.

На территории района зарегистрированы 2 частные организации по виду деятельности: 85.41 Образование дополнительное детей и взрослых:

1. ИП Волкова Регина Михайловна (логопед)
2. ИП Савинова Ирина Геннадьевна (преподавание английского языка)
3. ИП Федорова Дарья Алексеевна
4. ИП Филатова Анна Сергеевна (преподавание финского языка)
5. ИП Семенова Елена Ивановна
6. ИП Боровской Евгений Игоревич
7. ИП Тельнов Владислав Юрьевич
8. ИП Доронина Дарья Михайловна

Основным направлением развития конкуренции на рынке предоставления дополнительных образовательных услуг должна стать работа по расширению спектра услуг существующих организаций, по созданию условий для появления частных организаций дополнительного образования.

Система дополнительного образования Олонецкого национального муниципального района реализует программы художественной, социально-гуманитарной, технической, естественно научной, физкультурно-спортивной, туристическо-краеведческой направленности в целях удовлетворения потребителей и интересов детей и их родителей в сфере дополнительного образования.

1.5. Рынок услуг детского отдыха и оздоровления.

Охват летним отдыхом в 2023 году составил 579 человек (при целевых показателях – 579 человек), в 2022 году - 556 (при целевых показателях – 556 человек).

В целях организации каникулярного отдыха детей Администрацией ведется реестр лагерей дневного пребывания, лагерей труда и отдыха, специализированных (профильных) лагерей, включающий лагеря, проводимые за счет средств бюджета Олонецкого национального муниципального района и субсидии из бюджета Республики Карелия. В период 2023 года на базе муниципальных образовательных организаций проведены 26 лагерей с пребыванием 579 детей.

Коммерческие организации на данном рынке отсутствуют. Рынок услуг детского отдыха и оздоровления детей не является конкурентным в связи с отсутствием в районе негосударственных организаций.

Административные и иные барьеры, затрудняющие предпринимательскую деятельность на данном рынке услуг.

1.6. Рынок медицинских услуг.

Сеть учреждений здравоохранения в Олонецком районе представлена ГБУЗ РК «Олонецкая центральная районная больница» и его структурными подразделениями. Частный сектор данного рынка представлен одним индивидуальным предпринимателем, предоставляющим стоматологические услуги.

1.7. Рынок розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами.

В Олонецком районе розничная торговля лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами осуществляется юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. На территории района осуществляют свою деятельность 8 точек. Из них одно государственное предприятие – филиал ГУП РК «Карелфарм». Административных барьеров входа на рынок нет.

Экономическим барьером входа на рынок услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами являются:

- низкий уровень покупательской способности населения сельской местности района;
- невысокая численность населения в населенных пунктах Олонецкого района.

1.8. Рынок психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья.

Психолого-педагогическое сопровождение осуществляется специалистами в школах и детских. Проблемой в районе является острая нехватка педагогов-психологов, логопедов и других узких специалистов, что не позволяет развиваться данному виду рынка.

1.9. Рынок социальных услуг.

Жителей Олонецкого района обслуживают следующие организации:

МБУ «КЦСОН Олонецкого района», ГКУСЗ РК «Центр социальной работы Олонецкого района», ГБУСО РК «Видлишки дом - интернат», АНО «Приладожский» ЦСО, АНО «Как Дома».

Организаций частной формы собственности на данном рынке услуг в районе нет. Административных, экономических препятствий или ограничений по участию на рынке услуг социального обслуживания населения нет.

1.10. Рынок теплоснабжения (производство тепловой энергии).

Доля организаций частной формы собственности в сфере теплоснабжения (производство тепловой энергии) составила 100% при плановом значении 100%.

Теплоснабжение Олонецкого района в отопительном периоде 2023/24 года осуществляется 19 котельными, протяженность тепловых сетей составляет 33,6 км в двухтрубном исчислении.

1.11. Рынок услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов.

Доля организаций частной формы собственности в сфере услуг по сбору и транспортированию твердыми коммунальными отходами составила 100% при плановом значении 100%. Оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории муниципального образования «Олонецкий национальный муниципальный район» является 1 организация частной формы собственности. На территории Олонецкого района в 2023 году работу осуществляет ООО «Карельский экологический оператор».

Основной проблематикой развития конкуренции на рынке услуг по сбору и ТКО являются:

регулируемый вид деятельности и необходимость обращения в уполномоченный орган исполнительной власти за установлением тарифа на осуществление определенного вида деятельности;

длительные сроки окупаемости капитальных вложений, нехватка оборотных средств, высокий уровень кредитных ставок для их пополнения и рост дебиторской задолженности.

Основными перспективными направлениями развития рынка являются:

- повышение прозрачности коммунального комплекса и улучшение качества

оказываемых населению услуг;

- усиление общественного контроля за работой, уменьшение числа жалоб жителей, развитие системы оценки работы организации, занимающейся транспортированием ТКО.

1.12. Рынок выполнения работ по благоустройству городской среды.

Доля организаций частной формы собственности на данном рынке за 2023 год составило — 100 %.

Конкуренция на данном рынке достаточная. Все контракты заключаются на конкурсной основе с соблюдением федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 г., что поддерживает конкуренцию на данном рынке.

Основными перспективными направлениями развития рынка являются:

- создание условий для обеспечения повышения уровня благоустройства территорий;
- выполнение планов устройства электросетевого хозяйства, систем наружного и архитектурно-художественного освещения.

1.13. Рынок купли-продажи электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности).

Доля организаций частной формы собственности на рынке купли-продажи электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности), составляет 100% при плановом значении 100%.

Всего на территории Олонецкого района электрическую энергию (мощность) реализуют 2 организации. Доля организаций частной формы собственности на рынке купли-продажи электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности), составляет 100%.

1.14. Рынок для оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Доля услуг (работ) по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, оказанных (выполненных) организациями частной формы собственности составила 100% при плановом значении 100%.

Маршрутная сеть автомобильного транспорта включает 10 регулярных маршрутов.

Перевозки пассажиров по указанным муниципальным маршрутам регулярных перевозок осуществляются с использованием автобусов среднего и малого классов, в том числе с использованием нового автобуса среднего класса марки ПАЗ – 320435-04 Вектор Next Доступная среда, приобретенного в 2020 году за счет средств бюджета Республики Карелия.

По состоянию на 31 декабря 2023 года количество перевозчиков частной формы собственности составило 3 хозяйствующих субъекта.

Основной проблемой развития конкуренции на рынке оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок является наличие риска ухода частных перевозчиков с данного рынка услуг в связи с убыточностью деятельности в данной сфере в муниципальных районах из-за низкой рентабельности (высокие расходы на организацию деятельности (покупка/аренда производственных территорий, обеспечение квалифицированным техническим персоналом), низкий пассажиропоток, отсутствие финансовой поддержки из местных бюджетов).

1.15. Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Доля услуг (работ) по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, оказанных (выполненных) организациями частной формы собственности, составляет 100% при плановом значении 100%.

Транспортное сообщение между г. Петрозаводском и г. Олонец осуществляется по следующим межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок:

№517 «Сортавала – Петрозаводск», через Олонец;

№518 «Салми – Петрозаводск», через Олонец;

№ 519 «Петрозаводск – Олонец»;

№ 963 «Питкяранта — Санкт-Петербург», через Олонец;

№ 965 «Петрозаводск — Санкт-Петербург», через Олонец.

Обслуживание пассажиров, следующих в межмуниципальном и межрегиональном сообщении, осуществляется на автостанции г. Олонца, находящейся в ведении ООО «АТП».

На указанных маршрутах перевозчики используют комфортабельные междугородние автобусы большого, среднего и малого класса иностранного производства.

Также, жители Олонецкого района, для поездок в г. Петрозаводск и г. Санкт – Петербург могут пользоваться автобусами, курсирующими в ежедневном графике движения по межрегиональному маршруту регулярных перевозок № 965 «АВ г. Петрозаводска – АВ г. Санкт-Петербурга» (ежедневно - 2 рейса). Перевозки пассажиров по данному маршруту осуществляются ГУП РК «Карелавтотранс» с использованием новых междугородних автобусов большого класса марок МАЗ, Хагер и среднего класса марки Неман.

1.16. Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

В Олонецком национальном муниципальном районе предоставлением услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси осуществляют только частные организации. Количество хозяйствующих субъектов на данном рынке услуг составляет 80 субъектов. Доля негосударственных перевозчиков на рынке услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси составляет 100 %.

Риск ухода частных (коммерческих) автоперевозчиков с данного рынка услуг маловероятен.

Явные проблемы развития конкуренции на рынке оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Карелия отсутствуют. Включение данного рынка в перечень товарных рынков связано с необходимостью недопущения снижения установленного ключевого показателя.

1.17. Рынок услуг связи, в том числе услуг по предоставлению широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Доля организаций частной формы собственности в сфере оказания услуг по предоставлению широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» составила 100% при плановом значении 100%.

В настоящее время на территории Олонцкого района услуги связи оказывают 5 организаций совместной частной и иностранной собственности: Ростелеком ПАО «Ростелеком», МТС ПАО «Мобильные ТелеСистемы», Билайн ПАО «ВымпелКом», Теле2 ООО «Т2 Мобайл», МегаФон ПАО «МегаФон».

В перечень услуг операторов связи на территории района входят:

- проводная местная, междугородная и международная связь;
- телеграфная и сотовая связь;
- услуги Интернета, передача данных и пр.

Среди основных операторов сотовой связи, присутствующих на территории района наблюдается высокая конкуренция.

Несмотря на достаточно развитую телекоммуникационную инфраструктуру, в районе остается актуальной проблема плохого качества сотовой связи и предоставления доступа к «Интернету» в отдаленных сельских населенных пунктах, которые обуславливаются рельефом местности, удалённостью от базовых станций.

Явная проблематика развития конкуренции на рынке услуг связи, в том числе по предоставлению широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" отсутствует.

1.18. Рынок жилищного строительства.

Доля организаций частной формой собственности на данном рынке составляет 100%. Основной проблематикой развития конкуренции на рынке жилищного строительства является наличие административных и экономических барьеров (получение земельного участка под строительство объектов жилищного строительства по результатам торгов; подготовка исходно-разрешительной документации; вложение собственных и заемных средств в строительство объекта; нехватка квалифицированных специалистов инженерно-технического направления; большое количество отчетных документов (плановые и внеплановые проверки).

1.19. Рынок дорожной деятельности (за исключением проектирования).

Количество хозяйствующих субъектов с государственным или муниципальным участием не имеется.

Доля организаций частной формы собственности в сфере жилищного строительства – 100 %.

Основными проблемами на рынке жилищного строительства являются снижение уровня покупательской активности населения, повышение средней стоимости жилья на первичном рынке, удорожание строительных материалов, повышение стоимости строительно-монтажных работ.

Включение данного рынка в перечень товарных рынков связано с необходимостью дальнейшего развития конкуренции в сфере дорожной деятельности (за исключением проектирования) и недопущения снижения установленного ключевого показателя.

1.20. Рынок реализации сельскохозяйственной продукции.

В Олонецком районе зарегистрировано 5 сельскохозяйственных предприятий, 2 сельскохозяйственных потребительских кооператива, 47 крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей по виду деятельности «растениеводство и животноводство», 7,13 тыс. личных подсобных хозяйств населения.

На рынке сельскохозяйственной продукции много относительно мелких производителей, т.е. отсутствует эффект масштаба, при котором снижаются издержки производства, повышается уровень конкурентоспособности именно за счёт увеличения объёма производства продукции. Следовательно, на этом рынке отсутствуют входные барьеры и внедриться на этот рынок сравнительно легко. В сельскохозяйственном производстве нет патентов на технологию, что также облегчает доступ на рынок.

Рисками для ведения финансово-хозяйственной деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей являются:

Рост цен на промышленную продукцию, приобретаемую сельхозтоваропроизводителями, происходит гораздо более высокими темпами, чем рост закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию;

нестабильность закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию;

рост конкуренции со стороны производителей из других регионов, что приводит к снижению цен на продукцию (характерно для тепличных овощей);

снижение уровня платёжеспособности населения, обусловленного снижением реальных доходов населения, в свою очередь вызванным ростом цен на продовольственные и непродовольственные товары, тарифов на жилищно-коммунальные услуги, услуги образования, бытовые услуги, транспортные услуги и т.д.;

снижение уровня платёжеспособности населения, что приводит к изменению структуры потребления продуктов: сокращение спроса на более дорогие продукты питания и увеличение спроса на более дешёвые продукты;

высокие требования крупных торговых сетей к условиям поставки продукции;

Основными мероприятиями реализации сельскохозяйственной продукции:

- оказание содействия сельскохозяйственным товаропроизводителям в реализации произведённой ими сельскохозяйственной продукции путём участия в проведении ярмарок, организации выездной торговли, проведении торгово-закупочных сессий;

- информирование о порядке предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в рамках обучающих семинаров.

1.21. Рынок племенного животноводства.

На территории Олонецкого района осуществляют деятельность 3 племенных организаций, пакет акций 2 из них принадлежит Республике Карелия. Явная проблематика на рынке племенного животноводства отсутствует. Включение данного рынка в перечень товарных рынков связано с необходимостью дальнейшего развития конкуренции в сфере племенного животноводства и недопущение снижения установленного ключевого показателя.

1.22. Рынок легкой промышленности.

Доля организаций частной формы собственности в сфере легкой промышленности составила 100% при плановом значении 100%.

Легкая промышленность представлена такими видами экономической деятельности как «текстильное и швейное производство» и «производство кожи, изделий из кожи и производство обуви». Производство продукции по данным видам экономической

деятельности осуществляется организациями малого бизнеса, имеющими незначительные объемы производства. Основной проблематикой развития конкуренции на рынке легкой промышленности является высокий уровень конкуренции на продовольственном рынке района за счет ввозимого в республику продовольствия, а также недостаточно развитая материально-техническая база.

Включение данного рынка в перечень товарных рынков связано с необходимостью дальнейшего развития конкуренции в сфере легкой промышленности и недопущению снижения установленного ключевого показателя.