УТВЕРЖДЕН

Постановлением
Комиссии по делам несовершеннолетних
и защите их прав Республики Карелия
от 21 декабря 2021 года № 10

Регламент
межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Карелия по выявлению и организации помощи семьям и детям, находящимся в социально опасном положении[1]

I. Общие положения:

1. Настоящий Регламент определяет порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению и организации помощи семьям и детям, находящимся в социально опасном положении[2], при выявлении ими фактов (признаков) нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних в пределах их полномочий, установленных федеральным и региональным законодательством.

2. Основные задачи реализации настоящего Регламента:

выявление и устранение причин и условий, приводящих к нарушению прав и законных интересов несовершеннолетних;

предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений или иных антиобщественных действий несовершеннолетних;

оказание комплексной социально-психолого-педагогической и медицинской помощи несовершеннолетним и семьям, находящимся в СОП;

проведение межведомственной работы по социальной реабилитации несовершеннолетних и семей, находящихся в СОП;

повышение эффективности межведомственного взаимодействия при реализации системы социальных, правовых, психолого-педагогических и иных мер, направленных на нормализацию внутрисемейных отношений.

3. Для реализации задач настоящего Регламента используются понятия и термины и категории лиц в значениях, определенных Федеральным законом от 24.06.1999 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»[3].

---

[1] Далее - Регламент
[2] Далее - СОП
[3] Далее - ФЗ №120

4. Межведомственное взаимодействие основано на принципах:

законности;

разграничения компетенции между субъектами (участниками) межведомственного взаимодействия;

индивидуального подхода в организации работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в СОП;

обеспечения конфиденциальности полученной в процессе межведомственного взаимодействия информации;

использования эффективных технологий и методик работы с детьми, законными представителями несовершеннолетних, а также лицами, проживающими совместно с ними.

5. В межведомственном взаимодействии по вопросам признания несовершеннолетних и семей с несовершеннолетними детьми, находящимися в СОП и организации с ними индивидуальной профилактической работы[4] принимают участие следующие органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;

органы управления социальной защитой населения и учреждения социального обслуживания;

органы управления здравоохранением и медицинские организации;

органы по делам молодежи и учреждения органов по делам молодежи;

органы опеки и попечительства;

органы, осуществляющие управление в сфере образования и организации, осуществляющие образовательную деятельность;

органы службы занятости;

органы внутренних дел;

учреждения уголовно-исполнительной системы.

В проведении ИПР могут принимать участие социально ориентированные некоммерческие организации.

Организацию и координацию межведомственного взаимодействия на территории муниципального образования осуществляет муниципальная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданная органом местного самоуправления[5].

II. Основные этапы межведомственного взаимодействия:

6. Основными этапами межведомственного взаимодействия являются:

выявление фактов (признаков) нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних, их учет;

принятие решения о наличии или отсутствии необходимости межведомственного взаимодействия по организации мероприятий по

[4] Далее - ИПР

[5] Далее - КДНиЗП, комиссия

оказанию помощи в рамках проведения ИПР в отношении несовершеннолетних, их законных представителей в соответствии с ФЗ № 120;

анализ причин выявленных фактов нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних, разработка и утверждение межведомственной программы организации и проведения мероприятий по оказанию помощи несовершеннолетним, их законным представителям[6];

исполнение Программы, ее коррекция либо продление;

принятие решения о прекращении проведения мероприятий по оказанию помощи несовершеннолетним, их законным представителям.

III. Основания признания семей и детей, находящихся в СОП:

7. Основными критериями признания несовершеннолетнего и семьи, находящихся в СОП и организации их учета КДНиЗП является:

совершение несовершеннолетним преступлений, а также неоднократных правонарушений и антиобщественных действий (бродяжничество, проституция и т.д.);

нахождение несовершеннолетнего в обстановке, представляющей опасность (угрозу) для его жизни или здоровья, а равно - унижающей его честь и достоинство, в связи с отсутствием контроля за его поведением вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны его законных представителей либо должностных лиц, либо в связи с отсутствием у него места жительства и (или) места пребывания;

злоупотребление законными представителями несовершеннолетних спиртными напитками, употребление наркотических средств или психотропных веществ;

вовлечение несовершеннолетних в противоправные (употребление спиртных напитков, наркотических средств и психотропных веществ и т.д.) или антиобщественные действия (попрошайничество, бродяжничество и т.д.);

полная или частичная утрата законными представителями контроля за поведением несовершеннолетних, иные действия или бездействие, приводящие к нанесению вреда физическому и психическому здоровью детей, их нравственному развитию;

иные обстоятельства, нарушающие жизнеобеспечение детей, реализацию их прав и законных интересов.

8. К документам, подтверждающим указанные основания, относятся:

обращение несовершеннолетнего, его законных представителей, иных граждан, органов либо должностных лиц о нахождении семьи в СОП, о наличии жизнеугрожающей ситуации в семье;

---

[6] Далее - Программа

представление, ходатайство, заявление или иные документы органов и учреждений системы профилактики, подтверждающие нуждаемость семьи в проведении комплексной межведомственной работы (либо если ранее проведенная отдельно взятым органом системы профилактики работа не привела к положительной динамике в работе с семьей);

постановление (представление) органов внутренних дел, следственного органа Следственного комитета Российской Федерации, прокуратуры, суда в отношении несовершеннолетних, свидетельствующие о наличии в семье признаков СОП, нахождения (семьи) детей в жизнеугрожающей ситуации;

приговор или постановление (решение) суда в отношении отдельных категорий граждан, имеющих несовершеннолетних детей, а именно совершивших преступления против личности, жизни и здоровья, общественной нравственности, либо вследствие злоупотребления своими родительскими обязанностями;

постановление КДНиЗП;

иные документы.

IV. Выявление семей и детей, находящихся в СОП:

9. Выявление семей и детей, находящихся в СОП осуществляют:

органы внутренних дел - в ходе проведения профилактических мероприятий, приема граждан, при проведении проверок в порядке ст.ст.144-145 УПК РФ, при расследовании уголовных дел, а также при организации работы «телефона доверия» и т.д.;

учреждения социального обслуживания населения - при обращении граждан за оказанием различных видов социальной помощи, назначением детских пособий, при личном обращении семей с детьми в учреждения за консультацией, а также при организации работы «телефона доверия» и т.д.;

учреждения здравоохранения - при обслуживании семей с детьми на дому, обращении несовершеннолетних за медицинской помощью, а также по результатам диспансеризации детского населения и т.д.;

органы управления образованием и образовательные организации - во время посещения обучающихся на дому, приема в образовательные организации (дошкольные, общеобразовательные организации, учреждения начального, среднего и высшего профессионального образования) в течение образовательного процесса и т.д.;

учреждения культуры, досуга, спорта и туризма - во время подготовки и проведения спортивных, культурно-досуговых и иных мероприятий и т.д.;

органы опеки и попечительства - при проведении приема граждан, проверок семей, в которых воспитываются приемные и опекаемые дети и т.д.;

V. Взаимодействие субъектов системы профилактики на стадии выявления семей и детей, находящихся в СОП:

10. Специалисты органов и учреждений системы профилактики, которым стало известно о несовершеннолетних либо семье, оказавшихся в обстановке с признаками СОП, в пределах своей компетенции, в рамках действующего законодательства, принимают меры по обеспечению соблюдения прав и законных интересов указанной категории граждан. Данная информация на следующий рабочий день направляется в муниципальные КДНиЗП.[7]

11. Поступившие в КДНиЗП данные фиксируются в журнале входящей информации.

12. По поручению председателя (заместителя председателя) КДНиЗП органом или учреждением, выявившим несовершеннолетнего либо семью, оказавшихся в обстановке с признаками СОП[8], организуется проверка поступившей информации (к участию в данной проверке, при необходимости, могут привлекаться представители иных субъектов системы профилактики), с последующим рассмотрением данной информации на ближайшем заседании комиссии.

13. По результатам выезда специалисты органов и учреждений системы профилактики, принимавшие участие в посещении семьи, составляют акт обследования материально-бытовых условий. Акт обследования материально-бытовых условий, а также документы, которые могут служить подтверждением или опровержением для признания несовершеннолетнего и (или) семьи, находящимися в СОП, направляются в КДНиЗП в срок не позднее 5 рабочих дней.

14. В случае выявления в ходе указанной проверки фактов, свидетельствующих о неисполнении или ненадлежащем исполнении законными представителями несовершеннолетнего, лицами, их заменяющими, обязанностей по содержанию, обучению и воспитанию своих детей, члены КДНиЗП или сотрудники органов внутренних дел составляют в отношении указанных лиц протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст.5.35 КоАП РФ.

15. При выявлении органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних случаев нарушений

---

[7] В вечернее, ночное время и нерабочие дни, информация направляется в органы внутренних дел.
Сообщение может быть передано в письменной или устной форме, по телефону или любым иным способом.

[8] В случае невозможности привлечения к проверке поступившей информации лиц, выявивших первичные признаки несовершеннолетних либо семьи, оказавшихся в обстановке с признаками СОП, по поручению председателя (заместителя председателя) КДНиЗП проверка может быть осуществлена иным органом или учреждением системы профилактики (по согласованию).

прав и законных интересов несовершеннолетних, свидетельствующих об угрозе жизни и здоровью ребенка, принимаются незамедлительные меры по обеспечению безопасности ребенка в рамках действующего законодательства.

16. При наличии иных фактов, свидетельствующих о вовлечении детей в противоправные или антиобщественные действия (попрошайничество, бродяжничество, проституция, распитие спиртных напитков, употребление наркотических средств, психотропных веществ и т.д.) применяются меры, предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации.

При выявлении несовершеннолетнего, предположительно находящегося в СОП и не проживающего на территории муниципального образования, где несовершеннолетний был выявлен, КДНиЗП информирует КДНиЗП по месту жительства несовершеннолетнего.

VI. Порядок признания семей и детей находящимися в СОП:

17. Решение о признании семей и детей, проживающих на территории муниципального образования (городского округа), находящимися в СОП, принимается КДНиЗП, осуществляющей деятельность на территории соответствующего муниципального образования.

18. КДНиЗП на очередном (либо внеочередном) заседании на основе представленных документов выносит решение в форме постановления о наличии или отсутствии необходимости межведомственного взаимодействия по организации и проведению мероприятий по оказанию помощи несовершеннолетним, их законным представителям, находящимися в СОП.

19. При наличии необходимости межведомственного взаимодействия по организации и проведению мероприятий по оказанию помощи несовершеннолетним, их законным представителям, находящимися в СОП, КДНиЗП в течение 3 рабочих дней направляет постановление в субъекты системы профилактики для проведения анализа причин возникновения случаев нарушения прав и законных интересов и подготовки предложений в проект межведомственной программы с учетом их компетенции и исходя из характера нарушения прав и законных интересов.

20. При отсутствии необходимости межведомственного взаимодействия по организации и проведению мероприятий по оказанию помощи несовершеннолетним, их законным представителям, в течение 3 рабочих дней направляет постановление в орган и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, представивший информацию, для принятия соответствующих мер в рамках установленной компетенции либо для учета в работе, если факты нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних не подтвердились.

21. Решение о признании несовершеннолетнего и (или) семьи находящимися в СОП, принимается КДНиЗП в форме постановления, в котором указываются:

наименование комиссии;

дата;

время и место проведения заседания;

сведения о присутствующих и отсутствующих членах комиссии;

сведения об иных лицах, присутствующих на заседании;

вопрос повестки дня, по которому вынесено постановление;

содержание рассматриваемого вопроса;

выявленные по рассматриваемому вопросу нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних (при их наличии);

сведения о выявленных причинах и условиях, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних (при их наличии);

решение, принятое по рассматриваемому вопросу;

орган системы профилактики, ответственный за работу с конкретным несовершеннолетним и (или) семьей (с учетом категорий лиц, в отношении которых, согласно ФЗ № 120, субъектами системы профилактики проводится индивидуальная профилактическая работа)[9];

меры, направленные на устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, которые должны предпринять соответствующие органы и учреждения системы профилактики;

сроки, в течение которых должны быть приняты меры, направленные на устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям.

22. Копия постановления КДНиЗП направляется не позднее 3 рабочих дней после вступления постановления в законную силу во все субъекты системы профилактики для внесения в пределах их компетенции предложений в межведомственную программу ИПР[10] с несовершеннолетним и (или) с семьей в ответственный орган.

23. Постановления комиссии обязательны для исполнения органами и учреждениями системы профилактики, которые обязаны сообщить в КДНиЗП о мерах, принятых по исполнению постановления, в указанный в нем срок.

24. Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в течение не более 7 рабочих дней со дня получения постановления КДНиЗП о необходимости организации и

[9] Далее - ответственный орган
[10] Далее - программа ИПР

проведения мероприятий по оказанию помощи несовершеннолетним, их законным представителям:

осуществляет сбор информации о несовершеннолетнем, его законных представителях и лицах, совместно с ними проживающих;

проводит анализ возможностей законных представителей по защите прав и законных интересов ребенка;

представляет предложения в проект программы ИПР для утверждения в КДНиЗП.

25. Программа ИПР должна содержать:

конкретные меры оказания помощи и поддержки;

сроки реализации мероприятий;

исполнителей;

отметку о проведении мероприятий.

26. В рамках реализации программа ИПР должна содержать примерные мероприятия:

социально-правовая адаптация (проведение профилактических бесед, разъяснение прав и обязанностей, степени ответственности за нарушение прав и интересов ребенка, переориентация, консультации специалистов, направление в центры психолого-педагогической помощи, подбор наставника и т.д.);

меры социальной реабилитации (патронаж специалистов системы профилактики, направление в социально-реабилитационные и медицинские центры и т.д.);

меры медицинской помощи и реабилитации (организация лечения, направление в медицинские центры и т.д.);

меры по защите права на образование, отдых, труд (устройство в образовательную организацию, направление в лагерь, санаторий, организация досуга, устройство на работу, временная занятость и т.д.);

меры по защите жилищных прав (постановка на контроль жилой площади, подача искового заявления в суд или ходатайства в прокуратуру в защиту нарушенных жилищных прав и т.д.);

меры по защите имущественных прав (взыскание алиментов с другого родителя, оказание содействия в решении вопроса о взыскании алиментов с другого родителя, содействие в оформлении пенсий и пособий, вопросы наследования, контроль за соблюдением прав при совершении сделок, и т.д.);

меры по защите неимущественных прав (на воспитание обоими родителями, на общение с другими родственниками, на учет мнения ребенка, на защиту от злоупотребления со стороны законных представителей и иных лиц и т.д.);

оказание различных видов помощи (гуманитарная, материальная, психолого-педагогическая, медицинская и т.д.);

иные.

27. КДНиЗП в течение не более 5 рабочих дней утверждает программу ИПР (приложение № 4) и определяет органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, ответственные за исполнение указанной программы (с учетом требований ФЗ № 120), и порядок осуществления контроля за его реализацией.

28. Утвержденная программа ИПР направляется не позднее 5 рабочих дней после его утверждения в органы системы профилактики и другие органы для его реализации в пределах их компетенции.

29. Ответственные за исполнение указанной программы органы системы профилактики ежеквартально до 5 числа, следующего за отчетным периодом, направляют в КДНиЗП сведения о реализации мероприятий программы ИПР.

30. КДНиЗП ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, осуществляет мониторинг эффективности комплексной помощи, оказанной семье (ребенку) и реализации программы ИПР путем обсуждения данных вопросов на заседаниях КДНиЗП. По итогам обсуждения, при необходимости, вносятся предложения по корректировке программы ИПР.

VII. Сроки проведения ИПР с семьями и детьми, находящимися в СОП:

31. ИПР в отношении несовершеннолетних, их законных представителей проводится в сроки, необходимые для оказания социальной и иной помощи несовершеннолетним, или до устранения причин и условий, способствовавших признанию их находящимися в СОП.

Срок проведения ИПР определяется КДНиЗП отдельно в отношении каждого несовершеннолетнего или семьи, находящимися в СОП. При этом данный срок должен составлять не менее полугода.

VIII. Основания и порядок принятия решения о прекращении нахождения семей и детей в СОП:

32. По результатам ежеквартального мониторинга динамики изменений условий жизни ребенка (детей), эффективности оказания помощи семье и ребенку (детям) КДНиЗП:

рассматривает результаты деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по оказанию помощи несовершеннолетним, их законным представителям;

принимает одно из решений в форме постановления:

о продолжении проведения мероприятий по утвержденной межведомственной программе;

о внесении изменений и (или) дополнений в межведомственную программу и продолжении работы в соответствии с ней;

о прекращении проведения мероприятий по оказанию помощи несовершеннолетним, их законным представителям.

33. Решение о прекращении нахождения несовершеннолетних и (или) семей в СОП может приниматься КДНиЗП на основании:

предложений, поступивших от председателя, заместителя председателя или членов комиссии;

ходатайств, поступивших от органов и учреждений системы профилактики, осуществлявших индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетним и (или) семьей;

постановления суда;

ходатайства надзорного органа.

34. Постановление КДНиЗП, предусматривающее решение о прекращении проведения мероприятий по оказанию помощи несовершеннолетним, их законным представителям, принимается в связи:

с устранением причин и условий нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних;

с достижением ребенком (детьми) 18-летнего возраста;

с лишением родителей родительских прав;

с изменением места жительства семьи (переездом за пределы муниципального района (городского округа), Республики Карелия);

со смертью законных представителей либо ребенка (детей);

с наличием других мотивированных оснований по решению комиссии;

с наступлением других обстоятельств, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

35. В случае изменения места жительства семьи, с которой проводятся мероприятия по оказанию помощи несовершеннолетним, их законным представителям, председателем (заместителем председателя) комиссии в течение не более 3 рабочих дней с момента вынесения постановления, предусматривающего решение о прекращении проведения мероприятий по оказанию помощи несовершеннолетним, их законным представителям, направляется информация о принятом решении в КДНиЗП по новому месту жительства семьи.

36. Постановление КДНиЗП, предусматривающее решение о прекращении проведения мероприятий по оказанию помощи несовершеннолетним, их законным представителям, в установленном порядке направляется в течение 3 рабочих дней в органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, принимающие участие в выполнении межведомственной программы.